

Суйуналиева Б.Ш.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК СОЦИАЛДЫК ТЕЙЛӨӨ ЖАНА  
ГАРАНТИЯ БЕРҮҮНҮН НЕГИЗГИ БАГЫТЫ

Суйуналиева Б.Ш.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ И ГАРАНТИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

B.Sh. Suiunaliyeva

BASIC DIRECTIONS OF GRANT OF STATE SOCIAL SERVICES AND GUARANTEES  
IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 330.8(575.2) (043.3)

*Макалада мамлекеттик тейлөө жана гарантия берүүнүн негизги багыттары каралган. Автор кайрылган жарандарга кайтарылып берилбеген каржылык ишканалардан эмес, мамлекеттик бюджеттен бир гана булактан ачык жеңилдик берүү каржылануусун сунуштаган.*

**Негизги сөздөр:** социалдык тейлөө, акча каражаты, мамлекеттик бюджет, ишкана, компенсация, льгот, жаран.

*В статье рассматриваются вопросы предоставления государственных социальных услуг и гарантий защиты обеспечивающие жизнедеятельность граждан. Автором предлагается внедрение прозрачности выплат, то есть, не через возвратное финансирование предприятий, предоставивших льготы отдельным категориям граждан, а напрямую, в зависимости от обратившихся граждан, выплат из одного источника – республиканского бюджета.*

**Ключевые слова.** социальные услуги, денежные средства, государственный бюджет, предприятие, компенсация, льготы, гражданин.

*In the article examined the questions of grant of state social services and guarantees of defence providing the vital functions of citizens. An author is offer introduction of transparency of payments, id est, not through the recurrent financing of enterprises, giving privileges to the separate categories of citizens, and straight, depending on appealing citizens, payments from one source - republican budget.*

**Keywords.** social services, monetary resources, the state budget, enterprises, indemnification, privileges, citizens.

Закон «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» трактует социальные услуги как действия по оказанию клиенту социальной службы помощи, предусмотренной законом [1]. Специалисты в области социальной сферы рассматривают социальные услуги как совокупность процесса и результата целевой деятельности органов государственной власти и хозяйствующих субъектов по удовлетворению конкретной социальной потребности жителя, а также сопутствующие товары, работы, услуги, без использования которых невозможно надлежащее производство социальной услуги. В зависимости от того, кто предоставляет услуги, их различают по способам и методам производства, организационно – правовым механизмам предоставления, схемам финанси-

рования. От характера поставщиков социальных услуг можно говорить о государственных услугах, предоставляемых исполнительными органами государственной власти – министерствами, услугами на местном уровне (муниципальными услугами) и услугами, предоставляемыми неправительственными организациями.

В настоящее время государство гарантирует базовые социальные и социально – медицинские услуги, обеспечивающие жизнедеятельность граждан. Предоставление базовых услуг входит в сферу деятельности государства и не могут быть переданы никакому другому поставщику услуг, поскольку предполагают деятельность, связанную с правоприменением и принятием решений о расходовании средств из государственного бюджета. Полномочиями по предоставлению базовых социальных услуг наделены органы государственной власти, как законодательные, так и исполнительные. Установленные законом услуги регулируются в Кыргызской Республике на центральном уровне.

Государственные гарантированные услуги определяются на основании Закона Кыргызской Республики «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» [2]. Социальные стандарты являются основой для формирования и исполнения социальных статей республиканского и местных бюджетов.

В условиях рыночных условий оказания социальных услуг на местном уровне (муниципальные) занимает особое место. Муниципальными услугами называются такие услуги, которые предоставляются в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которыми органы местного самоуправления несут ту или иную ответственность [3].

В данном случае, это означает местный характер услуги, по-другому, этот вид услуги называют услугами на основе местных сообществ или услугами по поддержке семьи и ребенка.

Право на получение государственных услуг и услуг на местном уровне устанавливается путем официальной процедуры. В этом случае можно говорить о процедурах принятия решения о пре-

доставлении услуг, направлениях на услуги - о процессуальных услугах.

