

Батырбеков Т.Т., Жеенбаева А.

**ЫКЧАМ ИЛИКТӨӨ ИШМЕРДҮҮЛҮГҮН ИШКЕ АШЫРУУДА КӨМӨКТӨШКӨН
АДАМДЫН КООПСУЗДУГУНА КЕПИЛДИК ЖӨНҮНДӨ**

Батырбеков Т.Т., Жеенбаева А.

**О ГАРАНТИЯХ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, СОДЕЙСТВУЮЩИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

T.T. Batyrbekov, A. Zheenbaeva

**THE SECURITY SAFEGUARDS OF PERSONS CONTRIBUTING TO THE REALIZATION OF
OPERATIVELY-SEARCH ACTIVITY**

УДК: 347.13(05)

Макалада ыкчам издөө ишин жүзөгө ашыруучу органдарга көмөк көрсөткөн жарандардын коопсуздугуна кепилдик берүүнү өркүндөтүү маселелери каралган.

Негизги сөздөр: коопсуздук, издөө, гарантия, уюшкандыкта.

В статье рассматриваются вопросы совершенствования гарантий безопасности лиц, содействующих осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова: безопасность, розыск, гарантия, личность, оперативный.

The article is improving security guarantees for persons contributing to the realization of operatively-search activity

Key words: security, the tracing, a guarantee, a personality online.

В Законе КР «Об оперативно-розыскной деятельности» (ч.20 ст.2) дано понятие о лицах, негласно содействующих органам осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. Ими являются конфидененты, которые вступают на основании и в порядке, предусмотренных законодательством об оперативно-розыскной деятельности в отношении конспиративного (негласного) сотрудничества с оперативно-розыскным органом (ст.2 Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Правовыми основаниями указанных форм содействия являются ч.3 ст. 15 и ч.1 ст. 20 Закона об ОРД где указаны, что «.. органы осуществляющие оперативно-розыскную деятельность могут устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность» и «отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту». Конфиденциальное содействие означает, что сведения о лицах, оказывающих такое содействие, не подлежат оглашению. Это закреплено в ч. 1 и 2 ст. 15 указанного Закона как «...сведения лицах, оказывающих содействие на конфиденциальной основе составляют государственную тайну» и «..предание гласности сведений о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной

основе, допускается лишь с их согласия в письменной форме». При этом в ч.1 ст. 20 Закона КР об ОРД указана обязанность вышеуказанных лиц (конфидентов), «...эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготовки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам». Данная норма закона продиктована тем, что конфидент становится обладателем конфиденциальной информации, в том числе о других конфидентах.

В свою очередь на органы осуществляющие ОРД возлагаются обязанности: защищать сведения о конфидентах, свести к минимуму штатных сотрудников, знающих их личности, разрабатывать и исполнять специальные правила конспирации в работе с конфидентами. В п.1 и 6 ст. 17 Закона КР об ОРД, среди обязанностей органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, также указано «...принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства» и «соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

Данное положение в Законе Республики Казахстан об ОРД в главе об обязанностях органов, осуществляющих ОРД вышеуказанный п. 1 дополнен предложением «и укрепления его экономического и оборонного потенциала», а п. 6 изложен более полно, т.е. «принимать необходимые меры по обеспечению конспирации при проведении оперативно-розыскных мероприятий и недопущению рассекречивания источников информации». По нашему мнению обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность наиболее полно раскрыты в Законе РК об ОРД, что позволяют нам поддержать внесение изменений в Закон КР об ОРД вышеуказанных норм.

На сегодняшний день форма сотрудничества граждан на конфиденциальной основе в Законе об ОРД КР, к сожалению отсутствует.

В специальных источниках указывается, что содействие со стороны граждан является естественной чертой оперативно-розыскного процесса; при этом обращается внимание, что конфиденциальная

форма содействия есть "стержень" данного процесса - с помощью такого содействия раскрывается около половины всех преступлений, разыскивается значительная часть скрывшихся преступников, "использование конфиденциального содействия граждан выступает в качестве одного из эффективных способов получения тактически значимой информации и воздействия на процессы, протекающие в криминальной среде"¹²⁷ "без использования в ОРД конфиденентов она как таковая перестанет существовать"¹²⁸.

