

Абдипаттаев Т.М., Орозбаева Ж., Бакиров У.

**КОРРУПЦИЯ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАЛЫК
КООПСУЗДУГУНУН ЖАНА СТАБИЛДҮҮЛҮГҮНҮН СИСТЕМАЛЫК КОРКУНУЧУ
КАТАРЫ**

Абдипаттаев Т.М., Орозбаева Ж., Бакиров У.

**КОРРУПЦИЯ КАК СИСТЕМНАЯ УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

T.M. Abdipattaev, Zh. Orozbaeva, U. Bakirov

**CORRUPTION AS A THREAT TO THE STABILITY OF THE SYSTEM AND THE
ECONOMIC SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347.37(25)

Азыркы мезгилдеги Кыргыз Республикасындагы тез өнүгүп келе жаткан базар экономикасындагы жаңы пайда болгон коркунучтар экономикалык коопсуздукту трансформациялоого алып келүүдө. Анын ичинен эң коркунучтуусу бул – коррупция. Бүгүнкү күндө коррупция экономикалык чөйрөнүн бардык тармактарына батып, системалык түрдө мамлекеттин экономикалык коопсуздугуна коркунуч алып келүүдө.

Негизги сөздөр: коррупция, коопсуздук, социалдык роль, этикет.

Быстрые темпы современных процессов глобализации и ускоренное развитие рыночных отношений в Кыргызской Республике обуславливают трансформацию существующих и появление новых угроз экономической безопасности. Были установлены наиболее опасные угрозы, ими являются коррупционные угрозы, которые проявляются во всех сферах экономической деятельности, управления и приобрели черты системной угрозы экономической безопасности государства.

Ключевые слова: коррупция, безопасность, услуги, социальная роль, этикет.

The rapid pace of modern globalization and the accelerated development of market relations in the Kyrgyz Republic are responsible for the transformation of existing and new threats to economic security. The most dangerous threats are corruption threats in all spheres of economic activity, management and acquired features of systemic threat to the economic security of the state.

Key words: corruption, security, services, social role, etiquette.

Коррупция как системная угроза экономической безопасности представляет собой рынок теневых услуг, тесно взаимосвязанный с другими социальными институтами - политическими, экономическими, культурологическими. Современная коррупция характеризуется наличием регулярных и долговременных социальных действий, определенных коррупционных проявлений, отдельные из которых представляют собой уже известные теневые схемы, экономические преступления, финансовые махинации, используемые преступниками для отмывания "грязных" денег, а также другие уникальные в видовом отношении процессы.

О становлении коррупционных действий как регулярных и долговременных процессов и переходе на рыночную основу свидетельствуют следующие факторы:

- выполнение коррупцией ряда социальных функций, упрощение административных связей,

ускорение и упрощение принятия управленческих решений, консолидация и реструктуризация отношений между социальными классами и группами, содействие экономическому развитию путем сокращения бюрократических барьеров, определенное регулирование экономики в условиях дефицита ресурсов и др.;

- наличие вполне определенных субъектов коррупционных взаимоотношений (продавец, предоставляющий коррупционные услуги; покупатель, пользующийся коррупционными услугами); распределение социальных ролей (потребитель коррупционных услуг (например, взяткодатель); коррупционер (взятополучатель); посредник);

- наличие определенных неформальных норм, регулирующих коррупционные отношения, известных субъектам коррупционной деятельности;

- сложившийся "этикет" коррупционных отношений (определенное поведение, например некая символика в действиях, жесты);

- установившийся и известный заинтересованным лицам, в том числе при определенном участии средств массовой информации (СМИ), прецедент цен на услуги. Например, публикуемые "таксы" поборов различных должностных лиц, размеры взяток за поступление в вузы, размеры платежей в сфере правоохранительной деятельности, стоимость назначения на должность любого уровня.

Теневая экономика одновременно является питательной средой для коррупции, способствует развитию теневой экономической деятельности. Предприниматели теневой сферы вынуждены использовать незаконные услуги чиновников как на уровне исполнительной, так и на уровне законодательной власти, вознаграждая их услуги. Тем самым теневая экономика подпитывает чиновников-коррупционеров, создавая спрос на их услуги, что в условиях объективной ограниченности предложений приводит к росту равновесной цены на данный вид услуг. Тем самым повышается привлекательность данного коррупционного бизнеса и растет число коррумпируемых чиновников. С другой стороны, недобросовестные чиновники увеличивают издержки для предприятий легального сектора, например, ставя их в условия, когда они вынуждены давать взятки. Тем самым они снижают конкурентоспособность предприятий легального сектора, стимулируя их к уходу в теневой сектор. Таким образом,

создается положительная обратная связь между коррупцией и теневой экономикой, которая делает неустойчивой всю национальную экономику.

