

Ураимова Т.А.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АТУУЛДАРЫНЫН САЛАМАТТЫКТЫ САКТОО
УКУГУ БОЮНЧА ТУШУНУГУ ЖАНА МАҢЫЗЫ**

Ураимова Т.А.

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

T.A. Uraimova

**THE CONCEPT AND CONTENT OF THE RIGHTS OF CITIZENS TO HEALTH
PROTECTION IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347-12(575.25)

Бул макалада Конституцияда берилген адамдын жана жарандын укуктарынын жана эркиндиктеринин тушунугу жана аныктамасы берилген. Кыргыз Республикасынын жарандарынын ден-соолугун коргоо укугунун тушунугу жана мазмуну ачылып көрсөтүлөт.

Негизги сөздөр: эркиндик, укук, адам, ден соолук, Конституция.

В данной статье дается понятие и определение правам и свободам человека и гражданина, закрепленных в Конституции. А также раскрываются понятие и содержание права граждан на охрану здоровья в КР.

Ключевые слова: свобода, права, человек, здоровье, Конституция.

This article defines such concepts as human rights and freedom fixed in Constitution. Also it reveals content of citizens rights for health protection in Kyrgyz Republic.

Key words: freedom, rights, person, health, Constitution.

Обращаясь к системе прав и свобод человека трудно определить, какое право является важным. Личные права составляют основу жизни человека. Без них человеческая жизнь невысказима. Политические права способствуют активной жизни гражданина, вовлечению его к решению государственных задач, к выражению гражданской позиции. Экономические права так же важны, поскольку создают прочную основу для развития человека. Социальные права не менее важны, что связано с определением места человека в социуме, активной жизненной позиции, а также созданием государством основы для его социальной защищенности.

В целом, можно говорить о взаимосвязанности и взаимообусловленности всех прав и свобод человека, так как реализация одних прав предполагает наличие других и, наоборот, наличие одних прав способствует реализации других. Так, реализация права на жизнь, безусловно, предполагает право на защиту чести и достоинства, оно неотделимо от права на свободу и личную неприкосновенность, а также права на достойную жизнь. Достойная жизнь же для человека в соответствии с международными стандартами предполагает такой жизненный уровень (включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание), который необходим для поддержания

здоровья и благосостояния его самого и его семьи¹, что отмечается в международных правовых актах. Как видно, в качестве неотъемлемого условия необходимого для достойной жизни человека, называется здоровье.

Согласно п.п. 1.1. ст. 16 Конституции Кыргызской Республики «Права и свобода человека являются высшей ценностью»². Кроме того, они «определяют смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления»³. Данные нормы свидетельствуют о важности института прав и свобод человека в нашей стране, о вынесении вопросов, касающихся прав и свобод человека на государственный уровень, более того, об их приоритете в осуществлении деятельности государственного аппарата.

Здоровье является одной из важнейших ценностей человека. «Хорошее здоровье является предпосылкой к высокоэффективному труду, творческой активности, наиболее полному самовыражению личности. Здоровье во все большей степени становится интегрированным показателем общественного прогресса»⁴. В связи с этим право на охрану здоровья, полагаем, является одним из важных для человека, поскольку, вопросы охраны здоровья граждан являются главнейшими для любого государства. В системе личных и социально-экономических прав человека и гражданина право на охрану здоровья занимает первостепенное место. Оно гарантируется политическими правами и реализуется в виде системы индивидуальных прав человека, гарантированных законом.

Попробуем определить понятие «права на охрану здоровья». Для этого обратимся к специальной литературе:

¹ Устав (Конституция) Всемирной Организации Здравоохранения// Информационно-правовая система «Токтом».

² Конституция КР от 27 июня, 2010 года.

³ Там же.

⁴ Антоненко А. Ф. Конституционное право граждан на медицинскую помощь: содержание и проблемы реализации: Автореферат диссер. канд. наук. – Владивосток, 2006.

