

Ганиева Т.И.

**Ж. БАЛАСАГЫНДЫН «КУТТУУ БИЛИМ» ТРАКТАТЫНДАГЫ
МЫЙЗАМДУУЛУКТУН ЖАНА МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУНУН
КЭЭ БИР МАСЕЛЕЛЕРИ**

Ганиева Т.И.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОННОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ТРАКТАТЕ «БЛАГОДАТНОЕ ЗНАНИЕ» ЖУСУПА БАЛАСАГЫНА**

T.I. Ganieva

**SOME OF THE ISSUES OF LAW AND PUBLIC
ADMINISTRATION IN HIS TREATISE «BENEFICIAL KNOWLEDGE»
OF ZHUSUP BALASAGYN**

УДК: 340.12(075.8)

Изилдөөнүн максаты болуп Борбордук Азияны атактуу окумуштуу-агартуучусу жана гуманисти Ж.Баласагындын “Куттуу билим” чыгармасындагы мыйзамдуулук жана мамлекет башкаруунун теориялык жана тажрыйбалык деңгээлде кароо, биздин элдин маданий мурасына кайрылууну көздөйт.

Негизги сөздөр: саясий-укуктук идеялар, мыйзамдуулук, мамлекеттик башкаруу, гуманизм, акыйкаттуулук, мамлекеттүүлүк, укуктук мамлекет.

Целью исследования является изучение политико-правовых идей выдающегося ученого-просветителя и гуманиста Центральной Азии, Ж. Баласагына в произведении «Благодатное знание», что показывает рассмотрение на теоретическом и практическом уровнях вопросов законности и государственного управления, определяет необходимость обращения к культурному наследию нашего народа.

Ключевые слова: политико-правовые идеи, законность, государственное управление, гуманизм, справедливость, государственность, правовое государство.

The aim of the study is to examine the political and legal ideas of prominent educator and humanist, Central Asia, Balasagyn in the product “Beneficial knowledge”. That shows consideration to the theoretical and practical level, the question of law and government, determines the need for recourse to the cultural heritage of our people.

Key words: political and legal ideas, rule of law, governance, humanism, justice, state, legal state.

На современном этапе развития Кыргызской Республики, соблюдение законности и обеспечение эффективного государственного управления выступают единственно возможным путем дальнейшего движения к формированию цивилизованного демократически развитого правового государства. Поэтому в настоящее время, мы вправе обратиться к тысячелетнему опыту нашей государственности, отраженному в политико-правовых идеях и воззрениях Жусупа Баласагына.

Соблюдение законности и обеспечение принципов справедливого государственного управления являются необходимыми условиями дальнейшего прогрессивного развития государства, надлежащего

функционирования всех социальных сфер, стабилизации жизненных процессов и становления подлинного гражданского и демократического общества.

В связи с вышеизложенным представляется актуальным рассмотрение на теоретическом и практическом уровнях вопросов законности и государственного управления, проблемах и путях их обеспечения, что и определяет необходимость обращения к культурному наследию нашего народа. В настоящее время, мы вправе обратиться к тысячелетнему опыту нашей государственности, отраженному в политико-правовых идеях и воззрениях Жусупа Баласагына.

Поэма Жусупа Баласагына «Кутту Билим» – значительное явление в мировой культуре. Она является одним из выдающихся литературных памятников в культурном наследии тюркских народов. Это энциклопедическое произведение мыслителя – не только дидактическая поэма, но и работа, изучающая широкий спектр проблем естественных и гуманитарных наук. Ж. Баласагын был поэтом, ученым, мыслителем и общественно-политическим деятелем. В «Кутту билим» разрабатываются общеполитико-социальные, политико-правовые идеи, этические и эстетические проблемы.

По словам переводчика поэмы на русский язык, выдающегося тюрколога XX века профессора С.Н. Иванова, в этом произведении действительно отразились «морально-этические и нравственные идеалы, связанные с жизнью, культурой и идеологией оседлой тюркской государственности, еще прочно сохраняющей память о своей кочевой цивилизации»¹.

Целью настоящей статьи является выявление политико-правовых идей, заложенных в поэме по вопросам законности и государственного управления в то далекое время и пути его генезиса в современности.

¹ Баласагунский, Ю. Благодатное знание. – Изд. подготовил С.Н.Иванов. Отв.ред.акад. А.Н.Кононов. – М., 1983. - С.530.

менный период и выработка предложений для их воплощения в право-применительную практику..

При исследовании данного вопроса следует заметить, что значение законности в государственном управлении являются традиционными для юридической науки и практики. Уже в трудах Аристотеля, Платона, Цицерона, Дидро и многих других знаменитых мыслителей прошлого имелись идеи относительно вопросов законности². Они пытались выявить такие связи и взаимодействия между правом и государством, которые бы обеспечивали гармоничное функционирование общества. Государственная власть, признающая право и, одновременно, ограниченная им, по мнению древних мыслителей, считалась справедливой государственностью.

