

Момунов У.Н.

ИНТЕГРАЦИЯ ӨНУГУУ ШАРТЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУ

Момунов У.Н.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИИ

U.N. Mominov

FOOD SECURITY IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE DEVELOPMENT OF INTEGRATION

УДК: 631.1(575.2)(043.3)

Макалада евразиялык интеграция процесстери күч алуу шартында Кыргызстанда азык-түлүк коопсуздукту камсыздоо проблемалары каралды. Учурда республикада азык-түлүк коопсуздуктун түзүлгөн денгээли, ага тийиштүү коркунучтар аныкталды. Келечекте бул маселени интеграция шартында чечүү жолдору жана механизмдери негизделди.

Негизги сөздөр: азык-түлүк, коопсуздук.

В статье рассмотрены проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Кыргызстане в условиях усиления интеграционных процессов. Определены уровни и угрозы продовольственной безопасности в республике. Разработаны направления и механизмы решения этих вопросов в перспективе и в условиях интеграции.

Ключевые слова: продовольствие, безопасность.

The article deals with problems of food security in Kyrgyzstan in the face of increasing integration. The levels of and threats to food security in the country. The ways and mechanisms to deal with these issues in the future in terms of integration.

Key words: food safety.

За прошедший период развития Кыргызской Республики в условиях независимости одной из нерешенных проблем стала проблема продовольственной безопасности. Несмотря на то, что экономика республики является аграрно-ориентированной по основным позициям потребления продуктов питания в Кыргызстане ее уровень значительно ниже физиологических норм потребления [1, с.13]. В сравнительном рейтинге потребления продуктов питания со странами Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) республика также уступает Российской Федерации, Казахстану и Республике Беларусь. Так, по сравнению с Казахстаном, Беларусью и Россией мяса потребляется соответственно на 32; 37 и 49 кг, молока – на 14; 78 и 49 кг, яиц – 69; 105 и 131 шт., сахара – на 18 4 6 и 12 кг. меньше [2, с.8]. Это свидетельствует о том, что проблема продовольственной безопасности в стране продолжает усугубляться и она может быть определенным образом смягчена на основе усиливающейся интеграции на евразийском экономическом пространстве.

Процессы развития интеграции на евразийском экономическом пространстве, создание и развитие ЕАЭС совпали с введением экономических и политических санкций западных стран против основного участника интеграции – Российской Федерации. Од-

нако этот процесс положительно сказывается на ускорении и углублении процессов евразийской интеграции и полнокровными участниками ЕАЭС уже стали Армения и Кыргызстан. Естественно развитие интеграционных связей заставит переосмыслить некоторые подходы решения сугубо национальных проблем социально-экономического развития в рамках ЕАЭС.

Одной из центральных проблем в системе интеграционных связей является обеспечение коллективной продовольственной безопасности, развитие импортозамещения и взаимовыгодного обмена продовольствием, чем и обусловлен возросший интерес к исследованию данной проблемы. По мнению академика Российской академии наук Алтухова А.И. наиболее остро продовольственная проблема проявилась при введении Россией специальных экономических мер в целях обеспечения экономической безопасности страны, что привело к значительному сокращению импортных поставок продовольствия [3, с.49]. В определенной мере восполнить сложившийся в условиях санкций недостаток продовольствия можно за счет наращивания внутреннего производства продовольствия. Однако профессор из Республики Казахстан Молдашев А.Б. предлагает для решения этих вопросов в условиях резкого обострения конкурентной борьбы на мировом агропродовольственном рынке активнее использовать возможности евразийского экономического пространства [4, с.23].

В условиях развития евразийской интеграции проблема обеспечения национальной продовольственной безопасности приобретает также наднациональный характер, должна усиливаться значение мер по обеспечению коллективной продовольственной безопасности. По опыту стран Европейского Союза также в рамках ЕАЭС должна установиться двухуровневая система обеспечения продовольственной безопасности. В рамках национального ее уровня каждый участник интеграционного формирования должен исходя из имеющихся условий определить приоритетные направления развития национального агропродовольственного сектора, выделить и всесторонне поддерживать развитие конкурентоспособных отраслей АПК. В рамках же наднационального уровня совместными усилиями стран ЕАЭС должны определяться возможности кол-

лективного решения проблем обеспечения продовольствием на основе взаимовыгодной торговли и обмена продовольствием, создания единого продовольственного баланса и резервов. В последующем с развитием евразийского рынка продовольствия значение наднационального уровня обеспечения продовольственной безопасности должна возрастать.

