

*Алимова Ж.Х.*

## ТЕРРОРИЗМ МЕНЕН КҮРӨШТҮН ЖАНА АГА КАРШЫ ТУРУУНУН КЭЭ БИР ЖАГДАЙЛАРЫ

*Алимова Ж.Х.*

### О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ И МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

*Zh.Kh. Alimova*

### CONCERNING CERTAIN ASPECTS OF THE FIGHT AGAINST TERRORISM AND COUNTERMEASURES

УДК: 947.12/002

*Макалада терроризмге күрөшүүнүн айрым аспекти-  
тилери жана ага каршы күрөшүү чаралары ачылат.*

*Негизги сөздөр: мамлекеттик көз карандысыздык,  
коргонуу жөндөмдүүлүгү, технологиялык үлгүлөр.*

*В статье раскрываются некоторые аспекты  
борьбы с терроризмом и мерах противодействия.*

*Ключевые слова: государственная независимость,  
обороноспособность, высокотехнологические образцы.*

*The article reveals some aspects of the fight against  
terrorism and countermeasures*

*Key words: State independence, defenses, high-tech  
designs.*

Республика Казахстан приобрела государственную независимость в результате распада в конце 90-х годов прошлого столетия СССР. Признание за РК всех полномочий, вытекающих из международной правосубъектности, поставило перед новым суверенным государством множество проблем во всех сферах формирования, обеспечения жизнедеятельности. При этом, решение проблемы национальной безопасности было признано главным приоритетом государства и общества в стратегии развития Казахстана до 2030 года, поскольку невозможно следовать другим приоритетам, не обеспечив безопасность личности, общества и государства [1].

Опираясь на систему безопасности, созданную бывшим СССР, а также используя существующий международный опыт, Казахстан выработал и использовал собственные подходы в решении этой проблемы, которые диктовались спецификой геополитического положения. Тем самым, он показал себя не только неотъемлемой частью всеобъемлющей системы международных отношений в сфере безопасности, но и суверенным государством, стремящимся в рамках этой системы реализовать совокупность политических, экономических, социальных и других потребностей не в ущерб другим странам [2].

На сегодняшний день основными угрозами для Республики Казахстан, её суверенитета, системы безопасности, в том числе пограничной, являются различные формы транснациональной преступности, такие как вооруженные конфликты, **международный терроризм**, контрабанда оружием, незаконный

вывоз материальных ресурсов, нелегальная миграция, экспансия наркобизнеса и другие. Сохраняется напряженность и в самом регионе, связанная с деятельностью международных террористических, сепаратистских и раскольнических организаций, направленных на дестабилизацию обстановки, что может привести к межэтническим конфликтам и вынужденным миграционным процессам. В процессе противостояния сепаратистских движений с силовыми структурами сопредельных государств не исключены попытки нарушения Государственной границы группами экстремистов, боевиками и другими преступными элементами с целью укрытия от преследования властей.

В связи с этим, в Военной доктрине Республики Казахстан основной упор сделан на дальнейшее укрепление обороноспособности государства на основе достигнутых результатов, повышение боевой готовности войск, совершенствование структуры казахстанской армии, оснащение ее современными высокотехнологичными образцами вооружения и военной техники, создание системы информационного противоборства, активизацию идеологической работы и развитие производственной базы оборонной промышленности [3].

Главная цель обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан состоит в защите суверенитета, территории, экономики, государственных институтов, граждан страны от военных угроз, предотвращении агрессии или развязывания военных конфликтов, создании благоприятных условий для устойчивого развития Республики Казахстан.

Исторический опыт ряда стран убеждает: забота о безопасности и стабильности своей государственной границы – первейшее условие поддержания мира, сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности страны, осуществления прочного межгосударственного сотрудничества, продвижения по пути общественного прогресса. Игнорирование этой закономерности, а также закрепленного международным правом принципа нерушимости государственных границ, пренебрежение вопросами обеспечения пограничной безопасности или недостаточное к ним внимание ведут к дестабилизации глобальной, региональной и внутригосударственной обстановки, обострению террито-

риальных споров, провоцируют межгосударственные конфликты и войны.

В Законе Республики Казахстан особо подчеркивается, что обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех иных государственных органов и организаций, которое они осуществляют в пределах своей компетенции самостоятельно, а также по обращениям сил обеспечения национальной безопасности[4].

Терроризм - одна из наиболее серьезных угроз в современном мире, в том числе и в Казахстане.

В 2011-2012 годах в Казахстане наблюдался резкий всплеск террористической деятельности (общее количество терактов в Казахстане за 2011-2012 годы - 14.). Вслед за этим последовали массовые аресты религиозных экстремистов, террористов, судебные процессы над ними.

