

*Абитова А., Атабекова Ж.К., Кулишенбаева С.С.*

**АГРО-ӨНӨРЖАЙ КОМПЛЕКСИНИН МАМЛЕКЕТТИК БАШКАРУУДАГЫ АЗ ЧЫГАШАЛАРДЫН МАСЕЛЕСИ**

*Абитова А., Атабекова Ж.К., Кулишенбаева С.С.*

**МАЛОЗАТРАТНЫЕ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

*A. Abitova, Zh.K. Atabekova, S.S. Kulshenbaeva*

**LOW-COST TASKS OF THE STATE ADMINISTRATION OF AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

УДК 631.05.11

*Макалада агро-өнөржай комплексиндеги мамлекеттик башкаруунун негизги элементтери камтылган. Кризис убагындагы мамлекеттик башкарууда аз чыгашалардын мамлекеттик башкаруудагы негизги маселелери коюлган. Алматы обласындагы чарбаларда бизнес-план жаратылыштын потенциалын эске алынбай түзүлгөн.*

*Ошонун негизинде пландуу жайгаштырууну жаратылыштын потенциалын максималдуу пайдаланууну белгиленген.*

**Негизги сөздөр:** экспортту тескөө, энергетикалык ресурстар, аз чыгашалардын маселеси, жаратылыштын потенциалы, мамлекеттик бюджет, структура, функция, туруктуулук, жекече башкаруу, импорт, тамак-аш коопсуздугу, натыйжалуулук, мамлекеттик башкаруу, агро-өнөржай комплекси.

*В статье рассматриваются основные элементы государственного управления агропромышленным комплексом Казахстана. В кризисной ситуации предлагаются малозатратные механизмы государственного управления и основные задачи. Изложены результаты обследования, приведенные в хозяйствах Алматинской области, где указывается на составленные бизнес планы без учета природного потенциала.*

*В связи с этим необходимо совершенствовать планирование размещения производства, ориентируясь на максимальное использование природного потенциала.*

**Ключевые слова:** регулирование экспорта, энерго-ресурсы, малозатратные задачи, природный потенциал, государственный бюджет, структура, функция, стабильность, самоуправление, импорт, продовольственная безопасность, эффективность, государственное управление, агропромышленный комплекс.

*In article basic elements of public administration by agro-industrial complex of Kazakhstan are considered. In a crisis situation low-cost mechanisms of public administration and the main objectives are offered. The results of the survey are shown in farms Almaty region where indicated on written business plans without taking into account the natural potential.*

*In this regard, it is necessary to improve the scheduling of production, focusing on the maximum use of natural potential.*

**Key words:** export regulation, energy resources, low-cost tasks, natural potential, the state budget, structure, function, stability, self-management IMRT, food safety, effectiveness, public administration, agro-industrial complex.

Главные резервы повышения эффективности АПК заключены в системе управления отраслью.

Прежде всего, это относится к системе государственного управления.

Состояние бюджетов всех уровней свидетельствует о том, что органы государственного управления АПК в ближайшей перспективе не смогут должным образом выполнять свои функции. В связи с этим перед аграрно-экономической наукой остро встает необходимость поиска резервов, реализация которых не требует существенных затрат, но, вместе с тем, способна обеспечить значимый эффект. В таблице 1 дан перечень подобных первоочередных малозатратных задач государственного управления, выявленный нами на основе многочисленных опросов и других методов исследования.

**Таблица 1. Первоочередные задачи государственного управления АПК**

№	Задачи
1	Обеспечение законности и правопорядка (защита прав собственника)
2	Регулирование экспорта сырья и топлива, контроль цен на энергоресурсы
3	Регулирование импорта продовольствия, поддержка отечественных производителей
4	Повышение стабильности отношений «государство-предприятие»
5	Совершенствование структуры и функций органов государственного управления
6	Развитие сельского самоуправления
7	Эффективное использование природного потенциала (планирование размещения)

1. Обеспечение законности и правопорядка.

Многие факторы, препятствующие развитию АПК, включая неплатежи, несоблюдение договорных обязательств, высокая стоимость кредитов, высокие цены на материально-технические ресурсы, воровство, рэкет и другие порождены невыполнением государством своих обязательных функций.

Учитывая, что это перечисленные выше явления способствуют нарушению одного из основных принципов рыночной экономики – соблюдению прав собственника.

Защита прав собственника – задача, прежде всего, правоохранительных органов. Вместе с тем, представляется, что предлагаемые меры по решению других задач будет способствовать укреплению власти Закона в экономике.

2. Регулирование экспорта сырья и топлива, контроль цен на энергоресурсы.

Одной из главных причин низкой эффективности экономики АПК является дороговизна ресурсов, в первую очередь топливно-энергетических. В основном, данная проблема порождена бесконтрольным вывозом сырья и топлива за рубеж в ущерб отечественной экономике, а также явным избытком посреднических структур, являющегося следствием высокой степени коррумпированности и безответственности руководителей предприятий и органов власти. Как следует из официальных данных, в угольной и нефтяной промышленности численность посредников между производителем и потребителем доходит до пяти-шести единиц. В результате цены на энергоносители поддерживаются на чрезмерно высоком уровне, что губительно сказывается на АПК.

