

Бостонкулова М.Т.

КОНЦЕПЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА

Бостонкулова М.Т.

КЫРГЫЗСТАНДЫН ТЫШКЫ САЯСАТЫНЫН КОНЦЕПЦИЯСЫ ЖАНА САЯСИЙ КООПСУЗДУГУ

М.Т. Bostonkulova

FOREIGN POLICY CONCEPTION AND POLITICAL SECURITY OF KYRGYZSTAN

УДК: 327.323 (575.2)

В статье рассматривается политическая ситуация в Центрально-азиатском регионе и зависимость политической безопасности Кыргызстана от внутренней и внешней политики республики. Изменение политического климата в мире вызывает необходимость выбора основного вектора внешней политики Кыргызстана, где немаловажное значение имеет укрепление двусторонних отношений Кыргызской Республики и Республики Казахстан.

Ключевые слова: Кыргызстан, Казахстан, Центральная Азия, концепция внешней политики, двусторонние отношения, политическая безопасность.

Макалада Борбордук Азия регионундагы саясий кырдаал жана Кыргызстандын саясий коопсуздугунун республиканын ички жана тышкы саясатынан көз карандылыгы каралат. Дүйнөдөгү саясий климаттын өзгөрүүсү Кыргыз Республикасы менен Казакстан Республикасынын эки тараптуу мамилелеринин бекемделиши олутуу мааниге ээ боло турган Кыргызстандын тышкы саясатынын негизги векторун тандоонун зарылдыгына алып келет.

Негизги сөздөр: Кыргызстан, Казакстан, Борбордук Азия, тышкы саясаттын концепциясы, эки тараптуу мамилелер, саясий коопсуздук.

A political situation in the Central Asia Republic and dependence of political security of Kyrgyzstan on home and foreign policy of the republic. Change of political climate in the world gives rise to necessity of choice of main vector of foreign policy of Kyrgyzstan, where strengthening of bilateral relations of the Kyrgyz Republic and Republic of Kazakhstan is of no small importance.

Key words: Kyrgyzstan, Kazakhstan, Central Asia, concept of the foreign policy, bilateral relations, political security.

Кыргызстан – государство Центрально-азиатского региона, месторасположение которого имеет важное геополитическое и геоэкономическое значение, связывающий Запад и Восток.

Кыргызстан на протяжении столетий формировался на множестве культурно-цивилизационных течений, что отражается на современных политических тенденциях как внутри страны, так и во внешней политике КР. Противоречивость политических взглядов и понимания перспектив развития государства среди национальной элиты в целом отражается на внешней политике Кыргызстана.

Политическая безопасность в Кыргызстане зависит и от ситуации в Центральной Азии, которая

складывается неоднозначно. Центральная Азия и её значительные богатства стали открыты мировому сообществу. Однако до начала XXI в. эти богатства были под непосредственным покровительством СССР. После распада СССР перед центрально-азиатскими республиками встал вопрос о выборе их дальнейшего курса развития, который бы обеспечивал стабильность и определенные выгоды: присоединиться ли им к возрождающемуся или умеренному исламу, или же принять демократическую западную модель развития? Как мы можем наблюдать, сегодня предпочтение отдается второму, то есть западному курсу развития страны, с элементами национальных ценностей [1].

Кыргызстан сегодня является одновременно и «зоной жизненных интересов США» и «зоной ответственности» РФ, и зоной национальных интересов КНР [2].

Концепция внешней политики является политическим документом, определяющим основные цели и стратегию Кыргызской Республики в области международного сотрудничества, а также механизмы ее осуществления на среднесрочную перспективу. Являясь органичным продолжением внутренней политики, внешняя политика Кыргызстана отражает консолидированные интересы многонационального, поликонфессионального народа республики и направлена на обеспечение и защиту государственного суверенитета, формирование благоприятных внешних условий для осуществления экономических и политических преобразований демократической ориентации.

Концепция внешней политики Кыргызстана предусматривает:

- укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами;
- формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития;
- укрепление положительного международного имиджа Кыргызстана. Основу внешней политики КР составляет: защита суверенитета и территориальной целостности, формирование благоприятных внешних условий для осуществления экономических и демократических реформ, защита прав, свобод и интересов граждан Кыргызстана. Обеспечение националь-

ных интересов осуществляется политическими и дипломатическими средствами [3].

