

*Акназарова А.*

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСТАНА  
В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОЙ ВОЙНЫ**

*Акназарова А.*

**МААЛЫМАТТЫК СОГУШ КЫРДААЛЫНДАГЫ КЫРГЫЗСТАНДЫН  
ЭЛ АРАЛЫК МААЛЫМАТ КООПСУЗДУГУ**

*A. Aknazarova*

**INTERNATIONAL INFORMATION SECURITY OF KYRGYZSTAN IN THE  
CONDITIONS OF INFORMATION WAR**

УДК: 327

*В статье рассмотрены вопросы обеспечения международной информационно-психологической безопасности в Кыргызской Республике.*

**Ключевые слова:** *информационно-психологическая безопасность, информационная война, Кыргызстан, Россия.*

*Макалада Кыргыз Республикасынын эл аралык маалымат жана психология коопсуздугун чыңдоо суроолору каралган.*

**Негизги сөздөр:** *маалыматтык-психологиялык коопсуздук, маалыматтык согуш, Кыргызстан, Орусия.*

*In the article the questions of ensuring international information-psychological security in the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** *information-psychological security, information warfare, Kyrgyzstan, Russia.*

Проблемы в области обеспечения информационно-психологической безопасности Кыргызстана в условиях непрекращающихся попыток использования иностранными акторами сил, средств и методов информационно-психологической войны в политических целях определяют актуальность организации соответствующих научных исследований.

Одной из основополагающих целей кыргызской государственной информационной политики при осуществлении внешнеполитического курса является противодействие угрозам информационной, а точнее информационно-психологической безопасности личности, общества и государства. Прежде всего, это связано с использованием иностранными акторами (государствами и другими участниками информационного противоборства) агрессивных форм внешнего информационно-психологического воздействия и защита национальных интересов КР в информационно-психологической сфере. В современных условиях протекания информационно-психологических конфликтов высокой степени агрессивности обеспечение информационной безопасности становится для Кыргызстана все более актуальным.

Ни доктрины, ни концепции, ни стратегии обеспечения информационной безопасности в Кыргызстане нет. К примеру, в России еще в 2000 г. Президентом была утверждена Доктрина информационной безопасности, которая действует по настоящее время и развивает Концепцию национальной безопасности РФ применительно к информационной сфере. Кроме Доктрины, вопросы информационной безопасности отражены и регламентированы в Стратегии развития информационного общества, Указе Президента «О Стратегии национальной безопасности до 2020 года», Основных государственной политики в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, Указе Президента «О мерах по обеспечению информационной безопасности РФ при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена» и т.д.

В законодательстве Кыргызстана отдельные аспекты информационной безопасности отражены в самых различных нормативных и законодательных актах: Национальной стратегии Информационно-коммуникационные технологии для развития КР [1], Постановлении Собрания народных представителей Жогорку Кенеша О состоянии и мерах по обеспечению информационной безопасности в КР [2], Программе развития информационно-коммуникационных технологий в КР [3], Законе О средствах массовой информации [4], Конституционном Законе О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша КР [5] и Концепции национальной безопасности [6].

В 2002 году в КР была утверждена Национальная стратегия Информационно-коммуникационные технологии для развития КР. В ней определено, что информационная безопасность должна обеспечивать «соблюдение конституционных прав и свобод граждан в области получения информации и пользования ею, а также достоверную информацию о государственной политике и включает в себя внедрение

современных информационных технологий и защиту информационных ресурсов» (П. 3.1).

Целью обеспечения информационной безопасности является «защита национальных интересов КР в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов граждан, общества и государства». Основными направлениями обеспечения информационной безопасности являются в том числе «соблюдение прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций, патриотизма, гуманизма, культурного и научного потенциала страны; информационное обеспечение государственной политики КР, связанное с доведением до общественности Кыргызстана и международной общественности достоверной информации о государственной политике, официальной позиции государства по социально значимым событиям внутригосударственной и международной жизни, с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам» (П. 4.3).