Большое значение данные вопросы имели также в трудах тюркских ученых средневековья, в которых закладывались основы учения о праве и государстве и соответственно о правосудии и законности.

Рассматриваемая с самых широких позиций, законность есть комплексное политико-правовое явление, отражающее правовой характер организации общественно-политической жизни, органическую связь права и власти, права и государства. Не случайно ранее теория правового государства носила иное название - «господства права»³.

Также и в трактате Ж. Баласагына, проблема справедливого правителя - центральная для автора поэмы "Кутту билим". Поэтому понятие "справедливость" составляет абсолютную и объективную основу социально-этического учения Жусупа Баласагына. Справедливость в понимании Баласагына - наилучшая из всех добродетелей, проявляющаяся прежде всего в гуманном отношении к человеку. Справедливость - движущая сила развития общества. Общество, основанное на началах справедливости, всегда процветает. «Свет справедливости - всевидящий, всеблагий, под этим светом все в общественной жизни расцветает». Отсюда следует сделать вывод, что справедливость у ученого-просветителя тождественно понятию гуманизм.

Понятие "справедливость" он рассматривает в основном в социальном плане. В этом отношении справедливость предполагает исполнение и главой государства, и членами общества своих обязанностей друг перед другом, выполнение каждым своего долга, основанного на разделении труда в соответствии с общественным и политическим положением каждого.

В связи с этим нужно заметить, что размышления Жусупа Баласагына на тему справедливости

больше всего отражали его идеи о справедливой форме правления. Он был противником тиранического образа правления и не раз в открытой или иносказательной форме осуждал произвол и насилие деспотов. Мыслитель утверждал, что справедливость в обществе первейшее условие управления государством: «Для власти - во всем справедливость основа, И власть лишь по правде жива и здорова».

В поэме отражено стремление мыслителя морально воздействовать на правителей, призывая их соблюдать нормы справедливости. Он пытался создать образ справедливого правителя, но его поиски в этом направлении закончились изложением его думы об идеальном общественном строе и улучшении общественного порядка. Баласагын приводит слова мудреца, который говорил: «Величье и власть достохвальны стократ, Когда они правду и право вершат. Власть бека достойна великих похвал, Но лучше – закон, что во благо он дал. Сколь благоден в доброе время народ, Когда властелин справедливость блюдет! Сколь благодно доброе имя: оно Как вечное счастье навеки дано! И счастлив достойный властитель, пойми, Когда человечно он правит людьми»⁴.

Конечно, политико-правовое учение Жусупа Баласагына в определенной степени выражало интересы того класса, к которому принадлежал он сам и к которому была обращена его поэма. Во многих связанных с жизнью общества концепциях поэта проявились взгляды типичного представителя господствующего класса. При этом Жусуп Баласагын высказывал прогрессивные взгляды и мысли о совершенствовании государственной власти, о взаимообусловленности благополучия, процветания страны и мудрости ее правителей. Например, поразительно реалистически звучит его принципиальное положение о зависимости правителей, благополучия страны от материального благополучия подданных.

В поэме «Кутту Билим» рассматриваются вопросы эффективного управления государством, с тем, чтобы создать сильное государство: «Каким нужно быть, чтобы всех их возглавить, Со славой и честью делами их править И чтобы цвели и народ, и страна, И с доброй молвою бы шли времена».

В произведении показаны нормы идеального общества, основывающиеся, по мнению автора, на принципе соблюдения твердого, правильного закона в союзе с разумом, счастьем и праведной жизнью. В нём описываются нормы поведения представителей различных сословий, правила взаимоотношений между правящими и управляемыми.

Таким образом, из вышесказанного мы видим, что красной нитью в поэме проходит идея безусловного исполнения закона всеми подданными

² Аристотель. Политика//Соч.Т. 4. - М., 1988; Платон. Государство//Соч. Т.3. ч.1.- М., 1972; Цицерон// Избранные соч.- М., 1975; Дидро Д.//Собр. соч. Т. II. - М.-Л., 1935.

³ Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова - М.: ИНФА М-Норма, 1997. – с.437

⁴ Баласагуни Юсуф. Благодатное знание / Изд. подготовил С.Н.Иванов. Отв.ред.акад. А.Н.Кононов. –М., 1983.-С.530.

государства, а также гуманного отношения к членам общества несмотря на социальное положение.

В преломлении наших сегодняшних представлений, законность есть основа правового государства. Законность и правовое государство - категории во многом тождественные, но у них несколько разные акценты. Законность требует безусловного соблюдения законодательства всеми субъектами правовой сферы, в то время как правовое государство предъявляет подобное требование к государственным структурам, выполняющим функции публичной власти. Поэтому реализация режима правового государства означает торжество закона, прежде всего, в деятельности властных структур – государственных органов власти, управления, суда и прокуратуры и их должностных лиц. В итоге законность и правовое государство ведут к превращению закона в самостоятельную, объективную силу жизнедеятельности которой не зависит от отношения к ней.⁵

В научной и учебной литературе наметились различные подходы к вопросу о том, к каким субъектам адресуется законность. Согласно одному из них, законность ограничивается сферой деятельности органов государства, обращена к должностным лицам государственного аппарата и общественным объединениям, но не относится к гражданам. Другой (традиционный подход) заключается в том, что и граждане подпадают в сферу деятельности законности. Этот спор надо решить в пользу традиционного взгляда на состав субъектов законности.