Следует отметить что, услуги, предоставляемые неправительственными организациями (НПО), позволяют покрыть в какой-то мере существующий вакуум в данной сфере. Привлечение внебюджетных средств, квалифицированных специалистов расширяет возможности государства в диверсификации услуг.

Министерство по социальной защите населения Кыргызской Республики населения осуществляет такую форму социальных услуг как социальный заказ на услуги НПО. В 2010 г. в рамках Конкурса социальных проектов на тему: «Развитие реабилитационных возможностей и услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья», направленного на поддержку и привлечение новых сил в решение социальных проблем для лиц с ограниченными возможностями здоровья, было поддержано 21 НПО.

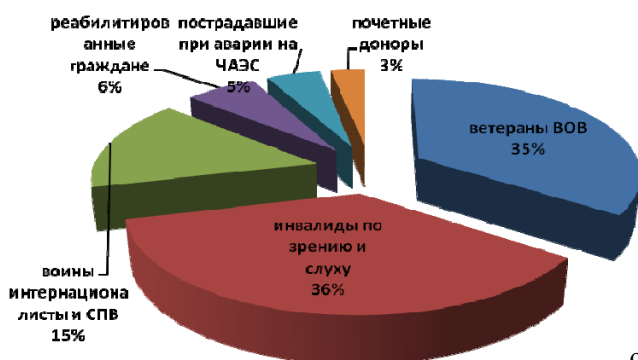
- по Иссыккульской области – 2;
- по Чуйской области – 4;
- по Таласской области – 2;
- по Нарынской области – 3;
- по г.Бишкек – 10;

Общая сумма финансирования социальных проектов составила - 4075,4 тыс. сом.

Государственные гарантированные услуги или социальные гарантии в области социальной защиты осуществляются системой Министерства социальной защиты населения КР. В настоящее время пособия получают 447 тыс. человек. Из них малообеспеченных – свыше 378 тыс., остальные – лица с ограниченными возможностями здоровья, ликвидаторы Чернобыльской АЭС, участники ВОВ. За 7 месяцев текущего года на выплату пособий направлено 2,5 мил. сом, к концу года сумма составит 5 миллиардов.

В рамках проведения оптимизации предоставления льготных услуг с 1 января 2010 года в республике была введена система выплаты компенсаций взамен льгот - введение одной ежемесячной денежной компенсации, установленной в твердом размере для каждой категории льготников (независимо от региона проживания - город, село), включающая стоимость льгот, финансируемых как из республиканского, так и местного бюджетов (Диаграмма 1).

Диаграмма 1. Доля основных льготных категорий граждан в Кыргызской Республике.



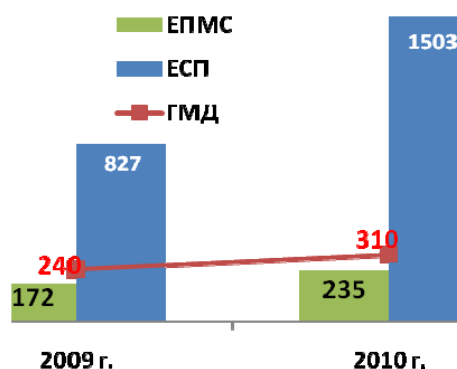
В настоящее время размеры выплат населению составляют от 1000 сом до 7000 сом в зависимости от категорий льготников. Государственные пособия представляют собой ежемесячное пособие по малообеспеченности (ЕПМС) и ежемесячное социальное пособие по нетрудоспособности (ЕСП). Так численность получателей государственных пособий на январь 2001г. составила 429,7 тыс. чел. Из них получателей ежемесячных пособий по данным МСЗ КР по малообеспеченности семьям, имеющих детей (ЕПМС) – 362,1 тыс. чел., что на 2,3% меньше по сравнению с 1 января 2010 года (370.8 тыс. чел.) (Диаграмма 2).

Это связано с введением новых критериев для получения пособия по малообеспеченности:

- наличия товаров длительного пользования;
- наличия в семье животных (КРС, МРС).