В 2004 году Собрание народных представителей Жогорку Кенеша (Парламент) КР отметило недостаточную работу Правительства «в обеспечении информационной безопасности республики; в формировании единого национального информационного пространства в республике, механизмов по его защите и осуществлении целенаправленного комплекса оперативных, долгосрочных мер по предупреждению, нейтрализации внутренних и внешних информационных угроз; в реализации Программы развития информационно-коммуникационных технологий, принятой в соответствии с Национальной стратегией» (П. 2).

Парламент постановил Правительству КР: «ускорить разработку Концепции информационной безопасности КР; принять меры по активизации деятельности соответствующих государственных органов и учреждений по обеспечению информационной безопасности республики; обеспечить организацию целенаправленной работы в области формирования единого национального информационного пространства, развития средств массовой информации, организации международного информационного обмена и интеграции информационного пространства Кыргызстана в мировое информационное пространство и т.д.» (П. 3).

Отдельные, преимущественно технологического характера, вопросы информационной безопасности освещены в Программе развития информационно-коммуникационных технологий в КР (Программа), которая была утверждена постановлением Правительства в 2001 году. В 2006 году в Программу были внесены изменения. При подготовке Программы использованы материалы Национального саммита по Информационным технологиям, состоявшегося 27-28 февраля 2001 года в г. Бишкек, программные пункты речей Президента КР, основные положения

Концепции развития информатизации в КР, результаты мониторинга, проведенного Министерством транспорта и коммуникаций в рамках решения «Проблемы 2000 года» и подготовки к разработке настоящей Программы.

Во введении в качестве очередного этапа технологической революции рассмотрено становление информационного общества. Основные цели и принципы информатизации КР изложены во второй части Программы. В третьей части изложено современное состояние развития информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) в КР. Четвертая часть содержит саму Программу.

В Программе отмечены основные задачи, которые необходимо решить Кыргызстану для достижения цели информатизации. Они включают в том числе: «создание условий информационной безопасности и защиты данных как важнейшего фактора интеграции корпоративных, отраслевых и предметно-проблемных информационных сред в единое информационное пространство, в том числе: решение организационно-правовых и технических вопросов информационной безопасности и комплексной защиты данных в информационных системах; совершенствование технологий защиты информации и решение проблем информационной безопасности в информационных комплексах и системах» (П. 2.1).

В законе КР О средствах массовой информации (Закон), принятом в 1992 году (с изменениями 2014 года) вопросы информационно-психологической безопасности рассмотрены косвенным образом. Несмотря на то, что в соответствии с Законом «цензура средств массовой информации не допускается» (Ст. 1) в нем дан перечень информации, не подлежащей публичному распространению. Это «разглашение государственной и коммерческой тайны; призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности КР и любого иного государства; пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям; оскорбление гражданской чести народов; оскорбление религиозных чувств верующих и служителей культа; пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, предложений органов и (или) тканей человека, порнографических материалов, печатных изданий, изображений или иных предметов порнографического характера; информации, направленной на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, услуг сексуального характера, в том числе под видом психологической помощи, общения, релаксации, массажа, приятного времяпрепровождения под видом законной деятельности, знакомства с целью дальнейшего вступления в сексуальные отношения; употребление выражений, считающихся нецензурными; распространение материалов, нарушающих нормы гражданской и национальной этики, оскорбляющих атрибуты государственной

символики (герб, флаг, гимн); посягательство на честь и достоинство личности; обнародование заведомо ложной информации» (Ст. 23).

В то же время Органы средств массовой информации не несут ответственности за распространение в средстве массовой информации сведений, не соответствующих действительности: «если эти сведения содержались в официальных документах и сообщениях; если они получены от информационных агентств или пресс-служб государственных и общественных органов; если они являются дословным воспроизведением публичных выступлений; если они содержались в выступлениях граждан, идущих в эфир без предварительной записи» (Ст. 26).

После событий 7 апреля 2010 года и соответствующей смене политической власти был принят Конституционный Закон КР о выборах. В проекте Закона предполагался полный запрет на вещание и публикации иностранных СМИ. Однако, после общественного обсуждения была принята следующая редакция соответствующей статьи: «запрещается проведение предвыборной агитации в зарубежных средствах массовой информации, распространяемых на территории КР. В период проведения выборов ретрансляция зарубежных теле- и радиопрограмм производится в записи. Запрещается ретрансляция теле- и радиопрограмм, распространяющих информацию, порочащую честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов. В таких случаях ответственность за распространение подобных сведений несут местные средства массовой информации» (Г. 5. С. 22. П. 16). Тем самым осуществлена попытка пресечения возможного прямого информационного вмешательства (влияния) иностранных акторов в национальные выборные процессы.

