

Жанташов Н.С.

ЖЕРГИЛИКТҮҮ ӨЗ АЛДЫНЧА БАШКАРУУ СИСТЕМАСЫНЫН
ЭКОНОМИКАЛЫК НЕГИЗДЕРИ

Жанташов Н.С.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

N.S. Zhantashov

ECONOMIC BASES OF MANAGEMENT OF LOCAL GOVERNMENT

УДК: 33.027.31

В статье рассматривается экономические основы системы местного самоуправления на первичном уровне, источники доходов бюджетов айыл окмоту, проблемы налога обложения. Автором предлагается пути введения дополнительных местных налогов для увеличения доходной базы местных самоуправлений.

Ключевые слова: налог, доходной базы, экономика, самоуправления, проблема, сельская управа.

In article it is considered economic bases of system of local government at primary level, sources of the income of budgets of rural justices, problems of a tax of taxation. It is offered by the author to a way of introduction of additional local taxes for increase in profitable base of local governments.

Key words: the tax revenue base, economy, self-government, the problem, the village council.

В Кыргызстане единую систему представительных органов местного самоуправления составляют районные, городские, городские районного значения, поселковые и айылные местные кенешы. Система местного самоуправления включает также органы территориального общественного самоуправления, то есть добровольные объединения граждан, проживающих на данной территории.

В настоящее время в республике установлены три территориальных уровня местного самоуправления:

1) первичный территориальный уровень, к которому относятся 459 айылных, поселковых местных кенешей, 11 городских районного значения (гг. Кант, Кара-Балта, Кербен, Кочкор-Ата, Кара-Суу, Кок-Жангак, Узген, Чолпон-Ата, Шопоков, Исфана, Ноокат);

2) вторичный территориальный уровень - 12 городских областного значения (гг. Баткен, Балыкчи, Жалал-Абад, Кара-Куль, Кызыл-Кия, Майлуу-Суу, Талас, Таш-Кумыр, Нарын, Кара-Кол, Токмок, Сулукту) местных кенешей;

3) базовый территориальный уровень – гг. Бишкек, Ош, 40 районных местных кенешей.

В систему местного самоуправления на первичном уровне входят также исполнительно-распорядительные органы - айыл окмоту (сельская управа) при айылном или поселковом кенеше (рис. 1).

Если рассмотреть подробнее, то доходная часть местных бюджетов формируется за счет следующих источников:

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, земель, находящихся на территории местного сообщества;



Рис. 1. Структура системы местного самоуправления в аилах и поселках¹

- государственная пошлина в размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики; доходы бюджетных организаций местного значения от специальных средств, включаемые в доходную часть местных бюджетов в установленном законодательством порядке;

- доходы от использования имущества, находящегося в собственности органов местного самоуправления;

- доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности;

- все виды налогов и сборов, поступающие от вновь созданных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения предприятий и организаций, в течение первых пяти лет их работы;

- подоходный налог в виде платы за патент, поступающей от частных предпринимателей;

¹ Организационно-правовые основы местного самоуправления: учеб. пос. / А.А.Карашев и др. - Б., 2004. - С.34.

▪ неналоговые платежи, поступающие в местные бюджеты в виде сборов, платежей, доходов и санкций согласно законодательству республики;

▪ отчисления по нормативам единым для всех видов общегосударственных налогов и других доходов, а также от сумм, поступивших от штрафов, пени и других санкций, налагаемых налоговыми органами по данным видам налогов и других доходов;

▪ иные неналоговые доходы и безвозмездные перечисления².

Основными налогами, обеспечивающими поступление доходов в местные бюджеты в 2012 г. являются налог на доходы и прибыль - 2 658 608,4 тыс.сом. (17,6% от общих доходов местного бюджета), налог за оказание платных услуг населению и с продаж - 2 046 247,0 (13,5) и налог на собственность - 1 598 948,0 тыс. сом. (10,6% от общих доходов местного бюджета). Источники доходов бюджетов айыл окмоту различаются по регионам. В большинстве айыл окмоту полностью поступают в местные бюджеты и используются местными органами власти такие виды поступлений, как земельный налог с физических лиц и государственная пошлина (приложение 1). В отдельных регионах в бюджеты айыл окмоту полностью зачисляются такие источники доходов, как арендная плата, сбор за вывоз мусора, налог за оказание платных услуг населению и с розничного товарооборота, подоходный налог.

Как следует из таблицы 1, в целом по республике в 2012 г. общий объем средств, передаваемых по взаимным расчетам, составил 2 657 917,8 сом из них большая часть приходится на долю бюджетов айыл окмоту - 1 497 466,3 сом. (57,2%), затем по убывающей на долю городов республиканского значения приходится 678 344,8 сом, (25,9%), городов областного значения - 280 920,5 (10,7), городов районного значения - 103 340,3 (3,9), районных бюджетов - 97 845,9 сом. (3,7%).

Таблица 1

Динамика распределения средств, передаваемых по взаимным расчетам, за 2010-2012 гг.³ тыс. сом.

	Средства, передаваемые по взаимным расчетам			Средства направленные на повышение з/платы учреждений местных бюджетов		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Всего по республике	2 600 674,3	1 442 194,3	2 657 917,8	1 707 100,0	168 163,9	14 721,1
Города респ. значения	263 593,9	143 765,2	678 344,8	215 328,9	2 312,9	854,0
Города обл. значения	222 162,2	140 120,2	280 920,5	145 583,4	11 126,2	1 782,8
Города рай. значения	109 674,9	67 623,1	103 340,3	58 552,9	5 109,9	284,4

² Органы местного самоуправления и местной государственной администрации / Э.С.Токторов, Б.Т.Туркбаев, А.А. Сулайманов. – Ош, 2003. – С.125

³ Рассчитано автором по данным Министерства финансов Кыргызской Республики.

