

Маматалиев Ж.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПРЕЗИДЕНТТИК ИНСТИТУТТУН
КАЛЫПТАНЫШЫ, ӨНҮГҮШҮ, АНЫН ӨЗГӨЧӨЛҮГҮ ЖАНА ӨНҮГҮҮГӨ
ТААСИР ЭТҮҮЧҮ ФАКТОРЛОРУ**

Маматалиев Ж.К.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ: ОСОБЕННОСТИ И ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА ЕЕ РАЗВИТИЕ**

Zh. K. Mamataliev

**THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF INSTITUTE OF PRESIDENCY IN THE
KYRGYZ REPUBLIC: CHARACTERISTICS AND FACTORS INFLUENCING ITS
DEVELOPMENT**

УДК: 347.27(575.17)

Бул илимий макалада советтик доорундагы Президенттик институттун өзгөчөлүктөр, окуялар, факторлор жана келип чыгышынын, түптөлүшүнүн жана өнүгүшү боюнча маселелер каралат.

Негизги сөздөр: президент, өзгөчөлүк, фактор, өнүгүшү.

В этой научной статье содержатся вопросы возникновения, становления и развития института Президентства Кыргызской Республики, в которой рассматриваются факторы, события и особенности института Президентства в советский период государственности.

Ключевые слова: президент, особенность, фактор, развитие.

This scientist article contains questions of origin, formation and development of the Presidency of the Kyrgyz Republic, which examines factors, events and features of the Presidency during the Soviet period of statehood.

Key words: president, feature, factor, events, development.

Изменения, происходившие на мировой арене в конце 80-х годов и связанные с крушением социалистического лагеря, стимулировали дальнейшее распространение Президентства. Во главе всех государств Восточной и Центральной Европы встали президенты, ибо смена общественно-экономического строя объективно привела к восприятию государственно-политических институтов западных стран. Для нас весьма интересен процесс создания института Президентства в СССР, который стал поворотным пунктом и для судеб народа Кыргызской Республики.

Вообще история Советского государства свидетельствует об отсутствии в нем традиций президентского правления. Конституция РСФСР 1918 года и Конституция СССР 1924 года закрепили на основе лозунга Октябрьской революции «Вся власть Советам!» принципы коллективного государственного руководства. Социалистическая идея в устах ее наиболее радикальных представителей отрицала на корню западные («буржуазные») формы организации государства, противопоставив им новую систему государственного управления - Республику Советов. Эта идея была четко сформулирована в ленинских

«Апрельских тезисах». «Не парламентарная республика, – возвращение к ней от С.Р.Д. было шагом назад, – а республика Советов рабочих, батрацких и крестьянских депутатов по всей стране, снизу доверху» – провозглашал В. И. Ленин.

Естественно, что с этим принципом нельзя совместить ни принцип разделения властей, ни парламентскую, или президентскую форму правления. Поэтому неудивительно, что во всех конституциях Киргизской ССР (1929, 1937, 1978 гг.) вопрос о главе государства обходили молчанием.

Крутой поворот произошел в 1990 году. В феврале Пленум ЦК КПСС активно обсуждает идею президентской власти, а в марте внеочередной третий Съезд народных депутатов принимает Закон «Об учреждении поста Президента и внесении изменений В Конституцию СССР»²⁴¹.

В марте 1990 года внеочередной третий Съезд народных депутатов принимает закон «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) СССР»[34] и избирает первого Президента СССР.

В Киргизской ССР институт президента был учрежден 24 октября 1990 г. Верховным Советом Киргизской ССР двенадцатого созыва [35, с. 19-25].

Учреждение поста президента СССР отличалось (наряду с изменением конституционного статуса КПСС) особым радикализмом и далеко идущими последствиями. В сущности, введение президентства в стране влекло за собой изменение формы правления, переход от Республики Советов к президентской республике. Таковой была и официальная оценка, данная этому факту Съездом: «Мы решаем не просто вопрос о poste президента, мы решаем вопрос о структуре государственной власти в Советском Союзе и президентской форме правления. То есть мы решаем вопрос политической системы нашего общества».

