

Асаналиев Т.

ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Асаналиев Т.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ПРОБАЦИАЛЫК КӨЗӨМӨЛДӨӨНҮН ӨНҮГҮҮ КЕЛЕЧЕГИ

T. Asanaliev

THE PROSPECT OF PROBATIONARY SUPERVISION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 343.1 (575.2) (04)

Пробационный надзор (пробация) – деятельность органа пробации по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осужденных обязанностей и их поведением, а также оказанием им комплекса мер социально-правового характера, вырабатываемых и реализуемых индивидуально в отношении лица, находящегося под пробационным надзором, для корректировки его поведения, с целью исправления и ресоциализации осужденного, а также предупреждения совершения им новых преступлений, проступков и других правонарушений.

Орган пробации уполномоченный государственный орган в сфере осуществления пробационного надзора в отношении лиц, освобожденных судом от отбывания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет с применением пробационного надзора, на срок установленный приговором суда.

Ключевые слова: пробация, пробационный надзор, орган пробации, уголовно-исполнительная инспекция, уголовно-исполнительная система, осужденные.

Пробациялык (сыноо, байкоо) көзөмөл – пробация органынын ишкердүүлүгү соттолгондорго сот тарабынан жүктөлгөн милдеттердин иш жүзүнө ашырылышы жана жүрүм турумдарын көзөмөлгө алуу, анан дагы пробациялык көзөмөлдүн алдында соттолгон адамдардын кайра тарбияланып коомго кошулуусун көздөө максатындагы анын жүрүм-турумдарын иретке келтирүү, андан сырткары аларга жаңы кылмыштуулукту жасабоосуна, жосунсуз жоруктар жана укук бузуулар болбоосун эскертүү менен адамдарга карата жекече иштелип чыккан жана иш жүзүнө ашырылып жаткан социалдык-укуктук мүнөздөгү комплекстүү иш чараларды көрсөтүү болуп саналат.

Пробация органы соттун өкүмү менен белгиленген беш жылга чейин эркинен ажыратуу түрүндө мөөнөт өтөөдөн сот тарабынан бошотулган адамдарга карата пробациялык көзөмөлдү иш жүзүнө ашыруу сферасындагы мамлекеттик бийлик органы.

Негизги сөздөр: пробация (сыноо, байкоо), пробациялык көзөмөл, пробация органы, жаза – аткаруу инспекциясы, жаза – аткаруу системасы, соттолгондор.

Probationary supervision (probation) – activity of probation body for control of execution of condemned duties on convicts and their behavior, assigned by court as well as providing them a set of measures of social and legal character, produced and implementable individually in relation to a person under probationary supervision, to correct its behavior, to remedy and re-socialization of convicted, as well as preventing commission of new crimes, misdemeanors and other offenses.

Body of probation is authorized government body in the sphere of implementation of probationary supervision concerning persons exempted by court from serving in the form of imprisonment for the term not exceed five years with application of probationary supervision for a term set by the court verdict.

Key words: probation, probationary supervision, body of probation, criminal and executive inspection, criminal and executive system

Пробационный надзор (пробация¹) – деятельность органа пробации по осуществлению контроля за исполнением возложенных судом на осужденных обязанностей и их поведением, а также оказания им комплекса мер социально-правового характера, вырабатываемых и реализуемых индивидуально в отношении лица, находящегося под пробационным надзором, для корректировки его поведения, с целью исправления и ресоциализации осужденного, а также предупреждения совершения им новых преступлений, проступков и других правонарушений.

Орган пробации уполномоченный государственный орган в сфере осуществления пробационного надзора в отношении лиц, освобожденных судом от отбывания в виде лишения свободы.

Органы пробации создаются на базе существующих уголовно-исполнительных инспекций УИС, которые будут исполнять наказания и иные наказания и иные принудительные меры уголовно-правового воздействия, не связанные с изоляцией от общества.

Пробация осуществляется в отношении лиц, освобожденных судом от отбывания наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет с применением пробационного надзора, на срок установленный приговором суда.

Пробация представляет собой систему реализации лиц, совершивших преступления и вследствие своей невысокой общественной опасности находящихся на свободе. Данная ресоциализация обеспечи-

¹ Термин «пробация» (английский термин «probation» происходит от латинского слова «probare» – испытать, проверить) в данном обзоре будет использоваться как обозначение отдельных видов уголовных наказаний или их альтернатив, как метод работы с правонарушителем, а также в названиях государственных органов, работающих в сфере уголовной юстиции различных стран

вается в условиях осуществления пробационного (государственного и общественного) контроля посредством деятельности специализированного органа – национальной службы пробации и ее структурных подразделений с участием представителей гражданского общества – общественных объединений, фондов, религиозных организации, учреждений образования и науки, а также физических лиц, привлекаемых на договорной и иной основе.

Цель пробации заключается в содействии посткриминальной интеграции правонарушителей в общество, в предупреждении совершения ими новых преступлений и в обеспечении безопасности общества, его защите от преступлений и их общественно-опасных последствий.

Разработка нормативно правового акта

Служба пробации исполняют следующие виды наказаний предусмотренные проектом Уголовным Кодексом Кыргызской Республики:

- общественные работы;
- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- исправительные работы;

Для определения порядка применения пробационного надзора, который так же будет исполнять служба (орган) пробации УИККР предусмотрен так же отдельный раздел.

Служба пробации соответствии проекта главой 18 УИК КР исполняет следующие наказания в отношении несовершеннолетних:

- общественные работы;
- исправительные работы;

Кроме того предполагается возложить на службу пробации исполнение мер воспитательного характера в отношении несовершеннолетних ограничения поведения с предупреждением.

Проектом УИК на службу пробации так же возлагается работа по подготовке осужденных к условно-досрочному освобождению из места лишения свободы совместно с администрациями исправительных учреждений и осуществляется.