Необходимость привлечения к сотрудничеству негласных сотрудников (конфиденентов) объясняется также тем, что "перевосложение" штатных сотрудников требует тщательного сокрытия их прошлого и длительного обучения, в то же время "ни личные способности, ни спецподготовка, перевосложение не гарантируют успешного решения поставленных задач по их внедрению в уголовное подполье. Тем более серьезной опасностью является и риск провала вследствие какой-либо досадной случайности, либо контрразведывательной проверки", в связи с чем делается вывод о необходимости опоры на негласных сотрудников (конфиденентов)¹²⁹.

Даже самая современная техника оказывается малоэффективной, когда речь идет о получении целенаправленной информации, здесь достичь ожидаемого результата можно только с помощью негласных сотрудников (конфиденентов).

С этим мнением совпадает и позиция А. Даллеса, полагавшего, что агентурная работа является альтернативой не только как бы личному сыску, но и оперативному внедрению перевосложенного работника на интересующие спецслужбу объекты. Если невозможно внедрить своего агента на оберегаемый объект, то не остается ничего, кроме как завербовать человека, уже находящегося там¹³⁰.

Что касается использования конфиденентов в интересах борьбы с противоправными деяниями, то в дополнение к вышеперечисленному можно привести слова одного из руководителей Московского уголовного розыска: «... рассматривать информацию как донос, а донос как информацию – ошибочно. Если вы увидели убийцу и нашли в себе мужество сообщить об этом, то это не донос. Это поступок. А вот если вы не сделали этого, то вы – трус и негодяй»¹³¹.

Конфиденциальное содействие граждан ОРД сопряжено с возникновением угрозы их безопасности, поскольку преступниками оказывается активное противодействие правоохранительным органам.

В целях реальной защиты граждан, конфиденциально содействующих ОРД, разработаны законодательные нормы ее (защиты) осуществления. Остановимся на предпринятых отдельных шагах в этом направлении.

В ст. 4 Закона КР об ОРД в принципы оперативно-розыскной деятельности включены: конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств. Содержание данных принципов более полно раскрывается в специальных источниках. Необходимо отметить, что при этом большее внимание уделяется принципу конспирации. Его содержание заключается в осуществлении оперативно-розыскной деятельности таким образом, чтобы сохранить в тайне от посторонних лиц, прежде всего от лиц, совершающих преступления. Конспирация рассматривается в том числе как способ обеспечения безопасности лиц, сотрудничающих с органами осуществляющих ОРД на конфиденциальной основе¹³².

Конспирация и сочетание гласных и негласных методов имеют важное значение не только для достижения целей оперативно-розыскной деятельности, но и для обеспечения безопасности лиц, содействующих органам на конфиденциальной основе. На основании изложенного полагали бы, что *нормы закона, посредством которых реализуются названные принципы, следует квалифицировать в качестве мер безопасности граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.*

Достаточно большое количество исследований в отношении оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике посвящены вопросам прикладного характера - предотвращению и раскрытию отдельных видов преступлений, либо характеристике отдельных институтов теории оперативно-розыскной деятельности, что несомненно имеет важное значение. Вместе с тем, отсутствие за последнее время комплексных системных исследований проблем теории и практики оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике оставляет многие актуальные аспекты глубоко не изученными. Это касается, прежде всего, исследования концептуальных положений теории, раскрытия её принципов и правовых основ ОРД, выявления и анализа отношений, возникающих в этой сфере, изучения организационных и тактических проблем.

Методы деятельности, которая сейчас называется оперативно-розыскной, применялись в прошлом, более того, значение оперативно-розыскной деятельности в борьбе с преступностью в настоящее время значительно возрос. Усиление роли этой составляющей борьбы с преступностью отмечается и в нашей республике, и в зарубежных странах. Одна из причин данной тенденции - все большая изощренность способов совершения и сокрытия преступ-

¹ Харитонов А.Н. Государственный контроль над преступностью: Теоретические и правовые проблемы. – Омск, 1997. – С. 211–212.

² Комментарий к Федеральному закону РФ "Об оперативно-розыскной деятельности". – С. 25.

¹²⁹ Основы оперативно-розыскной деятельности под ред. Горяинова – С. 89 – 90.

¹³⁰ Даллес А. Искусство разведки. / Пер. с англ. Междунар. отношения; 1992, С. 288

¹³¹ Неизвестная разведка. Щит и меч. 1990.