Практическая реализация внешней политики осуществляется Министерством иностранных дел, являющейся координирующим органом разработки и стратегии внешней политики Кыргызстана.

Для сохранения внешнего и внутреннего политического баланса Кыргызстан устанавливает дружественные отношения со многими государствами. Однако многовекторность внешней политики для государства со слабо развитой экономикой как наша республика, на наш взгляд, негативно отражается на политической безопасности страны, что обуславливает необходимость проведения гибкой и сбалансированной политики при выборе главных стратегических партнеров.

Для реализации национальных интересов Кыргызстана необходима стабильность в регионе, а она зависит от множества факторов, в том числе и от развития дружественных, взаимовыгодных отношений с соседями, в частности с Казахстаном. Двусторонняя и эффективная дипломатия между Кыргызстаном и Казахстаном является важным инструментом для стабильного и успешного развития двух дружественных республик, которые исторически взаимосвязаны. Нельзя сказать, что взаимоотношения между двумя государствами были всегда безоблачными, к сожалению, были моменты непонимания и несогласованности между республиками, однако они носили кратковременный, не затяжной характер и решались путем переговоров на высоком уровне. Следует отметить, что во взаимоотношениях Кыргызской Республики и Республики Казахстан, несмотря на разный уровень политического, и экономического развития, до настоящего времени сохраняются добрососедские отношения, уважение, взаимопонимание и согласованность при решении возникающих проблем. Однако они всё ещё не достигли желаемого высокого уровня, хотя в целом, несут стабильный, дружественный характер.

Следует отметить, что на эффективность внешней политики и международный имидж Кыргызстана во многом негативно отражается внутренняя политическая нестабильность, социально-экономические проблемы, в частности вопросы, связанные с энергетикой и энергоносителями, водными проблемами от чего зависит взаимоотношения Кыргызстана со своими соседями.

Долгосрочным интересам Кыргызстана отвечает поэтапное формирование общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории двух республик. В интересах Кыргызстана также научно-техническое и культурное сотрудничество с Казахстаном. Важной задачей является укрепление единого военно-стратегического пространства и механизмов коллективной безопасности.

Во внешней политике Кыргызстана существует многовекторность. Сегодня необходимо определить основные приоритеты направления и первооче-

редные цели внешней политики, учитывая реальную политическую ситуацию в мире, и внутри страны.

В последнее время среди политиков, политологов, журналистов все чаще поднимаются вопросы о рисках и угрозах, возникающих в этом регионе, и чаще всего прогнозируют, что негативные процессы могут начаться с Кыргызстана. С одной стороны эти прогнозы связаны с Баткенскими событиями 1999-2000 гг., с другой стороны, слабо укрепленными границами на юге Кыргызстана, что способствует возможности проникновения экстремистов на территорию республики и выросшими миграционными процессами с приграничных территорий республики, что тоже в значительной мере ослабляет безопасность границ. Немаловажное значение имеет и высокий уровень бедности, безработицы, нерешенные социальные проблемы на фоне коррупции и непрофессионализма правящей элиты. Однако если учитывать события последнего времени, особенно усиливающую роль России в этом регионе, то крупномасштабные политические провокации в Кыргызстане со стороны внешних сил можно уверенно исключить, хотя внутренняя политическая ситуация все ещё остается неустойчивой.

Быстро меняющаяся политическая обстановка в мире и в регионе вызывает необходимость выработки новых подходов, новой формулы внешнеполитической стратегии для максимального обеспечения безопасности и национальных интересов нашей республики. В этой связи взаимодействие Кыргызстана и Казахстана приобретает всё большую значимость и актуальность.

Учитывая общие для наших государств интересы в современных технологиях и управленческом опыте, представляется актуальным поиск объединяющих моделей политического и социально-экономического сотрудничества с Казахстаном.

Следует отметить, что в настоящее время в КР способность власти обеспечить себе поддержку народа, общества практически утеряно. Анализ политических процессов, происходящих в Кыргызстане, определяет возможность выявления допущенных политических просчетов, что необходимо учесть и в настоящее время, что необходимо для обеспечения стабильного и устойчивого развития страны в последующем.