²⁴¹ Внеочередной третий Съезд народных депутатов СССР. 12 марта 1990 г. Изд. Верховного Совета СССР. Бюллетень № 1.

В СССР институт Президентства оказался кратковременным: он прекратил своё существование с распадом самого Союза ССР. Напротив, президентство в суверенных государствах, возникших на его руинах, получило дальнейшее развитие.

Считаем необходимо отметить, главные причины внедрения института Президентства в систему органов государственной власти СССР, явились следующие социально-экономические, политико-правовые факторы:

во-первых, произошли кардинальные изменения в политической системе общества, связанные с ликвидацией командно-административной системы и отказом КПСС от руководящей роли. Начался процесс передачи власти Советам народных депутатов. Советы же в силу ряда причин (фракционной борьбы, некомпетентности части депутатов) не сумели взять всю полноту власти в центре и на местах и, главное, не овладели функцией координации действий государственных структур. В результате образовался вакуум власти, возникла потребность в органе, координирующем деятельность всех ветвей власти;

во-вторых, усиление и развитие законодательной деятельности ослабило исполнительную власть, что привело к серьезным недостаткам в реализации принимаемых решений. Президент был нужен для ускорения исполнения законов и других государственных решений;

в-третьих, начавшиеся процессы национального возрождения народов СССР привели к военным конфликтам, сепаратистским настроениям, угрожающим целостности страны. Президент должен был укрепить всю систему центральной власти в условиях обретения республиками реального суверенитета;

в-четвертых, за многие годы Советской власти произошло искажение принципа коллективного руководства, что привело к безответственности, ошибкам и злоупотреблениям. Появилась необходимость индивидуализировать социальную и политическую ответственность за деятельность на высшем уровне руководства¹.

Были и те, кто усмотрел в учреждении президентского поста то самое недостающее звено действующей, сильной, но демократичной власти, которое бы обеспечило выход перестройки на исковый порог правового государства². Нельзя недооценивать и субъективные причины. Среди них прежде всего личное, порою весьма слабо прикрытое стремление главного партийного функционера страны Горбачева учредить этот привлекательный пост для себя и стать первым в стране Президентом³.

Президентом³. К тому же президентство импортировало как сторонникам «твердой руки», которые в президенте-генсеке видели гаранта своих интересов, так и демократам, которые хотели получить хотя бы какую-то возможность участвовать в выборах главы государства.

Идея введения института Президентства в СССР имела как своих сторонников, так и противников. Последние, вероятно, опасались усиления позиций партийной номенклатуры и личной власти Генерального секретаря. Ими была выдвинута серия предварительных условий, необходимых для введения этого института⁴:

- заключение нового Союзного договора и принятие на его основе новой Конституции, в которую институт президентства должен был быть органически встроено;
- «создание многопартийной системы и формирование на ее основе парламента, могущего стать реальным противовесом исполнительной власти;
- запрет совмещать пост Президенту и лидера партии одним лицом;
- избрание Президента путем всенародного голосования.

Эти условия были отклонены, ибо на их реализацию ушло бы много времени, а проблемы, с которыми столкнулась власть, требовали безотлагательных и решительных мер по защите суверенитета и территориальной целостности страны.

Что касается способа избрания Президента, то социально-экономическая и политическая обстановка в стране не позволяла идти на всенародные выборы. В некоторых районах было введено чрезвычайное положение, ряд образований (Литовская ССР, Нахичеванская АССР) в одностороннем порядке принял решение о выходе из состава СССР. Как сказал академик Д.С.Лихачев: «Страна объята эмоциями. В этих условиях прямые выборы Президента фактически приведут к гражданской войне»⁵. Поэтому первый (и последний) Президент СССР Горбачев был избран 14 марта 1990 года на внеочередном третьем Съезде народных депутатов 1329 голосами 495⁶ против. При голосовании его кандидатура оказалась единственной, хотя на предварительном этапе были выдвинуты и другие кандидаты – В.В.Бакатин и Н.И.Рыжков

Несмотря на то, что создание президентской власти в СССР выжало большой резонанс у общественности, она все же не была воспринята гражданами страны как некая новая структура в политической системе общества. Многим казалось, что Горбачев просто подкрепил девальвированную

³ Марченко М.Н. Политико-правовой статус Президента (истор. аспект)// Вестник МГУ. Серия//Право. 1994. №2. – С. 7.