В разветвленной системе террористических структур, включающей более 150 организаций и действующей в различных регионах мира, преобладают террористические группировки происламского направления. Большинство из них формировались как политические объединения, борющиеся за независимость, свободу и политические права.

Немало радикальных террористических группировок базируется на территории соседних с ЦА государств – в Афганистане, Пакистане, в Китае (в Синьцзян-Уйгурском автономном районе), причем деятельность части из них непосредственно сосредоточена в ЦА как в регионе с преобладающим мусульманским населением.

К международным террористическим организациям, создающим или способным создать серьезную угрозу региональной безопасности ЦА и национальной безопасности Казахстана, следует отнести «Братев-мусульман», «Общество социальных реформ», «Даваа исламия», или «Комитет исламского призыва», «Аль-Игаса», «Комитет мусульман Азии», «Хизб-ут-Тахрир аль-Исламия», «Исламское движение Узбекистана», ХАМАС, «Центр исламского развития», «Адолатушмаси», «Ислом лашкарлари» и некоторые другие. Их контингент в основном составляют выходцы из Пакистана, Саудовской Аравии, Йемена, Иордании, Египта, Афганистана и других государств Ближнего и Среднего Востока, но есть в них и граждане самих центральноазиатских республик. Некоторые из этих организаций преследуют националистические и сепаратистские цели, но для большинства основной смысл их борьбы заключается в объединении всех мусульман ЦА в единый халифат[5].

Помимо терроризма, Казахстану угрожает экстремизм. В отличие от терроризма, идеи и организационные формы которого в основном проникают в ЦА извне, экстремизм обладает в регионе собственной базой. Ее образуют районы, в которых аграрное перенаселение и сопутствующие ему острые проблемы занятости молодежи сочетаются с традиционно наибольшей укорененностью ислама. Это Ферганская долина, некоторые другие оазисы

Таджикистана и Узбекистана и юг Казахстана. Здесь популистские идеи экстремистов способны увлечь значительные массы людей, неудовлетворенных уровнем жизни и потерявших веру в способность государства улучшить их экономическое положение.

Как и на всем мусульманском Востоке, в ЦА господствующей идеологической «рамкой» экстремизма выступает религиозный фундаментализм. Конституционный строй, основанный на западных, то есть на неисламских по происхождению принципах, светские установки и нормы трактуются фундаменталистами почти так же, как бид'а – еретическое нововведение в обрядности, не находящее оправдания в Коране[6].

Когда говорят о таких важных особенностях ислама, как вмешательство религии в процесс принятия политических решений, ее определяющая роль в системе государственного управления, то обычно подразумевают только так называемый «политический ислам». Но ведь и в классическом исламе нет разделения политической и религиозной сфер и данное обстоятельство используется идеологами многих радикальных религиозных группировок для оправдания своей борьбы против светских режимов[7]. Религиозный фундаментализм в исламе, призывающий к возвращению к истокам религии, к мусульманской общине времен пророка Мухаммеда, предлагающий политическое переустройство на старых принципах, то есть через построение халифата по существу, отрицающий всю предыдущую историю религии, все предыдущее развитие человечества, прямо бросает вызов национальным интересам Казахстана [8]. Он препятствует формированию национальной гражданской идентичности, создает очаги религиозной нетерпимости в поликонфессиональном государстве, подрывает его социальную стабильность. Для Казахстана важно оставаться в русле эволюционных тенденций в исламе. Исламский фундаментализм несет в себе революционный импульс, поэтому нельзя допустить, чтобы политическое пространство Казахстана и ЦА было заполнено радикальным исламом. Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в этой связи высказывается вполне однозначно: «Не умаляя гражданских прав верующих, все же необходимо констатировать, что конфессиональная безопасность может подвергнуться испытаниям в случае чрезмерной политизации отдельной религии или конфессионального течения. Здесь формула, которая может и должна обеспечивать светский статус государства и конфессиональное равновесие в обществе, достаточно проста: верующие, безусловно, имеют гражданские права и пользуются демократическими свободами. В свою очередь, религия как духовное начало и возможность отправления культа не имеет и не должна обладать политическими правами и возможностью влияния на политическую волю государства» [7].

Опасность экстремизма чрезвычайно велика потому, что до определенного момента, подчас в течение длительного времени, он плохо поддается

мониторингу, фиксации и локализации. Другими словами, крайне сложно отследить его вызревание. Между тем, вызрев в том или ином регионе, он легко и быстро может трансформироваться в новый источник терроризма международного масштаба. В Центрально-Азиатском регионе, как и в иных регионах мира, экстремизм и терроризм во многом являются следствием ухудшения социально-экономического положения значительных групп населения, имущественного и социально-правового расслоения, роста коррупции, криминализации общества, нехватки жизненно важных ресурсов и ряда других причин [9].

