

*Мусуралиева Д.Т., Бутенко И.В.*

**ПРОБЛЕМЫ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СУБЪЕКТОВ  
МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

*T.D. Musuralieva, V.I. Butenko*

**PROBLEMS OF MONITORING AND CONTROL OF ACTIVITY OF SUBJECTS  
OF SMALL BUSINESS IN THE ISSYK-KUL REGION**

УДК:338/1-33(575.2)

*Данная статья рассматривает проблемы мониторинга и контроля за деятельностью субъектов малого предпринимательства в Иссык-Кульской области, а также проводимые реформы в системе контроля и проверок государственными органами.*

**Ключевые слова:** предпринимательство, контроль, проблемы, мониторинг, качество.

*Бул макалада Ысык-Көл областынын чакан ишканаларынын ишмердүүлүгүн көзөмөлдөө жана мониторинг көйгөлөрүн, ошондой эле мамлекеттик органдардын көзөмөлдөө жана текшерүү системасын реформалоо ишмердүүлүгү каралган*

**Негизги сөздөр:** ишмердүүлүк, көзөмөл, көйгөлөр, мониторинг, сапат.

*This article shows problems of monitoring and controlling in activity of subjects of small business in issykkul oblast, also to make reforms in controlling and checking system by governmental members.*

**Key words:** entrepreneurship, control, problems, monitoring, quality.

За последние годы достигнутые результаты проводимых реформ в Кыргызской Республике позволяют утверждать, что в Кыргызстане практически завершен процесс трансформации плановой экономики в рыночную, создана адекватная нормативно-правовая база, регламентирующая как административные, так и гражданские правоотношения. Существуют широкие поля деятельности для совершенствования экономической системы и одно из них - это изучение и устранение избыточных административных барьеров, которые мешают инициативе и бизнесу граждан. В первую очередь речь идет об инвентаризации обязательных требований государства к участникам хозяйственной деятельности, которая формализована в виде проверок, проводимых государственными контролирующими органами.

Основной целью развития области является увеличение количества субъектов малого предпринимательства и развитие самозанятости. Данная цель была достигнута, несмотря на политические кризисы в стране, о чем свидетельствуют следующие данные. По данным Иссык-Кульского областного управления государственной статистики по итогам 2013 года на территории области осуществляют свою деятельность 1388 субъектов малого предпринимательства,

в том числе 984 малых предприятия и 404 предпринимателя без образования юридического лица.

Субъекты малого предпринимательства в 2013 году обеспечивали занятость населения порядка 2,5 тыс. человек, в том числе на малых предприятиях с численностью работников от 16 до 100 человек, среднесписочная численность занятых составила 2,1 тыс. человек. В отраслевой структуре малого предпринимательства наибольшую долю 66,9 процента занимает оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств и бытовых изделий. Второе место – (4,2 процента) занимают операции с недвижимым имуществом и предоставлением услуг.

Если посмотреть на данные таблицы, то можно представить количество субъектов малого предпринимательства созданных на территории Иссык-Кульской области.

**Таблица 1 - Количество действующих предприятий, организаций и учреждений (юридических лиц), по формам собственности и типам на 1 октября 2014 года**

Показатели	всего	В том числе по формам собственности		
		3	4	5
1	2	3	4	5
Иссык-Кульская область	2009	375	462	1172
Малые	1474	181	190	1103
Средние	392	134	204	54
Крупные	143	60	68	15
Ак-Суйский район	247	34	72	141
Малые.	182	17	28	137
Средние	52	13	36	3
Крупные	13	4	8	1
Жеты-Огузский район	290	43	77	170
Малые	211	21	26	164
Средние	59	18	37	4
Крупные	20	4	14	2
Иссык-Кульский район	379	74	81	224
Малые	273	38	26	209
Средние	77	24	42	11
Крупные	29	12	13	4
Тонский район	262	35	75	152
Малые	209	22	38	149
Средние	39	9	27	3
Крупные	14	4	10	0
Тюпский район	232	36	82	114
Малые	172	20	39	113

