

Маматалиев Ж.К.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРЕЗИДЕНТИНИН ЫЙГАРЫМ УКУКТАРЫ

Маматалиев Ж.К.

ПРАВОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Zh.K. Mamataliev

THE LEGAL POWERS OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:347.34(575.15)

Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын Президентинин ыйгарым укуктары, президенттин ыйгарым укуктарынын классификациясы, президенттин мамлекеттик бийлик органдары менен карым-катышындагы компетенциясын чагылдырат.

Негизги сөздөр: Конституция, бийлик, мамиле, механизм.

В этой научной статье содержатся вопросы полномочия президента, классификация полномочий президента, компетенция президента во взаимоотношении с другими органами государственной власти.

Ключевые слова: Конституция, власть, взаимоотношения, механизм.

In this scientist article contains the president's powers, classifies the president's powers, powers of the president in relations with other state authorities.

Key words: the Constitution, power, inter-relationships, mechanism, checks, as opposed to.

В условиях формирования в Кыргызской Республике правового государства доминирующее значение приобретает проблема организации государственной власти, ведущее место в системе которой занимает институт Президентства Кыргызской Республики.

Наделение Президента Кыргызской Республики Конституцией КР статусом главы государства было продиктовано логикой построения правовой государственности в Кыргызстане существовании такого института государственной власти, который обеспечивал бы конституционный порядок, устойчивость и преемственность всего государственного механизма власти.

Современная кыргызская конституционная модель исходит из особого места президента в государственном механизме и в системе политического властвования, наделяя его большими полномочиями. Объясняется это тем, что Президент КР не входит ни в одну из существующих ветвей власти. Он является главой государства Кыргызстана демократического правового, государства с республиканской формой правления, и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

В п. 3. ст. 3 Конституции Кыргызской Республики говорится, что государственная власть в Кыргызской Республике основывается на основе разделения государственной власти. Различая власть законодательную, исполнительную и судебную, Конституция вверяет каждую из этих ветвей власти соответствующему органу, действующему самостоятельно.

Принцип разделения властей как мы уже сказали был выдвинут еще в период революции в Англии в XVII в.

Самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти не должна абсолютизироваться. Являясь органами государства, они должны взаимодействовать между собой, ибо в противном случае становится невозможным нормальное и эффективное функционирование государственного механизма. Но в этом взаимодействии они должны уравнивать друг друга с помощью системы «сдержек и противовесов». Взаимное ограничение их полномочий на основе конституций позволяет разумно и согласованно решать различные вопросы государственной политики.

Говоря о конституционном закреплении системы и организации органов государственной власти, необходимо отметить, что для их согласованного взаимодействия наличия и действия конституционных норм явно недостаточно. Требуется специальный государственный конституционный орган, который осуществлял бы некоторые процедуры осуществления полномочий органов власти и форм их взаимодействия. Наличие подобного института в одном государственном органе способствовало бы указанных органов власти сбалансированному и согласованному функционированию, невмешательству в компетенцию друг друга.

Каждый из указанных органов, а именно законодательной, исполнительной, судебной, (институтов) государственной власти в рамках своей компетенции обязан выполнять функции, которые направлены на реализацию Конституции, на защиту прав и свобод личности. Однако, каждый из них лишь частично обеспечивает действие тех или иных норм Конституции. Только перед Президентом становится задача охранять устойчивость государства в целом, его суверенитет и государственную целостность, только при этих условиях все иные органы государственной власти и должностные лица могут иметь возможность осуществлять свои полномочия в нормальном конституционном режиме.

Для Президента обеспечение выполнения Конституции как направление деятельности имеет приоритетное значение. Главное назначение Президента как главы государства – принимать все необходимые меры по обеспечению защиты конституционных прав граждан, охране суверенитета Кыргызской Республики, ее независимости и государственной целостности. Деятельность Президента нацелена на создание необходимых условий для упрочения конституционного строя, незамедлительного устранения нарушений Конституции.

М.В. Баглай, когда говорит относительно России, что «Президент не может оставаться безучастным, если хоть один орган государства нарушает или не соблюдает Конституцию РФ, а тем более, когда при этом ущемляются или нарушаются права и свободы каких-либо групп населения»²⁵⁷. Данное высказывание всецело относится также и для Президента Кыргызской Республики. Президент не только вправе, но просто обязан принять меры вплоть до применения самого широкого принуждения на законной основе, если на территории государства действуют организованные преступные банды или незаконные вооруженные формирования, от которых исходит прямая и реальная угроза территориальной целостности, безопасности государства и правам человека в мирное время. Функция гаранта требует от Президента постоянной заботы об эффективности судебной системы и осуществления очень многих других акций, прямо не сформулированных в его полномочиях, – естественно, не вторгаясь в прерогативы парламента».

