

Кодолов М.С.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИЧКИ ИШТЕР ОРГАНДАРЫНЫН ТЕРГӨӨ
БӨЛҮМДӨРҮНҮН КАЛЫПТАНЫШЫ**

Кодолов М.С.

**ФОРМИРОВАНИЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

M.S. Kodolov

**THE FORMATION OF THE INVESTIGATIVE UNITS OF INTERNAL AFFAIRS BODIES
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:347.11(575.2)

Макалада Ички иштер министрлигинин БТБнын куралгандыгы тууралуу кыскача баяндама берилген жана келечекте жүргүзүлө турган реформа жөнүндө айтылган.

Негизги сөздөр: милиция, мамлекеттик, башкаруу, тартип, иликтөө.

В статье кратко описано образование следственных подразделений в органах внутренних дел Кыргызской Республики и рассматриваются некоторые вопросы реформы ГСУ МВД.

Ключевые слова: милиция, государственный, управление, порядок, следствие.

The article briefly describes the formation of the investigative units in the Ministry of internal Affairs of the Kyrgyz Republic and the reform of of the department of Internal Affairs.

Key words: police, public, order, consequence, management.

Милиция, по законодательству Кыргызской Республики, государственный правоохранительный орган, осуществляющий функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьба с преступностью.

Структуру милиции как органа внутренних дел определяет министр внутренних дел Кыргызской Республики и утверждает правительство Кыргызской Республики. Милиция наделена правом применять меры принуждения. Милиция подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Министерство Внутренних Дел - орган исполнительной власти, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление, в сфере защиты прав и свобод человека, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и непосредственно реализующий основные направления деятельности органов внутренних дел Кыргызской республики и внутренних войск МВД Кыргызской Республики. МВД возглавляет систему ОВД, в которую входят ГУ МВД, ГУВД г. Бишкек, ГУВД г. Ош, ГУВД областей, районные ОВД, подразделение на транспорте ЛОВД, на железной дороге, ЛОВД воздушного транспорта. УГАИ, предприятия учреждения и организации, созданные для осуществления задач возложенных на ОВД и

внутренние войска. Службы ОВД и внутренние войска составляют систему МВД.

Присоединение территории Кыргызстана к Российской империи, создание Туркестанского генерал-губернаторства повлекли за собой и правовые изменения, в том числе в организации предварительного следствия, с вытеснением привычных для коренных жителей норм обычного права. Колониально-управленческий аппарат на территории Кыргызстана носил полувоенный характер, в структуру которого входили военная прокуратура и следствие. Позднее предварительное расследование на местах полностью было в ведении царской полиции.

После свержения в феврале 1917 года царского самодержавия произошли коренные преобразования в сфере уголовного судопроизводства. Функция расследования уголовных преступлений в первые годы Советской власти (1917-1923) была возложена на местных судей единолично, на специальные следственные комиссии, состоявшие при судах и трибуналах, а также на Чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией и саботажем и органы милиции. Инструкцией об организации рабоче-крестьянской милиции (утверждена постановлением НКВД и НКЮ в октябре 1918 г.) к компетенции относилось расследование дел, переданных им народными судами или следственными комиссиями. В аппаратах уголовного розыска вводились должности следователей.

Первая реформа произошла в 1922 году, когда весь следственный аппарат был сосредоточен в системе органов юстиции, а в уголовном розыске упразднен. Постановлением ВЦИК и СНК от 3 сентября 1928 года следственный аппарат был передан в ведение органов прокуратуры, находившихся в структуре Наркомата юстиции.

Учреждение в 1933 году самостоятельной Прокуратуры СССР, осуществлявшей высший надзор за точным и единообразным исполнением законов на всей территории Советского Союза, выделение в 1936 году из системы народных комиссариатов юстиции союзных и автономных республик органов прокуратуры и следствия, их подчинение непосредственно прокурору Союза ССР и образование следственного отдела послужило

развитию дальнейшей централизации органов следствия.

Прокурором предоставлялось право поручать милиции расследование любого преступления. На практике это привело к тому, что в течение последующих тридцати лет милиция, не являясь по закону органом предварительного расследования, тем не менее расследовала в полном объеме уголовные дела практически всех категорий. Для обеспечения этой деятельности в 1948 году в ОВД на основании ведомственного приказа были созданы следственные подразделения во главе со Следственным отделом Главного управления милиции МВД СССР. Принципиальное значение имела статья 30 Основ, определившая полномочия следователя. При производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и о производстве следственных действий следователь принимал самостоятельно (за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение санкций от прокурора) и нес полную ответственность за их законное и своевременное проведение.

