

Кулуев Т.А.

**МАМЛЕКЕТТИК СУВЕРЕНИТЕТТИН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА АНЫН
ЮРИДИКАЛЫК МААНИСИ**

Кулуев Т.А.

**ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА И ЕГО
ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

T.A. Kuluev

**THE NOTION OF STATE SOVEREIGNTY AND IT'S
JURIDICAL MEANING**

УДК: 341.01

Макалада мамлекеттик суверенитет, элдин жана улуттун суверенитети деген түшүнүктөр берилген. Мамлекеттик суверенитеттин юридикалык мааниси көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: мамлекет, суверенитет, мамлекеттик суверенитет, улуттун суверенитети, элдин суверенитети, декларация, Конституция.

В этой статье даются такие понятия как государственный суверенитет, суверенитет народа и нации. Также раскрывается юридическое значение суверенитета.

Ключевые слова: государство, суверенитет, государственный суверенитет, суверенитет нации, суверенитет народа, декларация, Конституция.

Such concepts as state sovereignty, sovereignty of people and nation are given in this article. Also the juridical meaning of state sovereignty is revealed here.

Key words: state, sovereignty, state sovereignty, sovereignty of a nation, sovereignty of the people, declaration, Constitution.

Суверенитет – это такое свойство, а точнее, состояние власти, которое обеспечивает государству возможность свободно, самостоятельно осуществлять свою внешнюю и внутреннюю политику. Суверенитет предполагает независимость государства во внешне-политической сфере (в области международных отношений) и верховенство, непререкаемость его решений в делах внутренних.

Кыргызстан, как всякое подлинно независимое, свободное государство, обладает всей полнотой власти на своей территории. Никакая другая власть на территории Кыргызской Республики не вправе присвоить себе функции верховной суверенной власти, а тем более поставить себя над ней. Конституционное положение, закрепленное в ч. 1 ст. 4, гласит, что эта верховная власть распространяется на определенную территорию, т.е. территорию, находящуюся под юрисдикцией Кыргызской Республики. При этом государственная власть распространяется на всю без исключения территорию Кыргызстана.

Вопросу о правовом и политическом значении государственного суверенитета в отечественной юридической литературе, как представляется, в последние годы не уделяется достаточного внимания. Более того, вслед за некоторыми западными юристами и политологами

участились утверждения, что суверенитет является понятием абстрактным и может быть неполным. Между тем бесспорно, что значение суверенитета как правового и вместе с тем политического института в международных отношениях, а в ряде стран и их внутренних отношениях, безусловно, не только велико, но и постоянно возрастает.

Суверенитет в наши дни не только означает верховенство государственной власти и ее самостоятельность на территории своей страны и при решении вопросов международных отношений, но и в результате его признания большинством международного сообщества является гарантией целостности и независимости государства.

Тем не менее, в области законодательного строительства в настоящее время сохраняется еще немало нерешенных проблем, большинство которых связаны с необходимостью дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей отношения центральных органов власти. В юридической и политологической литературе государственный суверенитет трактуется как верховенство государственной власти на своей территории и ее независимость в международной сфере.

Суверенитет (от фр. *souverainete* – независимость) означает независимость одного субъекта правовых отношений от всех остальных. Различают суверенитет нации, государства и народа. Суверенитет нации (нация в данном случае выступает как социальная категория) возникает на стадии формирования самостоятельного государства и, как правило, не получает конституционного закрепления¹. Народ – категория политико-правовая и означает совокупность всего населения страны, состоящего преимущественно из граждан данного государства. Суверенитет народа произведен от суверенитета нации и означает верховенство политической воли народа над государством, его органами, отдельными гражданами. В современном демократическом правовом государстве суверени-

¹ Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной Российской государственности // Государство и право. 2007. N 4. С. 6.

тет народа выражается в правовых формах, в виде решений, имеющих высшую юридическую силу.

Государственный суверенитет – это важнейшее неотъемлемое свойство государства, выражающее верховенство, независимость, полноту, исключительность и единство государственной власти данной страны.²

Основоположником понятия «государственный суверенитет» является французский ученый Жан Боден (1530-1596). Носителем суверенитета он считал именно монарха, отказывая в нем трем другим силам в лице: католической церкви, «Священной Римской империи», и крупных феодалов, в то время претендовавших на право быть носителями государственной власти наряду с королём.