К сожалению, в Кыргызстане сложилась политическая ситуация, когда гражданское общество не может оказывать реальное воздействие на принятие политических решений, хотя от сознательности выбора и активности большинства граждан зависит ответственность правящих элит, они будут вынуждены учитывать интересы народа. Вероятно – это является одним из основных факторов политической нестабильности в стране.

Следует отметить, что в переходный период, страна, в сущности, жила разрозненно, ещё не сформировалось гражданское общество, а отдельный человек не верил в собственную значимость и воз-

возможность участия в реальном управлении государством.

В 1995-1996 годах в стране создались тяжелейшие социально-экономические условия, крайне снизился уровень жизни, увеличилась смертность населения при резком снижении рождаемости и подъеме внешней миграции. Народ Кыргызстана стоял на пороге физического уничтожения. Именно с этого момента началось активное проявление недоверия к власти. Можно полагать, что в этот период, не было особой нужды в профессионализме, столь необходимой для государственных деятелей. Правление государством превратилось в некую имитацию, принимались многочисленные программы, которые, по сути, оставались декларативными, так как не имели никакой экономической и социальной базы для их претворения в жизнь.

К 2005 году в Кыргызстане наметился политический кризис, правящая элита игнорировало ситуацию в стране. В этот период отмечается усиление и объединение оппозиции, нарастает недовольство народа действиями власти, что явилось причиной мартовских событий.

Ослабление оппозиции в 2008-2009 годы способствовало дальнейшему укреплению авторитарной власти, при этом оставались нерешенными социально-экономические проблемы, объективно отражающиеся на уровне жизни населения. Это стало началом кризиса власти и предопределило апрельские события 2010 года.

В ходе конституционной реформы 2010 года в стране в стране образовались три центра власти: Жогорку Кенеш, Президент и Правительство, наделенные достаточно четко разделенными властными полномочиями.

События 2010-2011гг, показали, что политическая элита, сформировавшаяся в советский период, не смогла выработать программу действий в период социальных и политических перемен. Кроме того, еще не сформировались политики с новым мышлением и видением последующего развития страны. Эта объективная причина, определила и современное социально-экономическое и политическое состояние государства.

Сегодня Кыргызстан стал первым государством с парламентским правлением в Центральной Азии, при этом сокращение функций президента лишает его ключевой роли руководителя. Это в какой-то мере снижает возможности выхода республики из политического и социально-экономического кризиса. Вместе с тем существуют объективные условия возможности перехода к авторитарному управлению.

Еще один важный момент, который определяет политическую ситуацию в Кыргызстане – это качество элиты, её квалификация и особенно её моральный уровень.

Анализ происходящих политических событий в Кыргызстане показывает отсутствие политической культуры не только среди простого населения, но и у известных политиков, претендующих на позиции лидера нации. Отсутствует государственная идеология, способствующая объединению всех политических сил и народа в целях укрепления и стабильного развития КР, в связи с тем, что Конституция и основные законы КР в большей степени остаются декларативными, власть и общество не опирается на них.

Можно полагать, что на зыбкой почве конфронтации, политического кризиса, вероятность насильственной дестабилизации политической системы, в Кыргызстане существует и поныне, поскольку существующая искусственная активизация механизма политической мобилизации нарушает устанавливаемый в ходе модернизации естественный баланс между группами и организациями. Таким образом, на политическую безопасность и внешнюю политику Кыргызстана серьезное влияние оказывает внутренняя политическая и ситуация сформировавшаяся на фоне глубокого социально-экономического кризиса.

Литература:

1. Гарбузарова Е.Г. Геополитическая значимость Центральной Азии: История и современность / Е.Г. Гарбузарова // Вестник КРСУ. - 2010. Том 10. №5. - С.43-45.
2. Иванов С.Г. Проблемы вхождения Кыргызской Республики в Евразийские интеграционные процессы /С.Г. Иванов// Вестник КРСУ. - 2013. Том 13. №6. - С.71-74.
3. Концепция внешней политики Кыргызской Республики. Указ президента от 10.01, 2007, УП №2.

Рецензент: к.полит.н. Сейитбаев Б.Т.