С принятием Основ уголовного судопроизводства и введения в действие Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской ССР с мая 1961 года начался важный этап развития уголовного процесса в Кыргызстане. В последующем, изменения и дополнения в указанные кодексы были направлены на стимулирование деятельности органов дознания, предварительного следствия и суда в борьбе с преступностью, обеспечение полного, объективного и всестороннего исследования обстоятельств дела с соблюдением прав обвиняемого на защиту, укрепления законности и развития, демократических начал уголовного судопроизводства.

Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 6 апреля 1961 года право производства предварительного следствия было предоставлено в органы общественного порядка. Указом Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР от 25 мая 1963 года «О внесении изменений в уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской ССР» органам охраны общественного порядка (милиции) было предоставлено право производства предварительного следствия по уголовным делам.

Приказом МООН Кыргызской ССР комиссара милиции 3 ранга В.Ушакова за № 344 от 12 августа 1963 года было утверждено и введено в действие «Положение об организации и деятельности следственного аппарата в органах МООН Кыргызской ССР». В МООН Кыргызской ССР был образован следственный отдел. В последующем следственная работа регулировалась приказами МВД СССР.

В дальнейшем, в уголовно-процессуальное законодательство неоднократно вносились изменения и дополнения, направленные на расширение подследственности следователей МВД, которые производили следствие по уголовным делам о повреждении путей сообщения и транспортных средств, об изготовлении или сбыте поддельных

денег или ценных бумаг, о хищениях государственного или общественного имущества совершенных путем кражи, грабежа, разбоя, о хищениях государственного или общественного имущества путем мошенничества и другим категориям преступлений. В 1965 году в компетенцию следователей ОВД были переданы дела о хищениях государственного имущества в особо крупных размерах, в 1978 году – дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними.

В УПК Кыргызской ССР в зависимости от тяжести совершенного преступления и сложности дела, была осуществлена дифференциация предварительного расследования, в форме предварительного следствия, дознания (где производство предварительного следствия необязательно), и протокольная форма досудебной подготовки материалов. Кроме этого, был расширен круг органов дознания.

В июне 1999 года был принят УПК Кыргызской Республики, упразднивший такие институты как дознание и протокольная форма досудебной подготовки материалов. Вместе с этим, рассмотрение и принятие решения по всем заявлениям и сообщениям было отнесено только к компетенции следователя. Кроме этого, существенно была расширена подследственность следователей ОВД, им была передана значительная часть составов преступлений прежде подследственных органам прокуратуры, такие преступления как против жизни и здоровья (статьи 97-106,111, часть первая статьи 112, статьи 113-122 УК КР), против повои неприкосновенности и половой свободы личности (статьи 129-133 УК КР) и т.д. В результате следственный аппарат МВД стал мощной отраслевой подсистемой ОВД, которая расследует 80% всех преступлений.

В целях совершенствования организации следствия в системе МВД Кыргызской Республики в 2001 году Следственное управление было преобразовано в Главное следственное управление МВД Кыргызской Республики.

За предыдущий год общереспубликанская нагрузка на следственные подразделения ОВД КР составила: по находящимся в производстве уголовным делам - 52,6 уголовного дела на одного следователя; по направленным в суд уголовным делам - 30,1 уголовного дела на одного следователя; по отказным делам – 115,1 материал на одного следователя. Такая нагрузка сравнительно самая большая среди стран СНГ и других следственных подразделений в правоохранительных органах Кыргызстана.

Вместе с тем эти нагрузки отразились на качестве предварительного расследования по некоторым уголовным делам. Назрела также необходимость дифференциации производства следствия и введения дополнительных (институтов) расследований. В этом направлении ГСУ МВД разработан и внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша проект закона о расширении полномочий органов дознания по рассмотрению и расследованию преступлений небольшой тяжести и менее тяжкие преступления.

Анализ следственной практики, изучение зарубежного опыта, научные выводы ученых в области уголовно-процессуальной науки дают ясное понимание необходимости совершенствования организации деятельности следственных работников, определения их процессуального статуса и положения в системе органов внутренних дел.

Намерения Законодателя о реформе правоохранительных структур нашего государства необходимо начать с выделения следственных подразделений с министерств и служб в самостоятельную структуру.

Период образования, становления и современное состояние следственных подразделений ОВД показывает, что деятельность следователя сложна, многогранна и одновременно требует творческого подхода, целеустремленности и настойчивости.

Следователи, являясь основной фигурой в системе органов внутренних дел, во взаимодействиями с другими подразделениями ОВД и в дальнейшем будут прилагать усилия, знания и опыт для укрепления общественной безопасности, усиления борьбы с преступностью.

Литература:

1. Энциклопедия Кыргызской ССР 1976 года.
2. Уголовно процессуальный кодекс КР, 2012 года.
3. Книга, 50 лет. Следственному аппарату ОВД 2013 года.
4. Газета «Бетме-Бет». 12 ноября, 2014 года № 21.

Рецензент: доктор юридических наук Джоробекова А.