

Шаранова Ю.П.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОКРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Шаранова Ю.П.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ АГРОКРЕДИТТИК САЯСАТТЫН ПРИОРИТЕТТҮҮ БАГЫТТАРЫ

Y.P. Sharapova

PRIORITY AREAS FOR THE DEVELOPMENT OF AGRO-CREDIT POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.43.02 (575.2) (04)

Освещены вопросы формирования экономического механизма повышения эффективности предпринимательской деятельности в сельскохозяйственных предприятиях. Рассмотрена роль государственного регулирования в аграрном производстве.

Ключевые слова: государственное регулирование, финансовые ресурсы, кредитный рынок.

Макалада айыл чарбаны эффективдүү башкаруу механизмдери жана бул башкаруудагы мамлекеттин ролу каралган.

Негизги сөздөр: мамлекеттик жөнгө салуу, финансалык ресурстар, кредиттик рынок.

The questions of formation of the economic mechanism to improve business efficiency in the agricultural enterprises. The role of government regulation in agricultural production.

Key words: government regulation; financial resources; credit market.

Для экономического развития страны сельское хозяйство имеет большое значение. В деле формирования целостного подхода к проблеме эффективного удовлетворения потребностей субъектов сельского хозяйства, следует признать, что нынешние масштабы и темпы общественного развития, в том числе рыночные преобразования экономики и сам уклад жизни, требуют от субъектов сельского хозяйства высокой активности, мобилизации имеющихся здесь резервов и возможностей.

Роль государства, на наш взгляд, должна заключаться в создании законодательной базы, развитии информационной системы, обеспечении гарантий и соблюдения прав, интересов крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов, индивидуальных предпринимателей, в подготовке и переподготовки кадров для сельского хозяйства, способных реализовать поставленные цели и задачи, а также повысить спрос на труд для повышения доходов в аграрном секторе. «Цель регулирования обосновать и рекомендовать экономическую политику, чтобы обеспечить народу обильный доход или средства существования, а точнее обеспечить ему возможность добывать себе их...»¹ писал А.Смит и связывал

государственное регулирование экономической деятельности с достижением определенного экономического благосостояния людей. Так как большая часть населения в республике проживает в сельской местности, то труд в сельском хозяйстве служит не только для производства сельскохозяйственной продукции, но и для выживания и существования людей в целом и поэтому снижение доходов в этой отрасли сильно скажется на уровне жизни сельского населения.

Реализация основных задач зависит от методов государственной поддержки и государственного участия в развитии аграрного сектора, необходимо выявить и сформировать основные концептуальные подходы к обновлению процессов государственного регулирования одного из основных секторов экономики страны. При этом надо учитывать особенности сельского хозяйства, действие законов по формированию аграрного рынка и в условиях кризисной ситуации определить пути выведения сельского хозяйства из нее, а так же проблемы разграничения полномочий в области государственной поддержки аграрного сектора на республиканском уровне, и на уровне местного самоуправления.

В начале переходного периода осуществления экономических преобразований основной задачей являлась реорганизация аграрного сектора, чтобы субъекты аграрного сектора могли адаптироваться к новым рыночным, правовым и социальным условиям.

Принятие законов о введении различных форм собственности стало основой создания индивидуального и семейного предпринимательства в сельском хозяйстве (крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств), приватизации производственных ресурсов, земли и иного имущества.

При проведении экономических реформ уже наблюдался разрыв между другими секторами экономики и аграрным сектором. Использование приватизационных процессов и реорганизация сельскохозяйственных предприятий послужило основой формирования рыночных основ в сельском хозяйстве.

В основе реформирования были идеи приватизации земли как основного ресурса сельско-

¹ Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. - М. - 1962. С.313

хозяйственного производства и создания условий для формирования многоукладной экономики, т.е. создания крестьянских хозяйств. На этой основе была создана правовая база, однако процесс реорганизации затянулся.

Допущенные при реорганизации ошибки, а во множестве случаев и пренебрежение к необходимости точного соблюдения норм права только усложнили сложившуюся ситуацию.

Трудности в развитии сельского хозяйства обуславливаются усугублением инерционных процессов в развитии и тем, что не состоялось окончательное вхождение аграрного сектора в новые условия хозяйствования.

Затруднилось, а то и вовсе прекратилось финансирование модернизации сельского хозяйства; обеспечение занятости населения, проживающего в сельских местностях; развитие социальной инфраструктуры на селе, большая часть этой нагрузки в основном ложилось на сельское хозяйство; воспроизводство природных ресурсов, используемых в аграрном секторе экономики.

Процессы приватизации и разгосударствления должны были привести к тому, чтобы сельскохозяйственный товаропроизводитель, сохраняя собственную специфику, стал полноценным участником экономических отношений, партнером в сделках с субъектами других экономических отраслей (промышленной, энергетической, финансовой).

Для решения данной проблемы необходимо отводить государственной финансовой поддержке крестьян и фермеров в стратегии развития государства особое место.

В рамках такой поддержки крестьяне и фермеры будут своевременно обеспечиваться горюче-смазочными материалами, удобрениями и качественными семенами на субсидиарной основе. Параллельно будут развиваться рыночные механизмы обеспечения крестьянских и фермерских хозяйств финансовыми средствами.

Прежде всего, необходимо развивать кредитование аграрного сектора на базе АО «Айылбанк», который является единственным пока специализированным банком в кредитовании сельского хозяйства и кредитными ресурсами микрокредитных кампаний и кредитных союзов. На начало 2012 года в Кыргызстане действует 453 микрокредитных компаний и 190 кредитных союзов².