Другим, не менее значимым коррупциогенным фактором является терроризм. В свою очередь, так же как и разрастание теневой экономики, живучесть терроризма тесно связана с коррупцией и в определенной мере обуславливается наличием приближенности террористов к властным структурам, использующим в своих политических или иных целях ту или иную террористическую организацию и не заинтересованным в реальном раскрытии своих технологий. Такой подход прослеживается, например, в докладе Международной организации по вопросам социальных наук и их роли в борьбе с насилием и экстремизмом в исламских обществах (Каир, 1998 г.). Коррупция и некоторые проявления теневой экономики "создают благоприятную среду для разворачивания террористических операций"¹⁴⁴, подчеркивается в 24-й Рекомендации, содержащейся в письме Генерального секретаря ООН на имя Председателя Генеральной Ассамблеи ООН и Председателя СБ ООН от 1 августа 2002 г.

Средства, получаемые в результате коррупционной деятельности (так же как и средства, получаемые в теневой экономике), могут широко применяться в целях "политического инвестирования"¹⁴⁵ для финансирования террористических операций. Коррупцированные чиновники (особенно в больших городах) расходуют часть средств, незаконно изъятых из казны или полученных в качестве взяток, на оплату полукриминальных групп, терроризирующих население.

Развитие коррупции вошло в стадию создания обширных и устойчивых интегрированных структур с сетевой формой организации - организованных преступных сообществ, созданных для совместного извлечения дохода из коррупционной деятельности. Участники таких сообществ объединяются не только для извлечения прибыли из своей противоправной деятельности, но и для эффективного осуществления инвестиций в расширение коррупции как особого рынка криминально-коррупционных услуг. Коррупционная деятельность при этом превращается в бизнес, когда коррупционер относится к своей должности как к бизнесу, пытаясь максимизировать "доход".

В составе коррупционных сетевых структур можно выделить три характерных элемента:

- группы государственных чиновников, обеспечивающих принятие выгодных для "заказчиков" решений;

- коммерческие или финансовые структуры ("заказчики"), реализующие получаемые выгоды, льготы, доходы, превращая их в деньги;

- группы защиты деятельности коррупционных сетевых структур, которую осуществляют должностные лица из числа представителей правоохранительных, контрольно-надзорных и судебных органов.

От единичных разрозненных сделок коррупционеры переходят к организованным и скоординированным действиям, объединяясь в преступные сообщества, образующие коррупционные сети. В последние годы наметился переход коррупции на более высокий уровень, когда именно коррупционные сети и являются основой и наиболее сильным инструментом коррупционных сделок. Деятельность коррупционных сетей проявляется в формировании взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами. Эти взаимосвязи и взаимозависимости направлены на систематическое совершение коррупционных сделок, как правило, с целью личного обогащения, распределения бюджетных средств в пользу структур, входящих в коррупционную сеть, повышения прибылей, их максимизации или получения конкурентных преимуществ финансово-кредитными и коммерческими структурами, входящими в коррупционную сеть. Руководителями коррупционных сетей часто являются самые высокопоставленные чиновники и политики¹⁴⁶.

Хорошо известно, что часть средств, получаемых в результате экспорта нефти, газа и металлов, функционирования транспорта, связи, энергетики, лесного хозяйства, от оптовой торговли и финансирования оборонных заказов, экспорта вооружений, — там, где это связано с теневым воздействием на принятие важнейших государственных экономических решений в области цен, тарифов, квот, таможенных пошлин, инвестиций, недр, земли, недвижимости, также распределяется по коррупционным сетям.

В отличие от нормального рыночного хозяйства, где коррупция является инородным элементом, для советской системы коррупционные отношения были естественны. Именно они являлись основным источником благосостояния значительной части людей в условиях запрета на обычную рыночную деятельность и господства "социальной уравниловки". Служебное положение в рамках этой системы ценилось именно за предоставляемые им дополнительные возможности влияния и теневого обогащения.

Международный бизнес зачастую использует коррупцию как инструмент проникновения на рынок и закрепления на нем. Так, многие государства позволяют своим корпорациям выводить расходы на подкуп зарубежных чиновников из-под налогообложения, рассматривая их столь же необходимыми

¹⁴⁴ Письмо Генерального секретаря от 1 августа 2002 г. на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности. ООН. ГА. СБ. А/57/273-S/2002/875.