Вопросы международной информационно-психологической безопасности частично отражены в Концепции национальной безопасности КР (Концепция), последняя редакция которой была принята в 2012 году.

«Концепция национальной безопасности КР - официально принятая система взглядов, идей и принципов по защите личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз безопасности во всех сферах жизнедеятельности на длительный период» (П. 1).

Национальные интересы Кыргызстана включают в себя интересы личности, общества и государства в т.ч. в информационной сфере (П. 2).

«Угроза национальной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности КР. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана обуславливаются в т.ч. информационными факторами» (П. 3). «Слабая защита информационного пространства страны» отнесена к внутренним угрозам КР.

К основным внешним угрозам отнесено «усиление противоречий между ведущими державами мира

на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона». В Концепции сказано: «Центральноазиатский регион стал объектом соперничества ведущих мировых держав, таких как США, КНР и Россия за вовлечение его государств в орбиту своего влияния и взятие под контроль их ресурсов. В этой связи Россия и Китай будут продолжать укреплять политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами региона, что, несомненно, в интересах Кыргызстана. Большое значение имеют договоренности стран ОДКБ о не размещении иностранных военных баз и объектов без согласия всех членов этой организации, что существенно задевает интересы США. С другой стороны, США и их союзники предпринимают все меры для укрепления своих позиций в центральноазиатских (ЦА) республиках в стратегическом плане. Таким образом, ключевым фактором внутривнутриполитической стабильности каждого из государств ЦА становится готовность учитывать разнонаправленные интересы России и США. Каждое из этих государств рассматривает ЦА в качестве зоны своих стратегических интересов. Поэтому Кыргызстан должен опережать динамику изменений обстановки в регионе, более того, прогнозировать сдвиги в позиции мировых держав по тому или иному вопросу и своевременно вырабатывать соответствующие меры реагирования». В Концепции сказано о том, что «политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения» с РФ соответствуют интересам Кыргызстана. В то же время оценка отношений с США не дана. При этом очевидно, что внешнеполитические ориентиры и позиция Кыргызстана зависят от «сдвигов» в глобальном противостоянии РФ и США.

Недостаточная развитость информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны отнесены к внутренним угрозам национальной безопасности КР. «Использование ИКТ вызывает изменения в социальной, технологической и правовой сферах, существующих процедурах и механизмах. Давая возможности для развития свободы слова и самовыражения, ИКТ порождают новые вызовы государству и гражданскому обществу в виде запрещенной к распространению информации и противоправных действий, совершенных с использованием ИКТ. Усиление законодательных и практических мер против цензуры, необходимо сопровождать созданием правовых норм и механизмов, обеспечивающих эффективное противодействие противоправным проявлениям в информационной сфере».

Существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности отнесены к числу наиболее серьезных вызовов XXI века. Эти угрозы проявляются в подрывных действиях, направленных как против физических лиц, бизнеса, государственных органов, так и против правительства. Их последствия несут в себе существенный риск для

общественной безопасности, безопасности и стабильности Кыргызстана.

В Концепции отмечено «недостаточное внимание уделяется вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности, координации деятельности органов власти и управления КР по ее укреплению. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

В Кыргызской Республике наблюдается усиление угроз национальной безопасности в информационном пространстве страны по следующим направлениям: стремление сопредельных государств к доминированию в информационном пространстве Кыргызстана (включая получение доступа к информации с ограниченным доступом) и как следствие вытеснение его из внутреннего рынка; увеличение технологического отрыва от ведущих мировых держав, усиливающее зависимость КР от закупок зарубежной техники для обеспечения важных национальных информационных инфраструктур; деятельность спецслужб других государств, международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере КР, их интерес к обладанию информационным оружием и его применению».