Служба пробации осуществляет контроль после уголовно досрочного освобождения по месту жительства.

На службу пробации возлагается исполнения наказания за проступки:

- общественные работы;
- ограничение свободы;
- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- исправительные работы;

Служба пробации также осуществляет:

- подготовку досудебного доклада (в соответствии с нормами проекта УПК);
- социальное, психологическое сопровождение осужденных, их ресоциализацию;
- проводит оценку риска поведения осужденных

Пробационный надзор «Правовое регулирование пробационного надзора» включает следующие статьи:

- Порядок применения пробационного надзора;
- Права осужденного, в отношении которого, установлен пробационный надзор;
- Условия пробационного надзора и правовые последствия за их нарушения;
- Полная или частичная отмена пробационных обязанностей осужденных.

Органы пробации исполняют наказание, согласно проекта УК и проекта кодекса о проступках КР:

- общественные работы;
- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- исправительные работы;
- осуществляют пробационный надзор;
- ограничение поведения в отношении несовершеннолетних с предупреждением;
- контроль за освобожденными условно- досрочно;
- ограничение свободы;

На сегодняшний день возможной платформой для создания соответствующего мировым стандартам института пробации в Кыргызстане рассматривается структура Уголовно-исполнительной инспекции (УИИ) ГСИН при Правительстве КР. УИИ ГСИН при Правительстве КР имеет свою недолгую но весьма динамичную историю в плане ведомственного распоряжения. 14 мая 2008 года постановлением Правительства КР функции УИИ были переданы из ведения

МВД в ведение Главного управления наказаний МЮ, тем самым достигнув соответствия позиции ОБСЕ относительно предпочтительности модели Уголовно-исполнительной системы (УИС). Но уже в 26 октября 2009 года на базе функций МЮ КР по вопросам исполнения наказаний конвоирования осужденных была создана ГСИН при Правительстве КР. В ведение ГСИН было передано Главное управление исполнения наказания, включая УИИ и Департамент охраны и конвоирования. Этот шаг по сути является отклонением от позиции ОБСЕ относительно предпочтительности модели Уголовно-исполнительной системы (УИС) и делает КР одной из редких стран мира в, которой УИС управляется независимым государственным органом.

Стоит обратить внимание, что при передачи УИИ в ведение МЮ, и при создании ГСИН, в отношении развития деятельности УИИ не были выполнены задачи и не были достигнуты цели, определенные Национальной программой реформирования пенитенциарной системы до 2010 года УИИ не была демилитаризована, преобразования УИИ в институт пробации не последовало, кадровый вопрос, вопрос повышения квалификации сотрудников УИИ и вопросы материально-технического характера были решены лишь частично, не была завершена работа над совершенствованием законодательной базы по

введению и реализации альтернативных мер наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества – в отношении лиц, совершивших преступления большой общественной опасности.

Таким образом, реформы, проведенные в УИС КР, в том числе и в работе УИИ, в 2008 и 2009 году требуют тщательной переоценки с точки зрения дальнейших перспектив развития, как УИС в целом, так и относительно УИИ, и их УИС в целом, так и относительно УИИ, и их целесообразности в достижении поставленных перед УИС задач, повышения доверия со стороны общества, непосредственных партнеров – судов, прокуроров, органов местных самоуправлений и международного сообщества.

С функциональной точки зрения вывод УИС КР из введения МЮ поставил УИС в незавидное положение, вынуждающие нынешнюю ГСИН решать как вопросы политического планирования развития УИС на государственном уровне, так и практические задачи, непосредственно связанные с работой мест заключения и УИИ. По результатам проведенных бесед эксперта с руководством ГСИН и УИИ, а также с действующими и бывшими сотрудниками УИС и МЮ, очевидно, что сегодняшний день УИС КР не имеет должного кадрового и интеллектуального – аналитического ресурса, чтобы в одиночку решать все задачи, связанные с дальнейшим реформированием УИС. К тому же УИС является лишь одной из составляющих общей уголовно-правовой «цепочки», задачей которой является обеспечения общественной безопасности через осуществления исправительной работы с осуждением – социальной коррекции его поведения, ресоциализационной работы и контроля, с целью предупреждения совершения

им повторного преступления. Совершенствования методов работы, решения кадровой подготовки, вопросы контроля качества в работе, бесспорно являются прерогативой УИС. Но способна ли УИС решить вопросы, связанные с количеством осужденных, вопросы соразмерности примененного наказания, вопросы индивидуализации на стадии его применения, тем самым регулируя соотношения применяемых наказаний и мер уголовно правового воздействия.

Литература:

1. Проект новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса, 2015 г.
2. Уткин В.А. Экспертный анализ норм проекта новой редакции уголовно-исполнительного Кодекса Кыргызской Республики в контакте международных стандартов обращения с осужденными. г. Бишкек, 2014 г.
3. Концепция Кодекса Республики Казахстан по исполнению наказаний и других принудительных мер (новая редакция уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан) Астана, 2012 г.
4. Кыргызская Республика: гуманизация уголовной политики и дальнейшее развитие законодательства. Аналитический обзор. (ЮНОДК) Проект Европейского Союза и Управления ООН по наркотикам и преступности. г. Бишкек, 2010 г.
5. Уткин В.А. Альтернативные санкции в России: состояние, проблемы и перспективы. г. Москва, 2013 г.
6. Папсуевич Михаил. Аналитический обзор. Организационная и правовая модель института пробации в Кыргызской Республике. г. Бишкек, 2014 г.
7. Максим Гета. Альтернативные лишения свободы Республики Казахстан: Современное состояние и перспективы. Новокузнецк, 2014 г.

Рецензент: д.ю.н., профессор Борубашов Б.И.