Необходимо проводить работу по привлечению частных инвестиций в аграрный сектор экономики, мобилизации всех возможных финансовых источников посредством развития рынка ценных бумаг.

Стратегия развития аграрного сектора должна быть направлена на решение стоящих перед агропромышленным комплексом задач. Работа государства и общества должны быть направлены на создание благоприятных условий и стимулов для развития

отрасли и обеспечения продовольственной безопасности, исполнение принятого 4 августа 2008г. Закона «О продовольственной безопасности».

Комплекс реализуемых мер должен охватит все сектора экономики, в том числе производство, налогообложение, инвестиции, вспомогательные услуги и др.

Разрабатываемая программа продовольственной безопасности должна содержать основные элементы, которые бы успешно могли реализовать эту программу. В нее должны входить такие элементы как:

- государственная поддержка отрасли сельского хозяйства и других приоритетных отраслей, обеспечивающих продовольственную безопасность;
- государственная поддержка и контроль над производством, хранением и реализацией продуктов питания;
- определение принципов закупки и распределения основных продуктов питания для населения, в первую очередь уязвимых слоев, в случае угрозы возникновения продовольственного кризиса и т.д.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- разработка и реализация специальных мер по обеспечению продовольственной безопасности;
- углубление земельной реформы, создание кооперативных форм хозяйствования;
- развитие вспомогательных сельскохозяйственных услуг;
- обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции;
- принять меры по улучшению финансового состояния сельхозпроизводителей и т.п.

Необходимо разработать также концепцию агрокредитной политики, которая должна охватывать реалии функционирования новых субъектов хозяйствования в аграрном секторе, и предусматривать дальнейшее расширение интересов в процессе осуществления ими производственной деятельности.

Основная цель концепции агрокредитной политики заключается в определении приемлемых форм кредитных отношений в условиях многоукладных форм хозяйствования в системе аграрных отношений, в зависимости от видов предоставляемых кредитов эти отношения могут быть краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными.

При этом необходимо учесть, что для сельского хозяйства воспроизводство, в котором зависит ряда факторов (природно-климатических условий и продолжительности естественного времени производства) важна устойчивость кредитных отношений на долгосрочной основе. Такую устойчивость кредитных отношений можно реализовать принципом возмратности кредитов, которая связана способами обеспечения обязательств, которые закреплены в действующем законодательстве и могут вполне широко применяться в сельском хозяйстве.

² www.paruskg.info/2012/06/11/64556

Одним из таких средств обеспечения обязательств является залог недвижимости, в сельском хозяйстве этим залогом является земля. В виде средства обеспечения кредитных обязательств, она имеет такие достоинства: как ограниченный ресурс, земля не теряет своей стоимости, растет в цене в зависимости от спроса и предложения.

Так же, на наш взгляд, внедрение основных пунктов агрокредитной политики зависит от инвестиционной политики и проведения аграрных преобразований по совершенствованию внутрихозяйственных отношений в этом секторе, стимулирование агропромышленных интеграционных процессов.

Наша страна, безусловно, является весьма привлекательной с точки зрения инвестиций регионом. При этом необходимо отметить, что в последнее время достаточно большие потоки иностранных инвестиций направляются в финансовый, аграрный и промышленный секторы экономики страны.

Развитие и совершенствование кредитно-финансовой деятельности в системе экономических отношений современного общества занимают одно из ведущих мест, поэтому и поддержание ее стабильности является необходимым условием функционирования рыночного механизма в государстве.

На наш взгляд, на современном этапе развития экономики основными приоритетными направлениями государственного регулирования в аграрной сфере должны стать:

- разработка республиканской, региональной стратегии развития аграрного сектора и соответствующих нормативных актов, регулирующих отношения в этой сфере;
- создание благоприятных условий и стимулов для развития отрасли и обеспечения продовольственной безопасности;
- привлечение инвестиций в аграрный сектор;
- понижение уровня диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;

- защита отечественных производителей на внутреннем и внешних рынках и т.д.

Соответственно в области агрокредитной политики основными приоритетными направлениями должны быть:

- политика Национального Банка Кыргызской Республики и других ответственных государственных органов в отношении негосударственных финансовых институтов;
- налоговая политика правительства на центральном и местном уровнях; участие государства в лице исполнительных органов власти в деятельности кредитных организаций;
- законодательные мероприятия законодательной и исполнительной власти, регулирующие деятельность различных институтов финансово-кредитной системы.

Таким образом, государственно-рыночное регулирование и поддержка сельскохозяйственных производителей будут эффективными, если оно будет опираться на стратегию развития агрокредитной политики.

Литература:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики г.Бишкек, от 8 августа 2012 года N 555. Об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за январь-июнь 2012 года.
2. Акназарова Р.К., Базаркулов У.А. Основные рычаги экономического развития Кыргызстана //Вестник КНУ. – Бишкек, 2009. – Серия 1. – Выпуск 2. – С. 147-151.
3. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М., 2005. С. 334.
4. Галиновская Е.А. Основные правовые проблемы государственного регулирования АПК России //Российское право. - М., 2006. с 11
5. Петриков А.В. Специфика сельского хозяйства и современная аграрная реформа в России. М., 1995.
6. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов.- М. – 1962. С.313
7. Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. – Бишкек: НСК КР, 2011
8. www.nbkr.kg/all_news.jsp
9. www.paruskg.info/2012/06/11/64556

Рецензент: к.э.н. Максытова Б.Т.