Одним из основных принципов обеспечения безопасности названа транспарентность, как «максимальная информированность населения и гражданского сектора о проводимой политике, широкое привлечение СМИ для освещения проблем безопасности. Перспективными направлениями развития законодательства в области национальной безопасности в информационной сфере названо в т.ч. «создание эффективных государственных механизмов по обеспечению информационной безопасности; в информационной сфере: формирование национальной информационной политики и разработка национальной стратегии по информационным технологиям, совершенствование системы информационного обеспечения во всех сферах жизнедеятельности и регионах страны; укрепление потенциала и расширение местного телерадиовещания в регионах республики; усиление координации деятельности органов власти и управления КР по укреплению информационной безопасности; развитие государственной сети радиомониторинга» (П. 4).

Таким образом, анализ правовой базы национальной безопасности КР в информационно-психологической сфере показал, что правовых актах различного характера основное внимание уделено техническому аспекту. Вопросы международной информационно-психологической безопасности лишь частично, поверхностно и обобщенно отражены в рамках Концепции национальной безопасности Кыргызстана.

На основе Компаративного анализа соответствующей правовой базы России и Кыргызстана

можно прийти к выводу, что данная проблема в российском законодательстве отражена всесторонне, объективно и полно. К примеру, Основы государственной политики в области международной информационной безопасности на период до 2020 года (Основы) от 24 июля 2013 г. конкретизируют отдельные положения Стратегии национальной безопасности до 2020 года, Доктрины информационной безопасности, Концепции внешней политики и других документов стратегического планирования России.

В Основах дано определение международной информационной безопасности как «состояние глобального информационного пространства, при котором исключены возможности нарушения прав личности, общества и прав государства в информационной сфере, а также деструктивного и противоправного воздействия на элементы национальной критической информационной инфраструктуры». Основами определяются основные угрозы в области международной информационной безопасности, цель, задачи и приоритетные направления государственной политики РФ в области международной информационной безопасности, а также механизмы их реализации.

В условиях, когда с 2010 г. по настоящее время так и не разработана новая редакция Концепции внешней политики, в Кыргызстане нет акта, в котором были бы конкретизированы основные угрозы, цели, задачи, основные направления и, соответственно механизмы реализации государственной политики в области обеспечения международной информационно-психологической безопасности. Это ставит под угрозу успешность реализации внешнеполитического стратегического курса страны, направленного на активную интеграцию в рамках евразийского проекта.

Очевидно, что для КР, так же, как и для РФ, основной угрозой в информационной сфере является использование ИКТ в качестве информационного оружия в военно-политических целях, для вмешательства во внутренние дела обоих суверенных государств. Нейтрализация, или хотя бы ее минимизация является основной целью постсоветских стран в области международной информационной безопасности.

Для этого Кыргызстану необходимо участие в формирующейся системе международной информационной безопасности на двустороннем, многостороннем, региональном и глобальном уровнях. КР необходимо поддерживать инициативы по установлению международного правового режима нераспространения информационного оружия; созданию механизмов международного сотрудничества в области противодействия угрозам использования ИКТ при попытках вмешательства во внутренние дела суверенных государств; организации информационного обмена между евразийскими государствами; обеспечению технологического суверенитета в области ИКТ и т.д.

**Литература:**

1. Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития КР». Утверждена Указом Президента КР от 10 марта 2002 года №54.
2. Постановление Собрания народных представителей Парламента Жогорку Кенеша КР «О состоянии и мерах по обеспечению информационной безопасности в КР» от 1 апреля 2004 г. П № 955-П-19.
3. Программа развития информационно-коммуникационных технологий в КР. Утверждена постановлением Правительства КР от 8 ноября 2001 г. №697. В редакции постановления Правительства КР от 11 августа 2006 г. №573.
4. Закон Республики Кыргызстан «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 г. № 938-ХП. В редакции Законов КР от 8 мая 1993 г. № 1228-ХП, 22 февраля 2013 г. № 29, 17 мая 2014 г. № 69. Введен в действие постановлением Верховного Совета Республики Кыргызстан от 2 июля 1992 г. № 939-ХП.
5. Конституционный Закон КР о выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР от 2 июля 2011 г. № 68. В редакции конституционного Закона КР от 25 ноября 2011 г. №221.
6. Концепция национальной безопасности КР. Утверждена Указом Президента КР от 9 июня 2012 года №120.

**Рецензент: д.полит.н., профессор Артыкбаев М.Т.**