Несмотря на довольно успешную работу правоохранительных органов, за последнее время, уровень религиозного экстремизма и терроризма в Казахстане не снижается. Вселяет тревогу тот факт, что в ряды террористов вступают наши молодые соотечественники, еще не окрепшие духом. В силу своей молодости, полученного воспитания, окружения, не сложившегося мировоззрения молодежь становится «слепым орудием» в руках экстремистов, вокруг развивается культ насилия, обесценивается человеческая жизнь, растет озлобленность, жестокость, цинизм, взаимная ненависть между народами и социальными группами. Отвергая все, что было связано с прошлым мировоззрением, и активно впитывая новые, по их мнению, справедливые, взгляды, они сами не замечают, что становятся одурченными марионетками в руках террористических и экстремистских воротил. Терроризм нашего времени – это уже не столько диверсанты-одиночки, убийцы-камикадзе и угонщики самолетов. Современный терроризм представляет собой мощные структуры, с должным оснащением и вооружением. Примеры Косово, Чечни, Афганистана и Таджикистана, показывают, что современный терроризм с помощью спонсоров и доноров может вести диверсионно-террористическую войны, принимать участие в крупных вооруженных конфликтах.

К основным проблемам борьбы с терроризмом в Казахстане можно отнести:

1. отсутствие надлежащего опыта у силовых структур и спецподразделений и отсутствие школы сопротивления экстремизму;
2. близкое географическое расположение «очагов напряженности» – Афганистана, Киргизии, Узбекистана, Синьцзяна;
3. отсутствие у экстремистов единого центра, экстремистские структуры «горизонтальны» и с ними крайне тяжело бороться;
4. рост притока молодежи в экстремистские организации, вызванный практическим отсутствием социальных лифтов и резкой социальной дифференциацией населения, клановостью и отсутствием перспектив;
5. определенные недостатки и формализм в проведении религиозной политики и профилактики в среде последователей и служителей ислама.

Самым важным условием для борьбы с террористическими и экстремистскими угрозами является непримиримость, решительность и жесткость ответа на них.

В Казахстане выработалась и постепенно совершенствуется система мер обеспечения безопасности общества и государства от террористических угроз, что позволило накопить определенный опыт в выявлении и пресечении деятельности террористических организаций.

В последние годы в нашей стране проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и организационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма.

Главное – создание условий (социально-политических, экономических, культурных) с тем, чтобы выбить почву из-под ног носителей и проповедников экстремистских идей и учений.

В связи с изложенным, необходим целый комплекс мер в целях недопущения нарастания террористической угрозы:

- необходимо совершенствовать формы и методы упреждения террористических угроз. Сегодня отечественным спецслужбам необходимо активно нарабатывать практический опыт и навыки борьбы с терроризмом в реальных условиях;

- следует обратить особое внимание не только на охрану стратегических объектов инфраструктуры (нефте- и газопроводы, предприятия водо- и тепло-снабжения), а также других объектов, имеющих важное государственное значение, но и на усиление мер по защите населения в чрезвычайных ситуациях, обусловленных проявлениями терроризма. Как и в случае стихийных бедствий, например, землетрясений, и сами граждане, и соответствующие службы должны знать и уметь, как действовать в кризисных ситуациях;

- особое внимание необходимо уделить выстраиванию системы по своевременной и компетентной разъяснительной работе. Ведь именно объективное, своевременное и сбалансированное информирование позволяет не допустить появления слухов и пресекать любые провокации по вбрасыванию дезинформирующих материалов.

Вместе с тем борьба с терроризмом не должна сводиться к усилению карательных функций государства, укреплению спецслужб и других большей частью организационных мер. В первую очередь, она должна быть направлена на нейтрализацию предпосылок, причин распространения терроризма и экстремизма.

Поэтому в решении этой проблемы необходимо использовать весь комплекс имеющихся в распоряжении у государства и общества возможностей. В этой связи важна позиция духовенства, творческой и научной интеллигенции, средств массовой информации. Без реальной помощи честных людей, патриотов своего Отечества, заинтересованных в сохранении благополучия своего очага, своих

родных и близких эффективность проводимых мероприятий будет низкой.