Усиление мер коллективного обеспечения продовольственной безопасности должно быть направлено на решение следующих задач: обеспечения на основе взаимовыгодного обмена необходимого уровня обеспечения основными продуктами питания за счет внутреннего потенциала агропромышленного производства стран ЕАЭС; создание продовольственных резервов для совместного регулирования ситуации на евразийском продовольственном рынке; совместное инвестирование в развитие продовольственного сектора и развитие экологически чистого продовольственного фонда; совместное инвестирование с целью преодоления технико-технологического отставания и модернизации АПК; преодоления за счет создания единых фондов существующих различий в уровне оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям и др. На наднациональном уровне предстоит проделать определенную работу по созданию соответствующих организационных и институциональных институтов и рычагов, в частности, формирование совместных финансово-промышленных групп, лизинговых компаний, транснациональных объединений, совместных предприятий АПК, их ассоциаций и союзов.

Естественно на первоначальных этапах развития евразийской интеграции следует также особо сосредоточить усилия на решение вопросов продовольственной безопасности на национальном уровне. В условиях Кыргызской республике нуждается в серьезной корректировке существующий Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики», в которой продовольственная безопасность страны ограничена рамками национальной экономики и не направлена на установление подлинной продовольственной независимости Кыргызской Республики [5]. С учетом развития интеграционных процессов на евразийском экономическом пространстве продовольственная безопасность Кыргызской Республики сводится к такому состоянию развития аграрной экономики, при которой обеспечивается ее продовольственная независимость, населению одновременно гарантируется физическая и экономическая доступность и стабильное обеспечение продовольствием на уровне физиологических норм, как преимущественно за счет собственного производства, так и частично за счет преимуществ евразийской интеграции.

Если в развитых странах проблема продовольственной безопасности решается в плоскости ограничения предложения продовольствия и роста экспорта ее излишков, то для стран ЕАЭС в настоя-

щее время стоит прямо противоположная задача, которую развитые страны решали в 50-60-е годы прошлого столетия – а именно его резкое наращивание. Поэтому для стран ЕАЭС аграрная политика государства должна преследовать цели обеспечения ее устойчивого и динамичного развития аграрной экономики на основе обеспечения действенного государственного регулирования развития АПК, обеспечения ее сбалансированного функционирования и его важнейшей отрасли-сельского хозяйства, углубление интеграционных процессов.

На практике это наглядно видно на примере развития сельскохозяйственного производства Кыргызской Республики за период 2000-2013гг. Именно в этот период отмечается тенденция постепенного роста поставок импортной продукции на внутренний продовольственный рынок страны, что в конечном счете привело к превышению пороговых значений продовольственной безопасности по отдельным видам продовольствия – сахара, растительного масла, мяса, зерна [1, с.13-30]. В свою очередь нерегулируемая интервенция импортного продовольствия в основном связана с вступлением страны в ВТО.

Все это привело к тому, что усугубляется тенденция роста обеспечения потребности по ключевым видам продуктов питания в основном за счет импортных поставок. За последние 5 лет импорт вырос: пшеницы – на 91,9%, муки – свыше 2,0 раз, сахара – на 10%, животных и растительных масел – в 2,1 раза, мяса – почти в 5,0 раза, т.е. темпы роста импорта отдельных видов продовольствия оказались выше темпов роста собственного производства. Так, в общем объеме потребления хлеба и хлебобулочных изделий (в пересчете на муку) доля импортной продукции составила 30,1%. Доля импорта мяса составляет 38,0%, на сахарном рынке доля импорта составляет более 80%, более 70% потребляемого растительного масла является привозным.

Для Кыргызстана, в экономике которого аграрному сектору принадлежит ключевая роль ухудшение ситуации в обеспечении населения продовольствием свидетельствует о том, что проблема обеспечения продовольственной безопасности не стала одной из центральных и приоритетных проблем в системе национальной безопасности страны. В условиях углубления интеграционных отношений вступления Кыргызстана в ЕАЭС повышение конкурентоспособности отрасли и обеспечение продовольственной безопасности должны стать основными ориентирами развития отрасли.

Действенным фактором повышения конкурентоспособности продовольственного сектора является совершенствование зональной и региональной специализации отрасли. В результате реформирования продовольственного сектора страны нарушена региональная специализация отрасли, повсеместно во всех регионах без учета условий насаждается производство зерновых, которая за годы реформирования превратилась в монокультуру. Однако

производимые в настоящее время объемы производства зерновых, несмотря на то, что они выросли, к сожалению не обеспечивают обеспечения населения страны хлебом и хлебопродуктами за счет собственного производства. В то же время из-за резкого, почти в 2 раза сокращения посевных площадей под кормовые культуры, в республике почти в 1,5 раза сокращено производство мяса по сравнению с предреформенным ее уровнем, для которого также практически в каждом регионе имеются самые благоприятные условия.

