

*Приходько Л.А.*

## РОЛЬ МИГРАЦИИ В ЖИЗНИ КЫРГЫЗСТАНЦЕВ

*Приходько Л.А.*

### МИГРАЦИЯНЫН КЫРГЫЗСТАНДЫКТАРДЫН ЖАШООСУНДАГЫ РОЛУ

*L.A. Prikhodko*

#### THE ROLE OF MIGRATION IN THE LIFE OF KYRGYZ PEOPLE

УДК: 33(331.1)

*В статье проводится анализ миграционных процессов в период суверенитета Кыргызской Республики.*

**Ключевые слова:** миграция, трудовые ресурсы, рабочая сила, международная трудовая миграция.

*Макалада Кыргыз Республикасынын көз карандысыздык мезгилиндеги миграция процесстерине анализ берилди.*

**Негизги сөздөр:** миграция, эмгек ресурстары, жумушчу куч, эл аралык эмгек миграциясы.

*The paper analyzes the migration processes during the sovereignty of the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** migration, labor resources, labor force, international labor migration.

Международная внешняя миграция существует в разных формах: трудовая, рекреационная, туристическая. Международный рынок рабочей силы охватывает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные и региональные рынки рабочей силы, и существует в форме трудовой миграции [1]. Рабочая сила, перемещаясь из одной страны в другую, предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию.

Причинами миграции рабочей силы являются факторы как экономического, так и неэкономического характера, к последним относятся: политические, социальные, экологические, национальные, религиозные, расовые, семейные, и др. [7].

Число выбывших в 2010 году составляла 90,4 тыс. человек, а в 2013 году составило 51,0 тыс. человек. Число прибывших за эти же периоды составляли 37,7 и 39,5 тыс. человек, сальдо в обоих случаях отрицательное.

Существенным экономическим фактором, определяющим миграцию рабочей силы, является наличие безработицы.

По данным Национального статистического комитета, в 2014 г. численность безработных, состоявших на учете в службе занятости составила 210,4 тыс. человек.

В Кыргызской Республике опытных специалистов по экспорту рабочей силы на внешний рынок недостаточно. Вместе с тем наблюдается активизация иностранных фирм, малых предприятий, которые еще до принятия закона о выезде начали активно собирать информацию на рынках труда Кыргызской Республики и других стран СНГ. В этой связи следовало бы создать приоритетные условия кыргызским фирмам-посредникам [6]. Необходимо также создать правовую основу эмиграции и

реэмиграции граждан Кыргызской Республики, а также регулирования деятельности посреднических фирм. Принятый Закон «О порядке выезда за пределы страны с целью временного пребывания или постоянного проживания за границей и беспрепятственного въезда на территорию своего государства». В декларативном порядке Закон существует, однако важное значение имеет его действие в реальной жизни «госарбайтеров», при этом важно установить также порядок выезда за пределы Кыргызской Республики и въезда в страну граждан нашей республики. Нужно предусмотреть случаи временного ограничения этих прав и порядок разрешения споров и ответственности за нарушение требований принятого закона [6].

Кроме того, в законе Кыргызской Республики «О занятости населения», принятом 20 апреля 1991 г. и действующим в настоящее время, в ст. 11 указано, что «каждый гражданин имеет право на трудовую и профессиональную деятельность в период временного пребывания за границей, в том числе при посреднической помощи государственной службы занятости». Таким образом, граждане Кыргызской Республики фактически получили право на трудовую эмиграцию за рубеж с 1 июля 1991 г. [5].

Начало следующего этапа в развитии миграционных процессов в Кыргызстане можно условно отнести к середине 90-х годов. В этот период получили дальнейшее развитие отмеченные выше тенденции, обуславливающие продолжение выезда населения за пределы республики и рост внутренней миграции.

Начиная с 1993 г. процесс внешней миграции претерпевает определенные изменения. Если ранее преимущественно шел процесс переселения на постоянное место жительства в страны дальнего и ближнего зарубежья, то начиная с периода 1993-1994 гг., все более массовый характер принимает выезд кыргызов и представителей других национальностей в страны СНГ (главным образом в Россию) в поисках работы.

Несмотря на то, что до сих пор сохраняется отрицательное сальдо в соотношении выезда и въезда населения в республику, главным все же является не это. Вследствие экономических трудностей в Кыргызстане происходит естественный, в целом, процесс нарастания экспорта рабочей силы. По результатам анализа, подготовленного для МОМ Кыргызским Комитетом по правам человека, видно, что в 1994-1997 гг. в поисках работы оставило

Кыргызстан около 200 кыргызов. Как граждански, так и политически они не защищены на государственном уровне.