Профессор А.Ф. Черданцев в этой связи отмечает: «Состояние законности, в первую очередь, определяющим образом зависит от того, насколько пропитан духом законности государственный аппарат, насколько прочна законность именно здесь. От состояния законности в сфере деятельности должностных лиц зависит состояние прав и свобод граждан, их законопослушность»⁶.

Забота государства, по укреплению законности проявляется в следующем:

- в совершенствовании действующего законодательства и расширении сферы правового регулирования в соответствии с уровнем развития правового государства;

- в совершенствовании гарантий законности, как общегосударственных, так и правовых;

- в принятии мер по совершенствованию деятельности органов суда, прокуратуры, внутренних дел и иных правоохранительных органов;

- в мобилизации широкой общественности на борьбу с преступностью и иными правонарушениями, на преодоление других негативных явлений.

Все это вместе взятое должно способствовать процессу формирования правового государства,

обеспечения верховенства закона. Ни один государственный орган, коллектив или общественная организация, ни одно должностное лицо или гражданин, какое бы положение в обществе они не занимали, не освобождается от обязанности подчиняться закону. Все эти принципы так или иначе изложены в трактате «Кутту билим».

Режим законности означает такое состояние общественной жизни, при котором участники правоотношений свободно реализуют принадлежащие им юридические права и обязанности. Законность есть предпосылка такого порядка в общественной жизни, который соответствует предписаниям правовых норм. Другими словами, в результате действия законности в обществе складывается правовой порядок, являющийся целью правового регулирования общественных отношений.

Государство представляет собой высшую форму политико-правовой организации общества, а правовое государство - такой тип этой организации, при котором власть не превращается в необузданную силу, не перерождается в деспотию и тиранию.

Почему так важно создать режим законности в государстве? Ответ один: только при строгой дисциплине и самодисциплине, высокой ответственности за порученное дело, при неуклонном соблюдении предписаний закона можно создать внутренне сильное, монолитное государство, которое способно отстоять свою независимость и обеспечить права и законные интересы своих граждан, их благосостояние, о чем неоднократно упомянуто Жусупом Баласагыном.

Исходя из теории правового государства и признания в качестве высшей ценности человека, его жизни, прав и свобод, необходимо отметить, что законность – это не абстрактные требования, предъявляемые к исполнению правовых норм. Посредством осуществления в государстве режима законности правовые предписания реально претворяются в жизнь. Поэтому, на наш взгляд, законность необходимо рассматривать как неотъемлемую составляющую правовой системы, как принцип организации и деятельности общества и государства.

Законность – это совокупность известных требований, предъявляемых ко всем субъектам в сфере правового регулирования и означает требование строгого и неукоснительного соблюдения и исполнения норм позитивного права.

Отметим, что невозможно говорить о законности, если нет законов. Но важно заметить, что само по себе наличие законов еще не свидетельствует о наличии законности. Законы могут изменяться в зависимости от целей и задач государства в тот или иной период его развития. Законность же стабильна по своему смысловому содержанию. Нарушение закона влечет и нарушение законности. Требование законности нарушается, если законы не исполняются. Вместе с тем, нельзя

⁵ Конституция Кыргызской Республики. Б., 2010.

⁶ Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Курс лекций. Екатеринбург, 1996. С. 191.

говорить о процветании законности, если исполняются правовые акты несправедливые, противоречащие общечеловеческим интересам.

Подводя итог небольшого исследования можно заключить, что нетленный трактат великого ученого - просветителя и гуманиста, жившего на кыргызской земле 1000 лет назад, имеет большое научное и практическое значение для правового строительства и в наши дни.

Трактат «Кутту билим» следует ввести в учебную программу дисциплины «история политико-правовых учений», которая преподается в вузах Кыргызстана по следующим специальностям «юриспруденция», «государственная служба», «дипломатия», так как политико-правовые идеи Ж.Баласагына действительно имеют непреходящую ценность в воспитании будущих государственных

служащих, сотрудников правоохранительных органов, служащих муниципалитетов, а также дипломатов.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики. Бишкек, 2010.
2. Баласагунский, Ю. Благодатное знание. – Изд. подготовил С.Н. Иванов. Отв.редакад. А.Н.Кононов. – М., 1983.- С.530.
3. Аристотель. Политика // Соч. Т. 4. - М., 1988; Платон. Государство // Соч. Т.3. ч.1.- М., 1972; Цицерон // Избранные соч. - М., 1975; Дидро Д. //Собр. соч. Т. II. - М.-Л., 1935.
4. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова - М.: ИНФА М-Норма, 1997. – с.437
5. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: Курс лекций. Екатеринбург, 1996. С. 191

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.