Президент Кыргызской Республики обладает широкими полномочиями в различных сферах государственной жизни. В одних случаях эти полномочия носят прерогативный характер, т. е. принадлежат исключительно ему, в других – соприкасаются с полномочиями других органов государственной власти, способствуя решению вопросов во взаимодействии на основе принципа разделения властей. Совокупность президентских полномочий сбалансирована с полномочиями других органов государственной власти, образуя систему сотрудничества и взаимных противовесов в целях недопущения односторонних авторитарных решений.

По специфике предметов компетенции и взаимоотношений с другими органами государственной власти, полномочия Президента могут быть классифицированы по разным основаниям.

Известный российский ученый В.Е. Чиркин полномочия Президента РФ разделяет на несколько групп:

1) полномочия в сфере правового статуса личности; 2) полномочия, связанные с федеративным устройством государства; 3) полномочия в отношениях с парламентом; 4) полномочия в отношениях с органами исполнительной власти; 5) полномочия в отношениях с органами судебной власти; 6) полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций; 7) полномочия в военной сфере; 8) полномочия области внешней политики.

Поскольку в соответствии с Конституцией РФ круг предоставленных Президенту РФ полномочий очень широко считают А.А. Безуглов, С.А. Солдатов следует классифицировать их по направлениям деятельности, а также по сферам взаимодействия Президента РФ с органами различных ветвей государственной власти. По этой классификации группе полномочий Президента РФ входит Президент РФ – гарант Конституции РФ; второй

группе – Полномочия Президента РФ по формированию государственных органов; третьей группе – полномочия в области обороны страны и обеспечения ее безопасности; четвертой – полномочия в области внешней политики; пятой группе – иные полномочия Президента РФ²⁵⁸.

В зависимости от правовой специфики полномочия Президента РФ В.И. Коваленко классифицирует по следующим группам:

1. Права и обязанности связанные с деятельностью представительного и законодательного органа РФ Федерального Собрания, его палат;

2. Права и обязанности Президента РФ, связанные с деятельностью Правительства;

3. Компетенция Президента РФ, связанная с координацией деятельности соответствующих властных структур государства²⁵⁹.

В кыргызской юридической литературе имеются и другие виды классификации.

Так, полномочия Президента Кыргызской Республики в области кадровой политики на 1997 год М. К. Укушев подразделяет на:

1. Президент – гарант Конституции;

2. Президент и внешняя политика;

3. Президент и Жогорку Кенеш;

4. Президент и Правительство²⁶⁰.

На наш взгляд, основу классификации полномочий Президента следует положить функции и направления его деятельности. В связи с этим полномочия Президента КР можно классифицировать следующим образом:

1) Полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере взаимоотношения с Жогорку Кенешом Кыргызской Республики;

2) Полномочия Президента Кыргызской Республики в сфере взаимоотношения с исполнительной властью Кыргызской Республики;

3) Взаимодействия Президента Кыргызской Республики с судебной властью Кыргызской Республики;

4) Полномочия Президента Кыргызской Республики в области обороны и безопасности государства и внешней политики;

5) Полномочия Президента Кыргызской Республики в области прав человека.

Как уже отмечалось, осуществление единой государственной власти невозможно без тесного сотрудничества и взаимодействия главы государства с другими ветвями государственной власти и, в первую очередь, с Жогорку Кенешем (парламентом) Кыргызской Республики, осуществляющим законодательную власть.

Рецензент:

кандидат юридических наук Тайлакова С.Дж.

²⁵⁸ См.: Безуглов А. А., Солдатов С. А. Конституционное право России. – М.: 2003. – С. 482 - 489.

²⁵⁹ См.: Коваленко А.И. Конституционное право России. – М.: Право и Закон, 1997. – С. 136 - 139.

²⁶⁰ Укушев М.В., Боков Ж. А. Президент Кыргызской Республики. – Б.: Шам, 1997. – С. 55.

²⁵⁷ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – М.: 2001. – С. 415.