В условиях развития интеграции и восстановления утраченных связей необходимо интенсивно развивать традиционные и конкурентоспособные отрасли АПК. Так, Ошская и Джалал-Абадская области имеют благоприятные условия для наращивания производства на евразийский рынок конкурентоспособной продукции, экологически чистых продуктов питания, отличающихся к тому же своей уникальностью, целебными свойствами (хлопка-сырца, табака, овощей и фруктов, сухофрукты).

Учитывая специфику курортного региона и ожидаемое увеличение отдыхающих в условиях единого экономического пространства сельская экономика курортной зоны Иссык-Кульской области должна специализироваться на производстве скоропортящейся молочной продукции, ягод, фруктов, картофеля, яиц и др. Необходимо и дальше развивать мясомолочную отрасль с глубокой переработкой и выпуском транспортабельных мясомолочных изделий, плодоовощные комплексы с приоритетным производством их на тепличных условиях.

Экономика высокогорной Нарынской области основана преимущественно на производстве животноводческой продукции. Учитывая многолетнюю хозяйственную направленность области на производство животноводческой продукции, богатый опыт ведения животноводства, необходимо особое внимание уделять развитию животноводства, его племенной и кормовой базы. В частности, учитывая растущий спрос на экологическую животноводческую продукцию (мяса) следует принять меры по возрождению интенсивного овцеводства, необходимо закладывать основы формирования экспортного потенциала мяса молодой баранины и ягнятины.

Перспективными направлениями развития приграничной Баткенской области по-прежнему остается специализация в земледелии: производство хлопка-сырца, табака, овощей, масличных культур, а также выращивание высококачественных сортов абрикосов, персиков, вишни, винограда, колированной черешни и других. Данный регион Кыргызстана имеет уникальную возможность стать центральноазиатским центром по производству, переработки и поставки на региональные рынки стран ЕАЭС пользующейся растущим спросом плодов и фруктов.

Таласская область в дальнейшем должна концентрироваться на дальнейшем расширении производства зернобобовых (фасоли), которая экспорти-

руется в страны дальнего зарубежья. Условия индустриально развитой Чуйской области позволяют и дальше наращивать производство сахарной свеклы для внутреннего потребления и на экспорт, организовать производство семян сахарной свеклы и люцерны на экспорт в страны дальнего и ближнего зарубежья, а также значительно увеличить производство и переработку молока и мяса и поставки их на экспорт в страны ЕАЭС.

Таким образом совершенствование региональной специализации сельскохозяйственного производства с учетом вступления страны в ЕАЭС, а также складывающейся благоприятной рыночной конъюктурой позволит более эффективно использовать конкурентные преимущества Кыргызстана в производстве и экспорте конкурентоспособной продукции (мяса, молока, овощей и фруктов, картофеля и др.) на евразийский рынок. Получат преимущественное развитие отрасли по производству и переработке животноводческой продукции, овощей и фруктов, технических культур, особенно, сахарной свеклы. В то же время, формирование единого аграрного рынка создают Кыргызстану благоприятные условия для решения проблем с недостаточным производством определенных видов продовольствия, в частности, пшеницы, растительного масла. В целом существенные изменения региональной специализации АПК положительно скажутся на конкурентоспособном развитии отрасли в Кыргызстане.

Таким образом в ближайшей перспективе обеспечение продовольственной безопасности Кыргызстана, связана с решениями вопросов обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства на основе укрепления ее материально-технической базы, преодоление мелкокрестьянской структуры хозяйствования и развитие процессов кооперации и интеграции, совершенствование государственного регулирования и усиление мер государственной поддержки развития отрасли, регулирование экспорта и импорта продуктов питания в рамках ЕАЭС и совершенствование региональной специализации и повышения агроэкспортного потенциала.

Литература

1. Сельское хозяйство Кыргызской Республики: 2008-2012.-Б.; Нацстатком КР, 2013.- 76с.
2. Калиев Г.А. Актуальные проблемы развития АПК Казахстана. -Алматы, 2013. -23с.
3. Алтухов А.И. Развитие АПК России в условиях формирования ЕАЭС и членства в ВТО /Проблемы агропромышленного комплекса в условиях развития интеграционных процессов: мат. Межд. научно-практ. конф.-Алматы, 2014-685с.
4. Молдашев А.Б. Аграрно-экономическая наука и ее роль в научном обеспечении АПК Казахстан / Проблемы агропромышленного комплекса в условиях развития интеграционных процессов: мат. Межд. научно-практ. конф.-Алматы, 2014-685с.
5. Закон Кыргызской Республики « О продовольственной безопасности Кыргызской Республики». – Б., 2010.-35с.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.