

Кайбаева А.О., Мавлянов А.С.

ПРАВОВАЯ ОСОБЕННОСТЬ ВЕДЕНИЯ КАДАСТРА, КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА СОСТОЯНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЖИВОТНОГО МИРА И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кайбаева А.О., Мавлянов А.С.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СУУ РЕСУРСТАР, ЖАНУАРЛАР ДҮНИЕСІН ЖӘНЕ ЕРЕКШЕ ҚОРҒАЛАТЫН ТАБИҒИ АУМАҚТАРЫ МЕН ҚАТАР СУЛЫ-БАТПАҚ АЛҚАПТАРЫНЫҢ МЕМЛЕКЕТТІК ЕСЕП, ЯҒНИ КАДАСТР ЖҮРГІЗУІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕРЕКШІЛІГІ

A.O. Kaipbaeva, A.S. Mavlyanov

LEGAL FEATURE OF THE CADASTRE, PUBLIC ACCOUNTING OF THE STATUS OF WATER RESOURCES, WILDLIFE AND SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS, INCLUDING WETLANDS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 349.6:502.7

Представлена краткая законодательная характеристика ведения водного кадастра, кадастра животного мира и особо охраняемых природных территорий. Кроме этого, проведен анализ необходимости законодательного закрепления порядка проведения кадастра водно-болотных угодий и выявлены положительные результаты осуществления такой деятельности.

Ключевые слова: кадастр, мониторинг, водно-болотные угодья, животный мир, особо охраняемые природные территории, инвентаризация, антропогенное воздействие.

Бұл мақалада заңнамаларында белгілінген су, жануарлар дүниесі және ерекше қорғалатын табиғи аумақтардағы кадастр жүргізу тәртібі қарастырылған. Сонымен қатар, сулы-батпақ алқаптарда кадастр жүргізу тәртібін заңнамаларында белгілеу керектігі анықталып, кадастр қызметтің маңызды нәтижелері айқындалған.

Түйінді сөздер: кадастр, мониторинг, сулы-батпақ алқаптар, жануарлар дүниесі, ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, инвентаризация, антропогендік әсері.

Provided a brief legislative feature of running the water cadastre, cadastre of fauna and especially protected natural territories. In addition, the analysis of the necessity of legislative recognition of the order of carrying out of inventory of wetlands and revealed positive results from such activities.

Key words: inventory, monitoring, wetlands, wildlife, protected areas, inventory, anthropogenic impact.

Одной из мер, направленных на планирование рационального использования, восстановления и охраны водных ресурсов является введение государственного учета.

При этом, одним из инструментов ведения государственного учета выступает государственный вод-

ный кадастр, который в соответствии с п.1 ст. 59 ВК РК представляет собой свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, о водопользователях.

Данные государственного водного кадастра систематизируются и издаются по бассейнам рек, морей, ледников и озер, водохозяйственным бассейнам и участкам, по областям и Республике Казахстан в целом, а по разделу подземных вод дополнительно - по гидрогеологическим регионам и бассейнам.

При ведении государственного водного кадастра обобщаются следующие данные:

- о ресурсах поверхностных вод, их качестве и изменении в естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности - по водным объектам и их участкам, бассейнам рек, морей, ледников и озер государственного и межгосударственного значения, областям и Республике Казахстан в целом;

- о ресурсах и запасах подземных вод, уровнях и водоотборе, гидродинамических показателях и качестве подземных вод, их изменениях в естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности по участкам и месторождениям подземных вод, водоносным горизонтам, гидрогеологическим регионам и бассейнам, водохозяйственным участкам и бассейнам рек, областям и Республике Казахстан в целом;

- об использовании вод - по бассейнам внутренних морей, рек государственного значения, водохозяйственным участкам, территории экономических районов, областям и Республике Казахстан в целом, а также по видам водопользования и отраслям экономики [1, с. 41].

Целью ведения кадастра является обеспечение государственных органов и заинтересованных лиц имеющейся информацией для оценки и прогнозирования состояния вод, а также для разработки программ, направленных на их восстановление и охрану. Весь материал, содержащийся в кадастре, подлежит опубликованию.

Кроме этого, в республике осуществляется ведение кадастра животного мира и особо охраняемых природных территорий.

Государственный кадастр животного мира в республике ведется на основании постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира в Республике Казахстан» от 5 января 2005 года №1, в соответствии с которым государственный учет и кадастр животного мира представляет собой совокупность сведений о состоянии и географическом распространении животного мира, среды обитания, численности, результатов регулярных наблюдений, информации об их хозяйственном использовании и других данных.

В соответствии с п. 4,5 раздела 1 кадастр животного мира в республике ведется по системе, методике и показателям групп животных: млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, беспозвоночные. При этом, согласно п.10 раздела 3 вышеуказанного постановления составляющими кадастра животного мира выступают кадастровые книги: кадастровые книги видов животных, являющихся объектами охоты и видов животных, используемых в иных хозяйственных целях; кадастровые книги рыб и других водных животных, отнесенных к объектам рыболовства и рыб и других водных животных, используемых в иных хозяйственных целях, кадастровые книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и др., составляемых на основании данных, представляемых территориальными органами и особо охраняемыми природными территориями.