Наряду с разработкой национального законодательства, казахстанское правительство активно участвовало и участвует в создании международно-правовой базы борьбы с терроризмом и экстремизмом. Казахстан подписал целый ряд международных и межгосударственных договоров и соглашений в данной сфере, присоединился к семи из двенадцати существующих международных конвенций по противодействию терроризму. Наиболее тесно сотрудничество Казахстана в области борьбы с терроризмом и экстремизмом осуществляется со странами СНГ, сталкивающимися с теми же угрозами и вызовами собственной национальной безопасности. В рамках Содружества по инициативе президента Казахстана был создан Антитеррористический центр, который в настоящее время активно функционирует. Важным направлением обеспечения национальной безопасности Казахстана являются и договоры в рамках «Шанхайской пятёрки». В нее, как известно, входят Россия и Китай, с которыми у Казахстана колоссальные по протяженности границы. Естественно, очень важны в этом плане и двусторонние договоренности между Россией и Казахстаном, Китаем и Казахстаном.

Наличие солидной международно-правовой базы не избавляет борьбу с международным терроризмом и экстремизмом от серьезных недостатков и трудностей. К ним в первую очередь следует отнести частое дублирование функций международных объединений, участником которых является Республика Казахстан: фактически, пункт по борьбе с терроризмом включен в программу действий каждого из них. Отсутствует координация действий между межгосударственными объединениями: преследуя одни и те же цели, они не используют должным образом опыт друг друга. Да и сами государства региона не могут похвалиться комплексным подходом к угрозам терроризма и экстремизма, координацией действий между ними.

Ключевой особенностью угроз терроризма и экстремизма является их многосоставной характер. С одной стороны, они имеют прямое отношение к военному аспекту безопасности стран и для борьбы с их проявлениями необходимо применение военно-полицейских методов. С другой стороны, использование террористами в качестве источника для пополнения своих рядов населения самих стран ЦА, привязывает данную проблему к ряду иных аспектов национальной безопасности – экономической, социальной, образовательной. Отсюда и настоятельная потребность не только в борьбе с проявлениями угроз терроризма, но и в профилактике их возникновения, решении проблем, порождающих эти угрозы. Наиболее эффективной формой борьбы с международным терроризмом и экстремизмом

следует признать взаимодействие всех заинтересованных сторон на основе существующих международных договоренностей, создание эффективной системы региональной безопасности, являющейся связующим звеном между национальным и глобальным уровнем безопасности.

Необходимо акцентировать внимание на том обстоятельстве, что источниками угроз терроризма и экстремизма для всех регионов Центральной Азии в равной степени являются как внешние, так и внутренние факторы. Внутриполитические процессы в ряде стран ЦА, в том числе и в Казахстане, свидетельствуют о том, что, несмотря на определенные успехи в борьбе с радикальными исламскими организациями, питательная среда для их функционирования сохраняется и выражается в наличии ряда острых, еще не нашедших полного разрешения социально-экономических проблем.

#### Литература:

1. Стратегия развития Казахстана 2030 [Электрон. ресурс]. – 2007. – URL: <http://www.zakon.kz/60241-strategija-kazakhstan-2030-i-ee.html> (дата обращения: 02.09.2014).
2. Елубаев Б.Ы. Безопасность государственной границы в системе обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан // Сборник материалов научно-практической конференции: Военный институт КНБ РК, Алматы, 2007. – С. 3.
3. Военная доктрина Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 11 октября 2011г [Электрон. ресурс]. – 2011. – URL: [http://online.zakon.kz / document/?doc\\_id=31068263](http://online.zakon.kz / document/?doc_id=31068263) (дата обращения: 05.09.2014).
4. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности РК» от 26.06.1998 г. N 233-1. [Электрон. ресурс]. – 2009. – URL: [http://online.zakon.kz/ Document /? doc\\_id=1009712](http://online.zakon.kz/ Document /? doc_id=1009712) (дата обращения: 05.09.2014).
5. Жатканбаев Е. Международный экстремизм и терроризм как угроза национальным интересам Казахстана // Саясат - policy. 2005. – № 1. – С. 25.
6. Ярлыкапов А. А. Кредо ваххабита // Вестник Евразии. 2000.- № 3. – С. 10.
7. Нурша А., Чукубаев Е. Исламский фундаментализм в свете геополитики... [Электрон. ресурс]. – 2006. – URL: <http://www.kisi.kz/site.html?id=3414> (дата обращения: 08.09.2014).
8. Уразбаев А. З. К вопросу о роли превентивных мер в общегосударственной системе противодействия терроризму в Республике Казахстан в контексте региональной безопасности // Сборник материалов международной конференции «IV международная конференция по проблемам безопасности и противодействия терроризму». Москва, 2005. Т.1. – С. 501 – 505.
9. Султанов Б. К. Территориально-пограничные проблемы в Центральной Азии // Международные опыт успешного регионального сотрудничества: Материалы научного семинара. - Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2014. – С. 22 – 27.

Рецензент:

доктор юридических наук Джаробекова А.