

Камытов К. Т.

**ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК СОЮЗУНА МҮЧӨ-МАМЛЕКЕТТЕРДИ БАЖЫ
КЫЗМАТТАРЫНЫН КАРЫМ-КАТНАШТАР ПРОЦЕССИНДЕ МААЛЫМАТ
ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ КОЛДОНУУ УКУГУНУН КЭЭ БИР ЖАГДАЙЛАРЫ**

Камытов К. Т.

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В
ПРОЦЕСС ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

К. Т. Khamitov

**LEGAL ASPECTS OF IMPLEMENTATION OF INFORMATION TECHNOLOGIES
IN THE PROCESS OF INTERACTION OF CUSTOMS SERVICES OF MEMBER STATES
OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

УДК: 347.68(575.46)

В статье рассматриваются основные проблемы создания единого информационного пространства таможенных служб государств-членов ЕАЭС.

Ключевые слова: информационное пространство, информационное взаимодействие, автоматизированная информационная система, таможенные органы.

The paper addresses the major challenges of creating a unified information space of customs services of the Member States EAEC.

Key words: information space, communication, automated information system, the customs authorities.

29 мая 2014 года на основе Таможенного союза и ЕврАзЭС на постсоветском пространстве была создана более продвинутая форма интеграции – Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который начал свою работу с 1 января 2015 года. Государства-члены ЕАЭС-Казахстан, Россия, Кыргызстан, Беларусь и Армения - в рамках Договора²⁴⁸ обязались гарантировать свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также осуществлять согласованную политику в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте. Образование новой организации явилось апофеозом объединительной тенденции на части постсоветского пространства и ранее намеченные цели и задачи, направленные на создание Таможенного союза (ТС) и Единого экономического сообщества (ЕврАзЭС), получили реальный организационно-правовой механизм реализации.

Протоколом об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 3 к Договору об Евразийском

экономическом союзе²⁴⁹) определен перечень сфер, направлений деятельности, в рамках которых государствами-членами Союза приняты решения по информационному взаимодействию, в том числе по формированию общих для государств-членов информационных ресурсов. К сферам информационного взаимодействия, в числе прочего, отнесены: конкурентная политика; энергетическая политика; валютная политика; финансовые рынки; промышленная и агропромышленная политики; обращение лекарственных средств и медицинских изделий и др.

Заложены основы для эффективного развития общей информационной системы Союза, которая в будущем позволит реализовать технологию «Единого окна» и существенно упростить взаимодействие государственных органов и бизнеса в Евразийском экономическом союзе. Применение и развитие механизма «единого окна» позволит: 1) углубить интеграционное взаимодействие государств-членов ЕАЭС; 2) упростить условия осуществления внешнеэкономической деятельности для представителей бизнес-сообщества; 3) представлять сведения для проведения государственных процедур в режиме реального времени без привязки к режиму работы государственных органов; 4) исключить представление дублирующих документов и сведений для различных государственных органов, которые отвечают за внешнеэкономическую деятельность; 5) минимизировать коррупционную составляющую (исключение человеческого фактора при приеме и рассмотрении документов и сведений для проведения государственных процедур); 6) обеспечить переход на безбумажную технологию; 7) сделать процесс проведения государственных процедур прозрачным. Объединение усилий государств-членов ЕАЭС в развитии механизма «единого окна» создаст в равной степени благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности на территории Союза.

Работа предстоит, конечно, большая. Однако она будет строиться не на пустом месте. Основная подготовительная работа была проведена в рамках поддержки функций Таможенного союза с целью

²⁴⁸ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (г. Астана). [Электронная версия]: Режим доступа. - <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>, Договор о присоединении Республики Армения к ЕАЭС от 10.10.2014. (г. Минск). [Электронная версия]: Режим доступа. - <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>, Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС от 23.12.2014. (г. Москва). [Электронная версия]: Режим доступа. - <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>

²⁴⁹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (г. Астана). [Электронная версия]: Режим доступа. <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>

