

Ташиева К.М.

**УКУК ЖАНА МЫЙЗАМ ЧЫГАРУУ СИСТЕМАЛАРЫНЫН КАТНАШТАРЫ ЖАНА
АЛАРДЫН ӨНУГҮҮСҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ**

Ташиева К.М.

**СИСТЕМА ПРАВА И СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: СООТНОШЕНИЕ И
НЕКОТОРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

К.М. Tashieva

**THE RIGHT SYSTEM AND THE LEGISLATION SYSTEM: RATIO AND SOME
PROSPECTS**

УДК: 347/12.35

Макалада укук жана мыйзам чыгаруу системасынын маселелери каралган. Автордун айтуусу боюнча алар функционалдык биримдикте болушат. Окумуштуулардын айтуусу боюнча алар бир катарлык, байланышы жок категориялар. Алар позитивдүү укуктун структурасын аныктайт.

Негизги сөздөр: укуктук система, түзүлүш, муктаждык, мыйзам.

В статье рассматриваются вопросы система права и система законодательства. По мнению автора, они обладают функциональной общностью. Большинство исследователей полагают, что это однопорядковые, но не тождественные категории. Они являются выражением соответственно структуры содержания и формы позитивного права.

Ключевые слова: правовая система, структура, потребности, законодательство.

The article deals with the right system and the legislation system. According to the author, they have a functional community. Most researchers believe that it is of the same order, but not identical categories. They are the expression, respectively structure the content and form of positive law.

Key words: legal system, structure, building, legislation.

В юридической литературе под системой понимается комплекс взаимосвязанных элементов, образующих структурно упорядоченное целостное единство, тогда как структура – это особый способ внутренней взаимосвязи элементов в системе. Связь, целостность и обусловленная ими устойчивая структура – таковы отличительные признаки любой системы. В свою очередь структуру можно представить как строение (состав) объекта – как закон связи, систему устойчивых отношений между элементами и результат взаимодействия между элементами. Исходя из этого можно получить не только статичную, но и динамичную характеристику системы права и системы законодательства.

Система права и система законодательства обладают функциональной общностью. Большинство исследователей полагают, что это однопорядковые, но не тождественные категории. Они являются выражением соответственно структуры содержания и формы позитивного права. По словам И.Н.Сенякина, «право не существует вне законодательства» [1, с. 27]. Соответственно, система права – это такое внутреннее его строение, которое соответствует характеру регулируемых общественных отношений. Система же законодательства выступает как внешняя форма права, выражающая строение его источников.

Система права и система законодательства представляют собой целостные образования, которые способны изменять свою внутреннюю организа-

цию под воздействием внешней среды. Поскольку система права отражает объективные потребности общества, она не лишена разумного динамизма, который выражается в изменении и дополнении ее новыми правовыми институтами, подотраслями, отраслями. Развитие системы права обуславливает соответствующее преобразование системы законодательства, создаваемой законодателем. По словам С.В. Полениной, система права сама выступает в качестве одного из важнейших факторов, определяющих построение и развитие системы законодательства [2, с. 97].

На протяжении длительного времени система права рассматривалась как явление идентичное понятию правовой системы. Так, по словам Л.С. Явича, система законодательства имеет в своей основе определенную правовую систему, но не полностью с ней совпадает [3, с. 53]. Думается, что Л.С. Явич имел в виду связь системы законодательства и системы права, которые он не отождествлял. Современная наука систему права рассматривает как институциональное внутреннее строение нормативной основы правовой системы. Иначе говоря, понятие «правовая система» шире понятия «система права», поскольку характеризует не только состояние и взаимосвязь отраслей права, т. е. систему права, но и систему законодательства. Право и выражающее его законодательство являются структурными элементами правовой системы.

Общепризнанно, что система права и система законодательства выполняют роль стабилизирующего фактора – обеспечивают интеграцию общества, создают нормальные условия для его развития, одновременно обеспечивая правомерную деятельность и самого государства. С их помощью достигается упорядоченность общественных отношений. В основе системы права лежат социально обуславливающие ее экономические, социально-политические, культурные, национальные и иные факторы. Как явление объективного характера, она складывается в связи с изменяющейся системой общественных отношений. Все правовые предписания взаимосвязаны познанными и выраженными в них всеобщими потребностями, внутренне согласованы исходными правовыми принципами, единством конечных целей и задач. Каждый элемент системы права вследствие взаимосвязанности и согласованности с другими элементами функционирует как единое целое. А любой отдельно взятый ее элемент