¹³² Успанов Ж. Т. Отдельные аспекты совершенствования оперативно-розыскной деятельности // Известия ВУЗов № 4. 2012, – С. 177.

лений, что обусловлено общим для большинства стран ростом организованных форм преступности. Оперативно-розыскной деятельности и развитию сотрудничества государств в этой сфере существенное место уделено в "Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности", в частности, впервые на международно-правовом уровне закреплены такие методы деятельности, как контролируемые поставки, электронное наблюдение, агентурные операции; обращается внимание на необходимость установления общемировых стандартов ОРД, в том числе применительно к использованию ее результатов в уголовном судопроизводстве¹³³.

В процессе ОРД решаются задачи: наряду с розыском преступников и розыск свидетелей, очевидцев преступления, получение сведений о документах и предметах, имеющих отношение к преступлению и предотвращение их уничтожения.

Однако субъекты, совершившие преступления, в настоящее время уже не ограничиваются уничтожением документов и предметов, нередко они пытаются устранить и лиц - носителей доказательственной информации, а также участников оперативно-розыскных мероприятий. Данные обстоятельства приводят к нежеланию граждан сообщать в правоохранительные органы об известных им преступлениях, давать о них объяснения, выступать в суде в качестве свидетелей.

В Законе КР "Об оперативно-розыскной деятельности" предусмотрена и специальная статья 21 "Социальная и правовая защита граждан, содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность", содержащая ряд общих положений.

Часть 1 этой статьи гласит: "Граждане, содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, находятся под защитой государства". Согласно ч.2 «...государство гарантирует лицам, изъявившим согласие содействовать по контракту органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, выполнение своих обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе гарантирует правовую защиту, связанную с правомочным выполнением указанными лицами общественного долга или возложенных на них обязанностей».

И, в соответствии с ч. 3, «...при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, а равно членов их семей и близких эти органы обязаны принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики».

В заключение рассматриваемого вопроса можно сделать вывод, что кыргызское законодательство, регулирующее оперативно-розыскную деятельность, содержит необходимые нормы, которые гарантируют безопасность участникам этой деятельности, в том числе лицам, содействующим осуществлению оперативно-розыскную деятельность.

В условиях демократизации и гуманизации общества вопросы оперативно-розыскной деятельности приобретают исключительное значение. Изначально на законодательном уровне регламентируются и обеспечиваются гарантии неприкосновенности личности, защиты ее прав, интересов и свобод, предусмотренных Конституцией КР и другими законами.

В то же время законодательство, регулирующее оперативно-розыскную деятельность, относится к специализированной категории, поэтому некоторые нормы, заложенные законодателем, находятся в своеобразном правовом конфликте, ущемляя права и законные интересы граждан в целях своевременного раскрытия и качественного расследования преступлений.

В интересах борьбы с преступностью законодатель, таким образом, предоставил органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, право получать необходимую информацию в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием методов гласного и негласного характера.

Сочетание гласных и негласных методов позволяет проверять достоверность полученной оперативно-розыскной информации, избегать ошибок в принятии оперативно-розыскных и процессуальных решений. Оно обеспечивает необходимую конспирацию и зашифровку конфиденциальных источников информации, гарантируя, таким образом, на сохранения личной тайны¹³⁴.

Литература:

1. Закон КР «Об оперативно-розыскной деятельности» 1998.
2. Харитонов А.Н. Государственный контроль над преступностью: Теоретические и правовые проблемы.-Омск, 1997.
3. Комментарий к Федеральному закону РФ "Об оперативно-розыскной деятельности" под ред. Зубова И.Н. М., 1999.
4. Основы оперативно-розыскной деятельности под ред. Горяинова К.К. М., - 2004.
5. Даллес А. Искусство разведки./ Пер. с англ. Междунар. отношения; 1992.
6. Неизвестная разведка. //Щит и меч. 1990.
7. Успанов Ж.Т. Отдельные аспекты совершенствования оперативно-розыскной деятельности // Известия ВУЗов № 4.
8. Батырбеков Т.Т. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности. Ош, 2011.

Рецензент:

кандидат юридических наук Мазитов Р.Я.

¹³³ Успанов Ж. Т. Отдельные аспекты совершенствования оперативно-розыскной деятельности // Известия ВУЗов № 4. 2012, С. 178.

¹³⁴ Батырбеков Т.Т. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности. С. 17.