эффективного регулирования внешней и взаимной торговли и расширения использования информационно-коммуникационных технологий. В 2010 году была начата работа по созданию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ). Система призвана обеспечить совместную работу информационных систем государств и информационных систем. Утверждены нормативно-правовые акты создания интеграционного сегмента, план мероприятий по созданию и развитию ИИСВВТ на 2013-2014 годы, определены 56 приоритетных для реализации в интегрированной системе общих процессов Таможенного союза по следующим направлениям: 1) использование баз данных «разрешительных документов» при регулировании внешней и взаимной торговли; 2) формирование, ведение и использование общих информационных ресурсов для поддержки деятельности таможенных органов; 3) обеспечение информационного взаимодействия в целях мониторинга и контроля таможенных процессов; 4) обеспечение охраны и защиты прав интеллектуальной собственности; 5) информационная поддержка ведения классификаторов товаров, товарных номенклатур и Единого таможенного тарифа Таможенного союза; 6) информационное обеспечение в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий; 7) информационное обеспечение в сфере технического регулирования; 8) информационное обеспечение применения санитарных и ветеринарно-санитарных мер; 9) информационное обеспечение транспортного (автомобильного) контроля; 10) информационное обеспечение процессов регулирования и контроля производства и обращения сельскохозяйственной продукции; 11) информационное обеспечение процессов регулирования и контроля за оборотом подакцизной продукции; 12) информационное обеспечение процессов, связанных с обменом информацией по вопросам налогообложения, зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, свободного движения капитала; 13) обеспечение электронного документооборота между государствами и ЕЭК¹.

С 2012 года в рамках ЕврАзЭС была начата реализация межгосударственной целевой программы «Создание Единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического сообщества»² с обеспечением возможности ее сопря-

сопряжения с новой компьютеризированной транзитной системой (NCTS); создание данной программы способно обеспечить достижение качественно нового уровня организации контроля за перевозкой транзитных товаров по таможенной территории государств-членов ЕАЭС. Программа была рассчитана до 2016 года, в течение которых предполагается изучить специфику мероприятий по контролю таможенного транзита в таможенных службах государств-членов ЕАЭС, выработать предложения по внесению изменений в нормативные акты таможенных служб, провести проектирование и разработку общих компонент автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического союза, выработать предложения и для проведения в рамках национальных программ по модернизации или разработке систем контроля таможенного транзита государств-членов ЕАЭС. В реализации Программы сегодня участвуют таможенные службы Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Армения. Вместе с тем, как считает ряд экспертов, автоматизация таможенных технологий должна сводиться к минимальному влиянию «человеческого фактора» на принятие каждого конкретного решения путем применения информационно-технических средств, интегрированных в единую систему оперативного управления таможенной деятельностью³. В этом свете возникает необходимость подготовки специалистов, которые будут одинаково профессиональны на техническом, правовом и организационном поле деятельности. С этой целью в Программе предусмотрено: обучение должностных лиц, использующих единую автоматизированную информационную систему контроля таможенного транзита государств-членов Союза в объеме служебных обязанностей, определенных должностными регламентами и обеспечивающих ее функционирование; разработка интерактивного электронного технического руководства для персонала таможенных органов по работе с программными средствами единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕАЭС; обучение персонала таможенных органов работе с программными средствами единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов ЕАЭС.

Конечно, факт полной автоматизации информационной системы таможенного транзита в ЕАЭС можно рассматривать с двух сторон. Положительным аспектом является то, что внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита позволит существенно сократить временные затраты, связанные с оформлением таможенных документов, что в свою очередь

¹ План мероприятий по созданию и развитию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза на 2013-2014 г. [Электронная версия]. Режим доступа. - docs.cntd.ru/document/499048564

² Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 г. № 515 «О межгосударственной целевой программе «Создание единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического сообщества» [Электронная версия] // Информационно-правовой портал «Гарант»: Режим доступа. - <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/>

³ Ермакова В.В. О подходе к созданию информационно-информационного пространства Таможенного союза [Текст]/В.В. Ермакова // Проблемы в российском законодательстве. - 2012. - №3. - С. 284-288.