Рай. бюджеты	270 004,9	68 783,8	97 845,9	219 084,4	24 561,8	11 799,9
Бюджеты айыл окмоту	1 735 238,4	1 021 902,0	1 497 466,3	1 068 550,4	125 053,1	0,0

Денежные средства, поступившие в местный бюджет и направляемые на финансовое обеспечение функций и компетенции местных органов власти по организации жизнедеятельности соответствующего сообщества, являются расходами местного бюджета. В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики, они подразделяются на два вида:

1. расходы, совместно финансируемые из республиканского и местного бюджета посредством грантов по обязательствам Правительства Кыргызской Республики и органов местного самоуправления (например, финансирование системы образования);

2. расходы, финансируемые из местного бюджета.

Большая часть (44,7%) расходных средств распределяется на нужды бюджета айыл окмоту (рис. 2), меньшая часть - в города районного значения (4,3%).

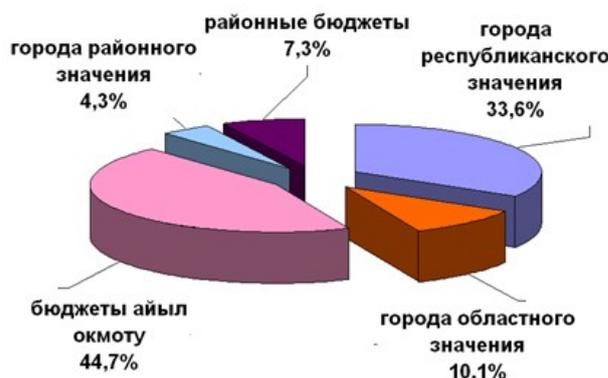


Рис. 2. Распределение расходных средств по местным самоуправлениям за 2012 г.⁴

Основные расходы местных самоуправлений идут на образование, государственные службы общего назначения, жилищные и коммунальные услуги и здравоохранение. Если оценивать расходные полномочия различных уровней местного бюджета, то такие статьи расходов, как оборона и охрана окружающей среды полностью финансируются за счет бюджетных средств.

Так, в 2012 г. основные расходные статьи бюджетов городов республиканского значения составляют образование (35,5% от общего объема расходов), жилищные и коммунальные услуги (21,5%) и здравоохранение (16,9% от общего объема расходов).

Что касается городов областного значения, то на долю образования приходится 57,8% от общего

⁴ Рассчитано автором по данным Министерства финансов Кыргызской Республики.

объема расходов, на долю жилищных и коммунальных услуг – 22,6%, на государственные службы общего назначения – 9,7%, а на здравоохранение – только 0,1% от общего объема расходов.

В городах районного значения также большая часть расходов приходится на образование – 69,0%, обеспечение жилищных и коммунальных услуг – 17,1%, государственные службы общего назначения – 8,8%, на здравоохранение же не предусматривалось выделение бюджетных средств.

Большая часть районных бюджетов распределялась на государственные службы общего назначения – 34,6%, образование – 30,1%, социальную защиту – 14,7% и на культуру – 14,4%.

Исходя из проделанного анализа финансово-экономической основы системы местного самоуправления считаем необходимым:

1. основным барьером к развитию и эффективному функционированию муниципальных образований является их финансово-бюджетная необеспеченность. Поэтому финансово-экономическая политика местного самоуправления должна быть выстроена таким образом, чтобы финансировать большую часть своей деятельности по реализации собственных внутренних задач за счет своей доходной базы, не впадая в зависимость от государственных и кредитных учреждений. Однако неравномерные экономические возможности вызывают необходимость привлечения бюджетных трансфертов.

2. Основной статьей доходов местных бюджетов, кроме бюджетов городов республиканского значения, являются трансферты, уровень которых колеблется от 15,7% (города республиканского значения) до 79,6% (бюджеты айыл окмоту). Сама доля трансфертов в общей структуре доходов сос-

тавляет 50,3%. Существенная доля доходов местного бюджета обеспечивается за счет категориальных грантов (81,1% от общего объема грантов местным бюджетам), большая часть которых направляется в бюджеты айыл окмоту (75,9%).

Налоговые доходы в общей структуре доходов по местным самоуправлениям составляют всего лишь 41,6%, а неналоговые доходы – менее 10%. Отсюда возникает острая необходимость введения дополнительных местных налогов для увеличения доходной базы местных самоуправлений, так как в настоящее время функционируют только два вида местных налогов и два вида сборов: земельный налог, налог на имущество (движимое и недвижимое), сбор за вывоз мусора с территорий населенных пунктов, сбор за парковку автотранспорта. Введение таких налогов, как налог на рекламу, гостиничный и курортные налоги будут стимулировать приток доходов в местные бюджеты. В целях повышения финансового состояния местного самоуправления предлагаем об оставлении финансовых средств полученных налог с продаж в местные бюджеты. Положительное решение выше указанных вопросов является подспорьем решения задач социально-экономического развития местного самоуправления

Литература:

1. Организационно-правовые основы местного самоуправления: уч. пос. / А.А.Карашев и др. - Б., 2004.- С.34.
2. Данные Министерства финансов Кыргызской Республики за 2013г.
3. Органы местного самоуправления и местной государственной администрации / Э.С. Токторов, Б.Т. Туркбаев, А.А. Сулайманов. – Ош, 2003. – С.125.

Рецензент д.э.н. Балбаков М.Б.