¹⁴⁵ Гевелинг Л.В. Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма. Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансирования терроризма / Под ред. С. Годдарда, А.Т. Никитина, Л.Л. Фитуни. М.: Изд-во МНЭПУ, 2005.

¹⁴⁶ Крюков С. Декриминализация действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков//URL: <http://NARCOM.ru>.

для производства, как и затраты на приобретение сырья и материалов.

Экономические потери от коррупции колоссальны. Прямые экономические потери от этого вида противоправной деятельности. Косвенные экономические потери и вовсе не поддаются точным оценкам, однако в реальности масштаб их, безусловно, также велик. Негативное воздействие коррупционной угрозы на экономику проявляется в том, что она обуславливает:

- расширение масштабов криминального сектора теневой экономики; коррупция - один из основных механизмов его воспроизводства;

- взаимодействие коррумпированной власти с криминальным бизнесом, организованной преступностью, которые, взаимодействуя с коррумпированными группами чиновников, усиливаются еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания "грязных" денег;

- нарушение конкурентных механизмов рынка, снижение эффективности рыночных механизмов. Зачастую в выигрыше оказывается не тот, кто объективно конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки, как результат – возникновение монополий и недобросовестной конкуренции в экономике, соответственно – снижение эффективности ее функционирования;

- замедление появления эффективных частных собственников, особенно среднего уровня;

- неэффективное использование бюджетных средств, в частности при распределении государственных заказов и кредитов, как результат – воспрепятствование эффективной реализации правительственных программ;

- рост цен за счет издержек, связанных с "платными услугами чиновников". Коррупция поднимает не только стоимость товаров, увеличивается стоимость инвестиций и инвестиционных проектов. Из-за коррупции общая цена инвестиционного проекта увеличивается на 10 - 20% за счет взяток, а иногда и на все 100%, когда решается проблема по нецелесообразному и непроизводительному инвестиционному проекту;

- падение доверия экономических субъектов к способности государства контролировать ситуацию, уменьшение эффективности государственного управления и бизнеса, стимулов к инвестициям, снижение инвестиционной привлекательности страны в целом. Коррупция - один из социально-политических факторов государственного риска, высокий уровень коррупции снижает конкурентоспособность страны на мировой арене;

- порождение социального неравенства, "расслоения доходов", вызывающих очень серьезное ухудшение жизни населения и социальное напряжение. Коррупция способствует несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране;

- дискредитация права как основного института регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о незащитности граждан перед преступностью и перед лицом власти, а это прямая угроза правовому государству, демократическому устройству страны, правам и свободам граждан и в конечном итоге стратегической стабильности и национальной безопасности страны.

В политической сфере отрицательные последствия коррупции проявляются в подрыве престижа страны на международной арене, способствовании ее политической и экономической изоляции и пр.

Таким образом, коррупция превратилась в системную угрозу экономической безопасности, стала нормой соответствующих практик в политике, экономике и общественной жизни, поскольку:

- государственная политика прямо диктуется частными и корпоративными интересами олигархических групп;

- теневые доходы составляют основную и необходимую часть доходов большей части чиновников;

- повсеместно чиновниками не соблюдаются нормы законов, происходит систематическое уклонение от их соблюдения, отдельные нормы законов используются в антисоциальных целях;

- исполнительная власть активно использует неформальные и нелегальные (теневые) формы мобилизации доходов и стимулирования граждан, бизнеса и нижестоящих чиновников для достижения желаемых результатов;

- как социальное явление коррупция возникает и поддерживается на уровне неформальных социальных связей, составляющих основу общества;

- коррупция проявляется на всех уровнях управления государством, бизнесом и обществом;

- фактически коррупция стала частью образа жизни общества. Чаще к участию в коррупционной деятельности людей вынуждает власть, но нередко и сами граждане с готовностью используют коррупционные способы решения своих проблем.

Обеспечение экономической безопасности как государства, наряду с обеспечением экономической безопасности муниципальных образований, общественных организаций, предпринимательских структур и отдельных категорий граждан, является одной из важнейших составляющих социально-экономической политики государства.

Литература:

1. Письмо Генерального секретаря от 1 августа 2002 г. на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности. ООН. ГА. СБ. А/57/273-S/2002/875.
2. Гевелинг Л.В. Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма. Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансирования терроризма / Под ред. С. Годдарда, А.Т. Никитина, Л.Л. Фитуня. М.: Изд-во МНЭПУ, 2005.
3. Крюков С. Декриминализация действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков // URL:<http://NARCOM.ru>.

Рецензент:

доктор юридических наук Джоробекова А.