должно привести к увеличению транзитных перевозок через территорию государств-членов ЕАЭС. Достигнутое развитие информационных систем таможенных органов государств-членов ЕАЭС позволит:

- эффективно использовать единое информационное пространство таможенных служб государств-членов ЕАЭС;

- осуществлять оперативный обмен информацией между таможенными службами в режиме времени близком к реальному;

- произвести гармонизацию и унификацию форматов данных и протоколов информационного взаимодействия между таможенными службами государств-членов Союза;

- создать основу для дальнейшей интеграции таможенных информационных систем в части оперативного обмена информацией по другим таможенным процессам;

- сократить персонал таможенных органов в части выполнения рутинных операций оформления и обработки информации;

- создать условия для развития внешнеэкономических связей государств-членов ЕАЭС и повышения экономической эффективности коммерческой деятельности за счет ускорения, повышения безопасности и надежности перевозки грузов на территориях государств-членов ЕАЭС¹.

Также в переходных положениях Договора о ЕАЭС предусмотрено применение Таможенного кодекса Таможенного союза 2009 года и всей договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, которая не была кодифицирована в Договоре о ЕАЭС, до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. При разработке Таможенного кодекса Евразийского экономического союза обсуждаются следующие новые подходы, которые должны оказать позитивное воздействие на развитие таможенной сферы. В целях оптимизации и ускорения совершения таможенных операций и повышения эффективности таможенного контроля был разработан порядок предварительного информирования о перемещаемых через таможенную границу товарах и транспортных средствах. Основное условие его эффективного использования – заблаговременная подача предварительной информации и ее соответствие всем перевозочным и коммерческим документам².

В то же время большая часть необходимой информации для решения любой проблемы поступает не из системы мониторинга, а из библиотек, архивов, баз данных (хранилищ, баз знаний). Но в существующих системах она хранится в специализированной литературе, в разрозненных справочниках и картотеках, разбросанных по разным местам, а большей частью – в головах отдельных людей (специалистов, экспертов). В информационно-аналитической системе вся эта информация должна своди-

ться в интеграционные модули и единую базу знаний. С учетом того, что в такой сложной системе, как интеграционное объединение, практически невозможно создать единый массив информации, интегрированность можно обеспечить только за счет кооперации специализированных массивов информации. Следовательно, под патронажем интеграционных институтов необходимо создать информационно-аналитический центр для обеспечения интеграционных процессов путем кооперации информационных ресурсов стран-участников Союза.

И, наконец, самое главное – в рамках Таможенного союза и в рамках ЕврАзЭС не раз поднимался вопрос о целесообразности использования решений по информационному взаимодействию. Так, с 1 января 2006 г. функционирует единая автоматизированная информационная система Таможенного комитета Союзного государства Беларуси и России, выполняющая функции информационного обеспечения таможенных служб двух государств. В конце 2010 г. была реализована программа «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств-участников Союзного государства» на 2008-2010 гг.³ В 2009-2011 гг. усилия таможенных служб были сосредоточены на разработке и согласовании инициативного предложения, концепции и проекта Межгосударственной целевой программы по созданию автоматизированной системы контроля⁴, которая должна была стать частью единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. В начале 2009 г. руководители таможенных служб

³ Постановление №21 Совета Министров Союзного государства «О предложении по разработке проекта Программы Союзного государства «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств-участников Союзного государства» на 2008-2010 г». Принято 23 июля 2007 г. [Электронная версия]: Режим доступа. - <http://www.lawmix.ru/abrolaw/3640>

⁴ Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 декабря 2011 года. № 590 «О Порядке разработки и реализации межгосударственных целевых программ ЕврАзЭС» [Электронная версия]: Режим доступа. - http://www.economy.gov.by/ru/f_economic/pravovaya_osnova/normative-legal-acts-regulating-activities (дата обращения 8 марта 2012). Решение Комиссии Таможенного союза от 29 мая 2009 года № 49 «О разработке Комплекса мероприятий по созданию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли» [Электронная версия]: Режим доступа. - <http://www.tsouz.ru/KTS/meeting5/Pages/default.aspx/>, Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств N 22 от 27 ноября 2009 года «Об Интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли таможенного союза» вместе с Концепцией создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли [Электронная версия]: Режим доступа. - http://www.tsouz.ru/MGS/Pages/mgs091127_gg.aspx (дата обращения: 26 сентября 2010 г.), Соглашение о создании, функционировании и развитии Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза. [Электронная версия]: Режим доступа. - http://www.tsouz.ru/KTS/meeting10/Pages/kts10_121.aspx/

¹ Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2014. – 24 с.

² Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2014. – 37 с.

Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан представили информацию по вопросу разработки и создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, из которой следовало, что ее создание в поставленные сроки в соответствии с Порядком разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества невозможно. Государства-участники пошли по пути создания собственной информационной системы: государственный таможенный комитет Республики Беларусь внедрил автоматизированную систему электронного декларирования в рамках государственной программы «Электронная Беларусь»; Федеральная таможенная служба России – Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов; аналогичный проект разрабатывается в Казахстане и Кыргызстане и Армении. Из полученного анализа следует, что создание информационных систем требует координации, а это свидетельствует о необходимости разработки концепции дальнейшего развития информатизации государств-членов ЕАЭС.

Таким образом, анализ показал, что прослеживается длительность сроков по всем этапам разработки и создания общих информационных ресурсов государств-членов ЕАЭС. Если бы система уже была создана, то к 1 января 2015 г., т.е. к началу функционирования Союза, потребовалось бы только произвести ее доработку для работы в новом качестве и, используя опыт ее создания, приступить к созданию следующих систем в составе Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли ЕАЭС, конечно, с корректировкой, связанной с изменением структуры и функций органов управления интеграцией, а также более совершенными нормативными правовыми основами создания информационных систем. Исходя из этого, можно высказывать предположение, что организация межгосударственного информационного взаимодействия национальных механизмов «единого окна» вполне может обеспечить возможность хозяйствующим субъектам, используя «личные кабинеты» в национальной системе «единого окна», запрашивать и получать услуги, предоставляемые в рамках национальных механизмов «единого окна» других государств-членов, а также обеспечивать взаимодействие государственных органов государств-членов между собой. Это позволит организовать информационный обмен между таможенными службами в рамках интеграционных объединений в кратчайшие сроки и сократит финансовые затраты на создание межгосударственных информационных систем по общим таможенным процессам.

Литература:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (г. Астана). [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>, Договор о присоединении Республики Армения к ЕАЭС от 10 октября 2014 года (г. Минск). [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>, Договор о присоединении Кыргыз-

- ской Республики к ЕАЭС от 23 декабря 2014 года (г. Москва). [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (г. Астана). [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://eec.eaeunion.org/ru/Pages/default.aspx>
3. План мероприятий по созданию и развитию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза на 2013-2014 годы [Электронная версия]. Режим доступа. – docs.cntd.ru/document/499048564
4. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 г. № 515 «О межгосударственной целевой программе «Создание единой автоматизированной информационной системы контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического сообщества» [Электронная версия] // Информационно-правовой портал «Гарант»: Режим доступа. – <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/>
5. Ермакова В.В. О подходе к созданию информационного пространства Таможенного союза [Текст] / В.В. Ермакова // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №3. – С. 284-288.
6. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2014. – 24 с.
7. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. – М., 2014. – 37 с.
8. Постановление №21 Совета Министров Союзного государства «О предложении по разработке проекта Программы Союзного государства «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств-участников Союзного государства» на 2008-2010 г.». Принято 23 июля 2007 г. [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://www.lawmix.ru/abrolaw/3640>
9. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 декабря 2011 г. № 590 «О Порядке разработки и реализации межгосударственных целевых программ ЕврАзЭС» [Электронная версия]: Режим доступа. – http://www.economy.gov.by/ru/f_economic/pravovaya_osnova/normative-legal-acts-regulating-activities (дата обращения 8 марта 2012). Решение Комиссии Таможенного союза от 29 мая 2009 года № 49 «О разработке Комплекса мероприятий по созданию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли» [Электронная версия]: Режим доступа. – <http://www.tsouz.ru/KTS/meeting5/Pages/default.aspx>, Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств N 22 от 27 ноября 2009 г. «Об Интегрированной информационной системе внешней и взаимной торговли таможенного союза» вместе с Концепцией создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли [Электронная версия]: Режим доступа. – http://www.tsouz.ru/MGS/Pages/mgs_091127_gg.aspx (дата обращения: 26 сентября 2010 г.), Соглашение о создании, функционировании и развитии Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза. [Электронная версия]: Режим доступа. – http://www.tsouz.ru/KTS/meeting10/Pages/kts10_121.aspx

Рецензент:

доктор юридических наук Джоробекова А.