Вместе с тем государство ищет пути регулирования механизма внешней трудовой миграции. Вхождение Кыргызстана в международный рынок труда позволит достичь ряда позитивных результатов в сохранении интеллектуального потенциала республики, наряду с частичным устранением существующих диспропорций на внутреннем рынке труда. Для достижения успеха необходима выработка единой стратегии, направленной не только на усиление государственного регулирования процессов трудовой миграции, но также на оказание помощи и защиту прав специалистов за рубежом. Одним из шагов, сделанных в этом направлении, является создание при Министерстве труда КР департамента «Кыргызвнештруд». Кыргызстан заключил межправительственные договоры по обмену рабочей силой с государствами СНГ: Российской Федерацией, Азербайджаном, Казахстаном, Узбекистаном. В марте 1997 г. было заключено дополнительное трехстороннее соглашение между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном. В июле 2002 г. состоялась встреча правительственных делегаций Казахстана и Кыргызстана, где прошло подписание межгосударственных соглашений. По первому документу «О трудовой деятельности и социальной защите трудящихся мигрантов» были выделены квоты для трудящихся мигрантов на территории Казахстана - в Шымкентской и Алматинской областях. В настоящее время зарегистрировано 6000 кыргызстанцев в Казахстане.

Однако в условиях продолжающегося промышленного спада в этих республиках действенность данных договоров в целом неэффективна. В настоящее время ведется работа по заключению подобных соглашений с рядом стран Ближнего Востока, Малайзией, Республикой Корея; Южная Корея выделяет 400 рабочих мест для граждан Кыргызстана... будет рассмотрен в ближайшем будущем вопрос об увеличении квоты до 1000 человек, а возможно, и больше [3].

Необходимо отметить тот факт, что, наряду с оттоком рабочей силы за границу, происходит процесс привлечения иностранных специалистов. В то же время недостаточно применяются возможности их использования в сфере высоких технологий, создании современной финансовой инфраструктуры и пр.

Согласно данным Национального статистического комитета КР за 2010-2014 г., превышение оттока населения над притоком по областям суммарно равняется 15,6 %. Официально фиксируется лишь незначительная часть лиц, проходящих необходимые процедуры [4].

При развитии экспорта рабочей силы из Кыргызской Республики потребуется осуществить меры в международной сфере. Необходима ратификация всех международных конвенций по международной миграции. Важной задачей в этой связи становится защита интересов граждан за рубежом. Здесь, прежде всего, должны сыграть свою роль посольства и консульства Кыргызской Республики, призванные защищать права мигрантов-граждан в области основных прав человека на базе многих двусторонних межгосударственных обязательств перед государственными органами стран пребывания.

Хорошее начало между странами Таможенного союза, где предусмотрены вопросы по трудоустройству, граждан этой интеграции.

Исходя из вышесказанного, необходимо обозначить важнейшие направления, призванные содействовать развитию миграционной политики государства:

1. Доработка и создание нормативно-правовых актов, регулирующих законодательство о беженцах-мигрантах.

2. Решение социально-экономических проблем сельских мигрантов на местах с целью предотвращения (или снижения) их неконтролируемого перемещения в республике. Более пристальное внимание необходимо уделить также проблеме экологических мигрантов, создавая условия для их возвращения.

3. Основываясь на вышесказанном, продолжить разработку наиболее подходящей к условиям республики модели управления миграционными процессами.

Разработка и последующее развитие действенной модели управления миграционными процессами, способной адекватно реагировать на все изменения социально-экономической и политической обстановки как в республике, так и за ее пределами.

#### Литература:

1. Авдокушин Е. Ф. Международные экономические отношения: Учебн. пособ. - М: ИВЦ «Маркетинг», 1997.
2. Атышев К. Кыргызстандын туризм географиясы. - Бишкек, 1996.
3. Дело №. Можно ехать на работу в Корею. От 2003. - 15 января.
4. Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2008-2012гг. Нацстатком КР. Бишкек 2013.
5. Закон Республики Кыргызстан «О занятости населения».- Бишкек. 1993.
6. Идинов К. Кыргызстан в системе международных экономических отношений. - Бишкек, 1997.
7. Приходько Л.А., Актанова А.Т. Состояние миграционных процессов в Кыргызстане // Труды молодых ученых. Секция естественно-технической науки. - Бишкек, 2001.

Рецензент: д.геогр.н. Бобушев Т.