В связи с этим представляется важным использование опыта Китая, где планирование экспорта сырья и топлива поставлено в зависимость от интересов собственных товаропроизводителей.

Расчеты показывают, что придание приоритета внутреннему рынку сырья и топлива, а также введение в практику закупок энергоресурсов без посредников, позволят снизить стоимость ресурсов для предприятий АПК на 20 – 40 %. Причем, недобор налогов от экспорта сырья и топлива с лихвой будет перекрыт приростом поступлений изнутри.

3. Регулирование импорта продовольствия, поддержка отечественных производителей.

Исходя из опыта передовых европейских стран, для развития внутреннего рынка сельхозпродукции и продовольствия на основе формирования конкуренции между отечественными производителями, представляется, целесообразно осуществление следующих мероприятий:

- постепенно сократить ввоз в страну тех видов продукции, которые производятся в Казахстане (с таким расчетом, чтобы в через 5-7 лет свести импорт к минимуму или прекратить его);

- создать районные страховые фонды с перечислением в них ежегодно 5 % налоговых поступлений от предприятий АПК;

- освободить от налогообложения затраты на закупку и освоение новых технологий производства и переработки с/х продукции;

- внедрить практику систему государственного квотирования наиболее важных видов сельхоз-

продукции и продовольствия (исходя из требований продовольственной безопасности).

4. Повышение стабильности отношений «государство-предприятие».

Одним из наиболее серьезных факторов, препятствующих развитию АПК, является нестабильность отношений между государством и предприятиями отрасли. Частая смена федеральным центром «правил игры» способствует наложению на предприятия разного рода санкций со стороны налоговых органов, снижает деловую активность коллективов. Так, по подсчетам специалистов только за 3 года в налоговую систему внесено более 140 изменений и дополнений. Из-за подобной нестабильности создается путаница, нервозность. Учесть все изменения в инструкциях не удается даже опытным бухгалтерам.

5. Совершенствование структуры и функций органов государственного управления.

Органы государственного управления в Казахстане формируются по отраслевому и территориальному принципам. Опыт показал, что данный подход не оправдан в рыночных условиях. Не секрет, что отраслевые отделы районных департаментов и региональных управлений МСХ РК фактически превратились в «статистов», не оказывая значимого влияния на развитие предприятий АПК.

Анализ показал, что государственные органы управления АПК целесообразно формировать по проблемному принципу путем создания узко специализированных отделов указанных по решению ключевых задач. Соответственно следует изменить и распределение функций управления.

6. Развитие сельского самоуправления.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует о том, что развитие местного самоуправления является обязательным условием экономического прогресса. В связи с этим для обеспечения удовлетворительного функционирования сельских акиматов, на наш взгляд, налоговую систему необходимо построить снизу вверх. Это предложение вытекает из самого процесса демократизация управления. Она, думается, предполагает децентрализацию налоговой системы.

Суть предлагаемой схемы движения налогов заключается в следующем. Все субъекты налогообложения (юридические и физические лица), находящиеся на территории сельских акиматов, перечисляют налоги на её налоговый счет. В распоряжении местного органа власти остается примерно 50-70 % налоговых поступлений, а остальные перечисляются на следующий уровень – на налоговый счет районных акиматов. Из всех налоговых поступлений в распоряжении районной администрации также остается около 50-70 %, а остальная часть перечисляется на налоговый счет областных акиматов. Она, в свою очередь, поступает аналогичным образом, перечисляя долю в федеральный бюджет.

Разумеется, указанные проценты носят условный характер. Фактически они должны определяться с учетом налоговой массы, численности населения, природных условий, других факторов.

Реализация данного предложения позволила бы решить несколько важных проблем: упростить и удешевить систему по обслуживанию денежных потоков; сократить затраты на содержание налоговых органов; повысить роль власти на местах; укрепить в целом систему и авторитет власти; ускорить социальное и экономическое развитие сельских территорий.

7. Эффективное использование природного потенциала (совершенствование планирования размещения).

Выборочное обследование, проведенное в хозяйствах Алматинской области, показало, что более чем в 70 % из них разработка бизнес – планов осуществляется без достаточного учета природного потенциала. Анализ свидетельствует о том, что аналогичная ситуация складывается и в других регионах страны. Тем самым остается недоиспользованным один из наиболее ёмких резервов повышения эффективности производства. В связи с этим остро встает необходимость совершенствования планирования

размещения производства, ориентируясь на максимальное использование природного потенциала.

Опрос руководителей и специалистов хозяйств показал, что самим решить эту проблему им не под силу. Здесь нужны усилия прикладных научно-исследовательских учреждений разного профиля. Причем, хозяйственники считают, что предприятия нуждаются в простых и понятных рекомендациях, позволяющих выявить наиболее эффективные варианты специализации и сочетания севооборотов с учетом вида почвы, суммы температур, количества осадков и других природно-климатических особенностей региона.

Таков, по мнению автора, основной перечень актуальных задач, который целесообразно решить государству в первую очередь. Их выполнение не требует существенных затрат. Результат же, как представляется, будет весьма существенным.

#### Литература:

1. Абалкин Л.И. Экономические функции государства и методы его воздействия на рыночную экономику. Ж.Экономические науки 2009 №1.
2. Сулейменов Ж.Ж. Менеджмент в сельском хозяйстве. Алматы, 2011. стр 231-232

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.