Средние	50	12	37	1
Крупные	10	4	6	0
г.Каракол	429	113	40	276
Малые	313	47	17	249
Средние	76	43	12	21
Крупные	40	23	11	6
г. Балькчы	170	40	35	95
Малые	114	16	16	82'
Средние	39	15	13	11
Крупные	17	9	16	2

Общая ситуация с проверками в республике негативная и продолжает ухудшаться. Повсеместно господствует имитация проверок и «торговли» между проверяемыми и проверяющими вокруг этого явления по негласным правилам игры, это, в свою очередь, приводит к тому, что не проверяется и не исправляется действительно самое необходимое для государства и граждан. Практически отсутствует ответственность за ошибочные или незаконные санкции. Правовое давление со стороны государственных контролирующих органов (ГКО) подкрепляется правовой неграмотностью руководителей предприятий, которые стремятся избежать конфликтов из-за возможных репрессий. Многие нормативные документы не привязаны к реальным возможностям национальной экономики и точное исполнение даже части всех требований приведет к остановке огромного числа предприятий. Совершенно очевидно, что далее невозможно мириться с подобной системой, необходимо изменить взгляды государства к этой проблеме, которая серьезно ограничивает развитие предпринимательской инициативы, что нежелательным образом сказывается на общей предпринимательской атмосфере в республике.

В Госкомиссии по развитию предпринимательства создана электронная система мониторинга за проведением проверок за государственными контролируемыми органами «КОНТР-ПРО».

Мониторинг качества и количества контроля государственных структур за деятельностью субъектов предпринимательства осуществляется на основе отрывных талонов к направлению (предписание) на проведение проверок, а также поступающих жалоб и заявлений предпринимателей. Каждый отрывной талон после соответствующего оформления с замечаниями и предложениями субъектом предпринимательства о проведенной проверке по окончании проверки возвращается в Госкомиссию для проведения анализа и мониторинга. Итоги каждой проверки вносятся в единую республиканскую автоматизированную базу данных «КОНТР-ПРО».

В целях совершенствования механизма проведения мониторинга и анализа Госкомиссией в настоящее время проводится работа по автоматизации обработки информации и усовершенствованию базы данных по проверкам, которая позволит отслеживать не только общее количество проверок,

но и позволит знать - сколько проверок производится на отдельно взятом предприятии. Таким образом, реально можно сократить и искоренить дублирование проверок государственными контролирующими органами. Предпринимательская деятельность не может быть полностью свободна от государственного контроля. Но государственный контроль не должен создавать помех осуществлению частной предпринимательской деятельности. Государственный контроль и надзор не должны являться самоцелью, это инструмент, который должен обеспечить защиту экономических интересов всех участников рынка. Он должен дополнять рыночные механизмы обеспечения прав хозяйствующих субъектов, а не дублировать их.

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо:

- Установить перечень государственных контролирующих органов. Четко определить функции, права и обязанности каждого органа для избежания дублирования. Этот процесс требует кропотливой работы по пересмотру ведомственных нормативных актов, устанавливающих права и сферы деятельности отдельных контролирующих органов.
- Максимально регламентировать проверочную деятельность, чтобы затруднить использование контрольных и надзорных механизмов как способа давления на предпринимателей, а также сократить возможности для вымогательства.
- Установить обязательность осуществления контрольных и надзорных процедур на безвозмездной основе.
- Создать процедуры обжалования хозяйствующими субъектами проведения и результатов проверок.
- Минимизировать количество проверок, осуществляемых по собственной инициативе контролирующих органов, причиной проведения проверок должны стать обоснованные жалобы потребителей или иных хозяйствующих субъектов.

Необходимо отметить, что предлагаемые меры по снижению административных барьеров будут эффективны только при соблюдении ряда условий:

- Во-первых, реализация этих мер предполагает активное поведение хозяйствующих субъектов в плане создания добровольных механизмов ответственности; противодействия незаконному вмешательству государственных органов в хозяйственную деятельность; пресечения попыток создания административных барьеров на уровне отдельных ведомств и регионов.
- Во-вторых, необходимы последовательные действия Правительства по реализации этого комплекса мер, в том числе по преодолению ведомственного лобби. Ведь барьерное регулирование опирается на вполне конкретный экономический интерес части государственных служащих и аффилированных коммерческих структур.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Ж.