Во-первых, в конституционном праве данное право характеризуется в качестве права, которое «включает ряд прав и гарантий и различно формулируется в конституциях».¹ Иначе говоря, наука конституционного права констатирует связь данного права с другими правами и свободами человека и предполагает в его содержании различные структурные элементы. В конституциях разных государств право на охрану здоровья и гарантии его реализации провозглашаются в зависимости от политической системы, социально-экономического уровня развития государства.

М. Ю. Федорова в учебнике «Медицинское право» приводит суждение Литвиновой Г.И., которая отмечает, что конституционное право на охрану здоровья включает четыре основных элемента:

- 1) право на бесплатную медицинскую помощь, оказываемую государственными учреждениями здравоохранения;
- 2) право на охрану неприкосновенности жизни и здоровья;
- 3) право на обеспечение возможности длительной активной жизни;
- 4) право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Право на охрану здоровья обеспечивается системой гарантий: экономических, юридических, организационных и идеологических»².

Как видно, Литвинова Г. И. также предполагает активную деятельность государства в виде предоставления гарантий реализации данного права. Кроме того, ею отмечаются составные элементы права на охрану здоровья, что, полагаем, составляет содержание данного права.

В русско-кыргызском толковом словаре юридических терминов и понятий право на охрану здоровья характеризуется как «одно из основных конституционных прав человека; возможность получить бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».³ В этом положении авторы, верно определяя данное право как одно из конституционных прав человека, на наш взгляд, сужают содержание данного права, определяя его лишь как возможность получить бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Вместе с тем авторы словаря отмечают, что «Гарантия государством этого права предполагает его обязанность создавать условия для охраны и укрепления здоровья граждан, развития системы здравоохранения, медицинского страхования, содействовать развитию физической культуры и спорта, обеспечению экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия». Указанное

позволяет резюмировать, что законодательное закрепление права на охрану здоровья предполагает необходимость предоставления гарантий для его реализации, в качестве которых выступают политические, экономические, правовые, организационные и идеологические условия, способы и средства охраны и укрепления здоровья граждан.

В своем диссертационном исследовании «Конституционное право граждан на медицинскую помощь: содержание и проблемы реализации» Антоненко А.Ф. попытался представить авторское определение права на охрану здоровья, как конституционного права граждан на медицинскую помощь в Российской Федерации в качестве комплекса закрепленных и защищаемых государством правомочий гражданина, выражающихся в его возможности получить качественное и квалифицированное диагностическое обследование, лечение, реабилитационную терапию и профилактические мероприятия в лечебно-профилактическом учреждении по своему выбору, с учетом гарантированного Конституцией и законодательством РФ объема оказания бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.⁴ В данной дефиниции определено содержание права на охрану здоровья, которое включает «качественное и квалифицированное диагностическое обследование, лечение, реабилитационную терапию и профилактические мероприятия в лечебно-профилактическом учреждении»; отмечена свобода выбора форм, способов, средств и учреждений лечения; указана возможность получения бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, при этом очерчены границы данной возможности, обусловленные законодательным закреплением гарантий права на охрану здоровья.

Конституция Кыргызской Республики и основополагающий закон в сфере охраны здоровья в нашей стране - Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» не содержат дефиницию права на охрану здоровья. В Законе Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» можно обнаружить только понятие «охрана здоровья граждан»,⁵ которое данный закон определяет как «совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, экологического, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья». Полагаем, в данном определении содержатся государственные гарантии права на охрану здоровья в

¹ Конституционное право зарубежных стран. Общая часть/ Под ред. Б.А.Страшуна. – М., 1996.

² Федорова М.Ю. Медицинское право. Учебное пособие для вузов. – М., 2003.

³ Русско-кыргызский толковый словарь юридических терминов и понятий. – Б.: Учкун, 2005.

⁴ Антоненко А. Ф. Конституционное право граждан на медицинскую помощь: содержание и проблемы реализации: Автореферат диссер. канд. наук. – Владивосток, 2006.