Сокращение получателей ЕПМС является показателем сужения доступа к получению пособий (включений), но тем самым не решает проблему исключения нуждающихся в данной поддержке. Данная модель помогает сократить финансовые затраты, но в то же время уменьшает поступления в систему социальной защиты.

Диаграмма 2 - Динамика средних размеров государственных пособий (сом)



Данные Министерства социальной защиты населения Кыргызской Республики.

Ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей, назначается при условии, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает размера гарантированного минимального дохода на каждого члена семьи [4]. Малообеспеченной семьей считается семья, имеющая ежемесячный доход на каждого члена семьи ниже гарантированного минимального дохода. Гарантированный минимальный доход – это ежегодно устанавливаемый Правительством Кыргызской Республики показатель, определяемый из расчета бюджетных возможностей и состояния экономики с учетом прожиточного минимума, позволяющий посредством дотации обеспечивать малообеспеченным семьям, имеющим детей, жизненно необходимый доход (табл.1).

**Таблица 1. Размер гарантированного минимального дохода (ГМУП) в Кыргызской Республике (в сом.)**

	2009	2010	2011
Размер гарантированного минимального дохода	240	310	310

Данные Министерства социальной защиты населения Кыргызской Республики.

Размер гарантированного минимального дохода при ежегодном пересмотре должен приближаться к среднегодовому размеру прожиточного минимума. Размер дотации на каждого ребенка, проживающего в малообеспеченной семье, до гарантированного минимального дохода определяется как разница между установленным гарантированным минимальным доходом и среднедушевым совокупным доходом.

Право на ежемесячное пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей, имеют:

- дети до достижения ими возраста шестнадцати лет (учащиеся общеобразовательных учреждений - до окончания ими обучения);

- учащиеся начальных профессиональных учебных заведений, студенты средних и высших профессиональных учебных заведений, обучающиеся на очной основе, до достижения ими возраста двадцати трех лет.

По данным Министерства социальной защиты населения Кыргызской Республики средний размер ЕПМС в целом по Кыргызстану на 01.01.2011 г. составляет 235,2 сом, что на 37 % больше по сравнению на 01.01.2010 г. (на 01.01.2010 г. средний размер ЕПМС составлял 171,6 сом) (табл.2).

**Таблица 2. - Средний размер ЕЕП – ЕПМС в Кыргызской Республике (в сом.)**

	2009	2010	2011
Средний размер	171,6	235,2	243,0

Данные Министерства социальной защиты населения Кыргызской Республики.

За исследуемой период осуществляемые реформами денежные компенсации не дали положительные результаты. Так общая сумма компенсаций в 2010 г. составила 1 457,9 млн. сом против 884,8 млн. сом в 2009 г. Следовательно, реформа по замене льгот денежными компенсациями позволила не только сократить число категорий льготников с 38 до 25, что способствует адресность в предоставлении социальных гарантий. Но также и прозрачности выплат, потому как был упрощен механизм выдачи: не через возвратное финансирование предприятий, предоставивших льготы отдельным категориям граждан, а напрямую, в зависимости от обратившихся граждан, выплат из одного источника – республиканского бюджета.

По нашему мнению такой подход исключает коррупцию, которая неизбежно присутствует при длинной цепочке от государства до потребителя при наличии посредников. Сокращение вида льгот, которыми зачастую население и никогда не могло воспользоваться, и введение одной ежемесячной денежной компенсации, установленной в твердом размере для каждой категории льготников, позволило в значительной мере увеличить сумму компенсаций для получателя индивидуально, что напрямую влияет на качество жизни человека.

#### **Литература:**

1. «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» Закон Кыргызской Республики
2. «О гарантированных государственных минимальных социальных стандартах» Закон Кыргызской Республики
3. Чиркин, В.Е. Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин - М.: Юрист, 2005 – 511 с.
4. «О государственных пособиях в Кыргызской Республике» от 29 декабря 2009 года N 318 Закон Кыргызской Республики

**Рецензент: д.э.н., профессор Азисбаев Р.Э.**