не может показать свои качества и функции, которые он проявляет в единой системе права. Соответственно, можно сказать, что система права служит юридическим выражением потребностей и интересов общества, уровня его развития. Но и законодатель не может произвольно издавать любые правовые нормы, он лишь юридически оформляет познанные наукой потребности общественного развития. Это обеспечивает эффективность действующего законодательства и внутреннюю согласованность нормативных правовых актов. Последняя проявляется в том, что исполнение, применение одних норм права влечет за собой вступление в действие других норм. Например, реализация материального права обуславливает действие процессуальных норм, которые «работают» в единстве, определяя структурный и процедурный состав упорядоченности. Нормативные правовые акты находятся в определенной иерархии: подзаконные акты не могут противоречить законам, обладающим высшей юридической силой; законы субъектов не могут противоречить Конституции и законам; законы, принимаемые в Кыргызстане не должны противоречить общепризнанным принципам и нормам международного права. Следовательно, система права и система законодательства представляют не простую совокупность, хаотическое нагромождение юридических норм, а сложные системные образования, элементы которых внутренне согласованы и взаимосвязаны. Влияние системы законодательства на систему права наиболее очевидно проявляется в формировании новых отраслей и институтов права. Изменяющиеся общественные отношения обуславливают интенсивное развитие законодательства. Однородность предмета правового регулирования служит объединяющим началом разнородного юридического материала. Накопление законодательства в процессе регулирования определенного круга общественных отношений делает необходимым выделение новых звеньев системы права. Появление новых сфер общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, неизбежно влечет создание новых структурных элементов системы права.

Вспомогательное значение имеет метод правового регулирования. По справедливому замечанию А.В. Полякова, «методы правового регулирования определяются предметом правового регулирования, т.е. многообразием соответствующих общественных отношений». Именно производность метода от предмета правового регулирования определяет то место, которое он занимает в процессе формирования институтов и отраслей права. Характерные особенности метода регулирования могут быть выражены целым комплексом правовых средств, присущих той или иной отрасли права. Метод правового регулирования определяет, каким способом осуществляется правовое регулирование - через дозволения, запрещения, обязывания. Все методы при их многообразии и относительной самостоятельности тесно взаимосвязаны и, как правило, сочетаются друг с другом.

Важное значение в процессе формирования отраслей и институтов права имеет общность принципов, лежащих в основе разнородных юридических

норм. Они относятся к системообразующим факторам, присущи самой правовой материи и раскрывают в концентрированном виде социальную природу, основные цели и задачи права. В современных условиях принципы права отражают новые взаимоотношения личности и государства и определяют строевые системы права, выступая в качестве ее управляющего центра. Любая норма права, институт, отрасль права должны соответствовать принципам права. Это одно из необходимых условий эффективности действия правовых норм. В свою очередь появление новых принципов права неизбежно сказывается на содержании соответствующих структурных подразделений системы права. Поэтому ряд важнейших принципов права закреплен в основных законах КР и ее субъектов. Так, в кыргызском обществе появляются принципиально новые гуманитарные начала - обретение человеком качества автономной личности с социально обусловленной необходимостью обеспечения ее свободы и инициативы. Поэтому происходит внедрение нормативных начал, соответствующих указанным ценностям и группирование их по предметному принципу. В результате интеллектуально-волевая деятельность, научно познанные закономерности становятся субъективным фактором, инструментом перевода объективных общественных потребностей в правовую политику общества. Кыргызстан, последовательно возлагая на себя обязанности уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создает комплексные массивы правовых норм различных отраслей права, направленных на обеспечение гарантий прав человека и гражданина. В том, что государство, отражая потребности развивающегося общества, выражает и закрепляет их в законах и иных источниках права, обнаруживается единство системы права как взаимосвязанных правовых норм и системы законодательства как совокупность обособленных нормативных актов, в которой находят внешнее выражение правовые нормы.

В научной литературе можно встретить мнение, что право не должно иметь своей системы: оно присуще лишь законодательству. Так, Р.З. Лившиц полагает, что отказ от нормативного понимания права, а также наличие отраслей в системе законодательства приводят к тому, что «проблема отпадает сама собой» [3, с. 45]. Исходя из этого он предлагает отказаться от системы права в пользу системы законодательства. Разработка прогнозов дальнейшего развития системы права и законодательства должна быть основана на глубоком осознании требований объективных законов, умения использовать их для решения сложных проблем настоящего и будущего человечества.

Литература:

1. Керимов Д.А. Философские проблемы права. М., 1972. С.274, 300.
2. Блауберг И. В., Юдин Э.Г. Становление и сущность системного подхода. М., 1973. С. 177.
3. Свидерский В.И., Зотов Р.А. Новые философские аспекты элементарно-структур. отнош. Л., 1970. С. 80-85.

Рецензент:

доктор юридических наук Джоробекова А.