⁵ Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года №6 // Эркин тоо. – 14 января. – 2005. – № 3.

Кыргызской Республике. Однако, данное определение не раскрывает сущности понятия права на

Для того чтобы охарактеризовать данное право, необходимо обратиться к его отдельным характеристикам. Общеизвестно, что в основе современных концепций о правах человека и гражданина, о правовом статусе личности, о господстве права и верховенстве закона, о гражданском обществе заложены представления о прирожденных и неотчуждаемых правах человека. По мнению некоторых ученых, государство закрепляет права человека не произвольно, оно юридически оформляет естественные права человека, а также набор прав, обусловленный уровнем экономического развития общества.

Теория естественного права была философской основой и неиссякаемым идейным источником эпохи Просвещения, важнейшим компонентом которых выступали неотчуждаемые, принадлежащие каждому человеку от рождения права и свободы. В учении Дж. Локка, к примеру, естественное право представляется как должное право, как правосознание, присущее человеку и побуждающее его воспринимать свои запросы и требования как неотъемлемые права. Подобные идеи можно обнаружить в учениях Ш.Монтескье, Ж. Ж. Руссо.¹

Принцип приоритетности неотчуждаемых прав личности и положение о необходимости их законодательного закрепления (в юридическом законодательстве) заложены в этико-правовой концепции И. Канта. Если до Канта естественные права человека просто декларировались, исходя из факта самого человеческого существования, то у него построено учение о человеке и его прирожденных правах. Кант понимал естественное право не как присущее человеку от природы, но как неотъемлемое присущее ему в силу социальной общности. Для Канта «естественное право есть, собственно говоря, неотчуждаемые права личности, которые и должно обеспечивать государство».

Д. Адам, Д. Вашингтон, Т. Джефферсон, Б.Франклин, Д. Медисон, А. Гамильтон как прогрессивные мыслители эпохи Просвещения, развивали идеи неотчуждаемых прав личности и их конституционного признания.

охрану здоровья.

Идеи естественных прав человека были развиты русскими учеными-юристами, которые опирались на разработанное в классических философско-правовых и юридических учениях понятие естественных прав личности, по-своему преломляя его в русле отечественной духовной, этической и правовой традиции.

В начале XX столетия можно наблюдать возрождение философской идеи об естественности, неотъемлемости прав человека.

«Главный вопрос в теории неотъемлемости состоит не в том, наделил ли этими правами человека Бог, Природа или нечто другое, а в их первичности перед государством, т.к. его происхождение как политической властной организации является следствием делегирования этих прав. На этом основании государство обязано их защищать».

В Конституции Кыргызской Республики имплицитно закреплен принцип естественных неотчуждаемых прав. Так, пункт 1 ст. 16 действующей Конституции КР закрепляет, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.² В соответствии со ст. 52 Гражданского кодекса Кыргызской Республики правоспособность гражданина возникает в момент его рождения.³

Конституционное закрепление права на охрану здоровья позволяет говорить о его естественной природе, а значит неотъемлемости, неотчуждаемости данного права. Кроме того, по утверждению М.Ю. Федоровой, «Право на охрану здоровья носит абсолютный характер. Это означает, что все граждане и юридические лица должны воздерживаться от действий, его нарушающих».

Литература:

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года.
2. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» от 9 января 2005 года № 6 //Эркин тоо. – 14 января. – 2005. – № 3.
3. Закон Кыргызской Республики «Об организациях здравоохранения Кыргызской Республики» от 13 августа 2004 года № 116.
4. Аленкина В. С. Современная конституционная модель социальных прав человека в Кыргызской Республике»: Диссер. канд. наук. – Бишкек, – 2002.
5. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Общая часть. – Бишкек, 2009.

¹ Политические учения: история и современность. –М., 1976.

² Конституция КР от 27 июня, 2010.

³ Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Общая часть. – Бишкек, 2009.

Рецензент: доктор юридических наук Джоробекова А.