⁴ Внеочередной третий съезд нар. Депут. СССР, 12-15 марта 1990 г.: Стеног. отчет.

⁵ Там же. – С. 385 - 386.

⁶ Там же. – С. 55.

¹ Скуратов Ю.И., Шафир М.А. Президентская власть в СССР. – М., 1991. – 52 с.

² Гаюшкин В. Наш Президент (О СССР)//Новое время. время. –1990. – №10. – С. 6.

партийную легитимность новой, полученной – от высшего представительного органа. А избрание Президентом – морального секретаря и непрямого характер выборов не способствовали приданию институту президентства должного авторитета.

К тому же не удалось разделить партийную и государственную власть. Произошло только перенесение ее из кресла в кресло. Ведь даже парламентарии не видели особой разницы между постами Президента и Председателя Верховного Совета. На заседаниях они называли Горбачева то Председателем, то Президентом¹.

Президентство СССР имплементировано на существующие формы, практически ничего в них не меняя. Оно было только способом легитимации верховной власти СССР, а не системой управления страной в переходный период. Его концептуальная основа была слабо разработана, а практический опыт весьма ограничен. На фоне такого вида государственной власти, как Верховный Совет, Съезд, институт президентства выглядел несколько искусственным.

Президентство в СССР просуществовало менее двух лет, однако не прошло бесследно. Во-первых, оно обеспечило преемственность власти в период крушения партийного государства. Во-вторых, создало возможность для учреждения аналогичной структуры власти (т.е. президентской) в Союзных республиках, которые к тому же имели право вносить изменения в общую схему. Именно осуществление этого положения на практике привело к обострению конкуренции республиканских элит и развалу СССР.

Во всех республиках Советского Союза был введен институт президентства. Здесь президентство появилось как естественный продукт трансформации

партийных структур авторитарного социализма. С ослаблением роли партии пост Генерального секретаря начал терять свое значение. Введение президентства рассматривалось, с одной стороны, как способ сохранения влияния партии, с другой – как возможность освобождения Генерального секретаря от ее опеки. Нацеленный на реформы лидер должен был постоянно сверять свои шаги с Политбюро и ЦК КПСС и при этом опасаться того, что он может быть свергнут. Президентство предоставляло возможность бывшим партийным лидерам на уровне Союза и республик не только сохранить власть, но и бороться с всеилием партии.

Выстраивание системы управления сверху донизу с учетом требований времени относится к первой заботе любого государства. В советские времена управление в Кыргызской Республике, как и во всех советских республиках, строилось на основе партийного всевластия в центре и на местах. Статус Президента Кыргызской Республики был впервые определен специальным законом «Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской ССР» от 24 октября 1990 г¹.

Известное влияние на появление института президентства в Кыргызстане оказало и учреждение этой должности в СССР в марте 1990 г.

Учреждение поста президента в Кыргызстане определялось рядом объективных и субъективных факторов, было связано с задачей усиления исполнительной власти, повышения ее мобильности и оперативности в принятии управленческих решений, совершенствования механизма реализации законов, а также укрепления государственной дисциплины, законности и правопорядка.

¹ Кузнецов Е.Л. – С. 99.

² Закон «Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР» и внесении изменений в Конституцию (Основной закон) Кыргызской ССР //Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР. - 1990. - № 18. – Ст. 249.

Рецензент: доктор юридических наук Джоробекова А.