При этом, с целью облегчения порядка определения видов водных животных, необходимых для ведения кадастра, Министерство сельского хозяйства разрабатывает Перечень видов животных, используемых в иных хозяйственных целях (кроме охоты и рыболовства), видов животных, не используемых в хозяйственных целях, но имеющие экологическую, культурную и иную ценность, видов животных, численность которых подлежит регулированию в целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний, сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба окружающей среде, предупреждения опасности нанесения существенного ущерба сельскохозяйственной деятельности, утвержденного приказом от 14 апреля 2010 года №258.

К сожалению, данный перечень охватывает лишь малую часть видов водоплавающих птиц, в виду чего считаем целесообразным необходимость

ведения кадастра водоплавающих птиц.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий в республике регулируется постановлением Правительства Республик Казахстан «Об утверждении Правил ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в Республике Казахстан» от 13 сентября 2006 года №862, в соответствии с которым государственный кадастр ООПТ содержит систему сведений о правовом статусе особо охраняемых природных территорий в республике, их местонахождении, размерах и границах, географических координатах, количественной и качественной характеристике объектов государственного природно-заповедного фонда, экологической, научной, историко-культурной, рекреационной ценности, видах режима охраны, целевом использовании и разрешенных видах деятельности.

Вышеуказанное постановление регламентирует порядок ведения кадастра, заключающегося в ведении республиканской кадастровой книги и кадастровых дел особо охраняемых природных территорий.

Вопрос кадастра водно-болотных угодий на сегодняшний день также не нашел своего правового закрепления, в связи с чем, считаем, что кадастр водно-болотных угодий можно было бы определить как свод данных, содержащих показатели статуса, местоположения, занимаемой площади угодья, классификации, количественной и стоимостной оценки ресурсов угодья, характеристики природных особенностей, в том числе и степень имеющихся нарушений.

С нашей точки зрения целесообразно было бы при разработке и совершенствовании системы ведения кадастра водно-болотных угодий предусмотреть и глубоко проанализировать вопросы:

- этапов сбора информации и упорядочения системы ведения кадастра;
- создания специально уполномоченного органа либо его подразделения на местах;
- уточнения перечня показателей для инвентаризации;
- установления критерий отнесения водно-болотных угодий к той или иной категории;
- разработки планов ведения кадастра водно-болотных угодий и другое.

Кроме этого, считаем уместным ведение кадастра по утраченным в результате деятельности человека водно-болотным угодьям. Поскольку подобная информация может служить основой для отслеживания перспектив восстановления ресурса водно-болотных угодий или учета изменения экологической обстановки региона или республики в целом, в результате воздействия или утраты того или иного водно-болотного угодья.

Необходимость создания и ведения кадастра водно-болотных угодий в республике продиктована требованием времени, необходимым для осуществления более действенных управленческих мероприятий, направленных на рациональное использование и обеспечение охраны водно-болотных угодий, под-

вергающихся негативному воздействию, особенно в результате сельскохозяйственной деятельности местного населения и промышленных предприятий.

Кадастр водно-болотных угодий предоставит возможность не только иметь необходимый объем информации, но и позволит оценить состояние соответствующего угодья, с последующей возможностью получения финансовых средств для устранения таковых.

Однако при разработке ведения кадастра водно-болотных угодий необходимо обратить внимание, что требует своего правового закрепления не только порядок ведения, организации кадастра, но и определение уполномоченных органов, структур, в деятельность которых будет входить вопрос координации и надзора.

Значимость ведения кадастра водно-болотных угодий на современном этапе также заключается в том, что информационные данные будут служить основой организации и ведения мониторинга.

Литература:

1. Республика Казахстан. Постановление Правительства от 31 декабря 2003 г. №1378 «Об утверждении правил ведения государственного водного кадастра» // САПП РК. - 2003. - №49. - 57 с.
2. Республика Казахстан. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2009 г. № 481-III // Казахстанская правда. - 2003. - 17 июля.
3. Постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира в Республике Казахстан» от 5 января 2005 года №1// САПП Республики Казахстан, 2005 г., № 1.
4. Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении Перечней видов животных, используемых в иных хозяйственных целях (кроме охоты и рыболовства), видов животных, не используемых в хозяйственных целях, но имеющие экологическую, культурную и иную ценность, видов животных, численность которых подлежит регулированию в целях охраны здоровья населения, предохранения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения ущерба окружающей среде, предупреждения опасности нанесения существенного ущерба сельскохозяйственной деятельности)» от 14 апреля 2010 года №258. // Казахстанская правда. – 2010. – 12 ноября.
5. Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в Республике Казахстан» от 13 сентября 2006 года №862 // САПП Республики Казахстан, 2006 г., №34.

Рецензент: д.ю.н., профессор Черемнов В.Е.