Власть монарха противостояла другим властям в государстве и в этом противостоянии одержала победу. Исходя из этого, в течение длительного времени считалось, что носителем суверенной власти является только монарх – объединитель народа и единственное лицо, которое может спасти его от тягот междоусобных феодальных войн.

Уже позднее появляется работа Жана Бодена «Шесть книг о республике» (1576), в которой он уже определяет государство, как субъект, обладающий суверенитетом, то есть «абсолютной, не связанной никакими законами, властью над подданными»³.

Менее чем через столетие появляются труды английского философа-материалиста Томаса Гоббса посвященные государству. В своих работах Т. Гоббс уже начинает рассматривать государство как результат договора между людьми. Тем самым в понятие «государственного суверенитета» были внесены элементы, свойственные демократии, а именно положено начало развитию понятия суверенитета народа. Отсюда уже логически вытекала мысль, что государственная власть не может быть неограниченной, ибо для того, чтобы быть законной, она должна происходить от народа и обеспечивать интересы и спокойствие своих подданных⁴.

Однако идеи Т. Гоббса долгое время не находили последователей в юридической науке. Мысль о связанности государства определёнными законами, направленными на защиту прав граждан, в те годы, да и многие последующие годы, не могла стать господствующей ни в теории суверенитета, ни, тем более в практике государственной жизни.

Почти до 20-х гг. XX века понятие «государственного суверенитета» как неограниченной государственной власти практически не связывалось с признанием прав человека. Эти понятия существовали как бы параллельно. Лишь в XX веке, особенно во второй его половине, идея, что суверенитет государства не может

служить основанием для ограничения прав человека, постепенно стала завоевывать всеобщее признание, хотя в отдельные годы и в некоторых странах ещё отстаивался примат интересов государства над интересами личности. В частности, такова была официальная позиция государства и в СССР, что отражало идеологию правящей Коммунистической партии.

Новый этап в трактовке государственного суверенитета и соотношение его с правами и свободами человека и гражданина наступил с началом в нашей стране перестройки и становлением независимого государства. Уже принятой 15 декабря 1990 г. Декларации «О государственном суверенитете КР» указывалось, что государственный суверенитет КР «провозглашается во имя высших целей – обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу – на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах»⁵. В настоящее время понятие «суверенитет» применяется в новом значении: для утверждения демократической концепции государства и народовластия, что находит подтверждение в Конституции КР, принятой всенародным голосованием 5 мая 1993 г.

Государство без суверенитета является не государством, а колонией либо составной частью другого государства. Ведь государственный суверенитет – это верховенство государственной власти внутри страны, и независимость её вовне, в отношениях с другими государствами. Иными словами, суверенитет государства означает, что в рамках своих границ, государство имеет право проводить любую политику, которую полагает разумной, принимать любые законы, которые считает необходимыми, и при этом никто: ни отдельные индивиды, ни группы, ни внутригосударственные структуры – не вправе отказаться от их исполнения. В свою очередь, в международной сфере суверенитет предполагает, что никакое иное государство не имеет право претендовать – ни прямо, ни опосредованно – на полномочия данного государства, осуществляемые им в пределах его собственных границ.

Как в отечественной, так и в зарубежной литературе неотъемлемыми юридическими свойствами суверенитета признаны верховенство, независимость и единство государственной власти. Эти свойства неразрывно связаны между собой, предопределяют друг друга, являются взаимообусловленными. Это не препятствует, однако, раздельному рассмотрению сущности данных свойств.

Верховенство государственной власти делает её единственной политической властью, исключая тем самым, возможность существования наряду с суверенной государственной властью какой-либо иной политической власти. Выражается верховенство в том,

² Полякова Т.М. Суверенитет государства и глобализация // История государства и права. - 2007. N 7.

³ Боден Ж. Шесть книг о государстве // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. 1. Зарубежная политическая мысль: истоки и эволюция. - М.: Мысль, 1997.

⁴ Нерсесянц В.С. Философия права. Учебник для вузов. НОРМА – ИНФРА. - М., 1998 г.

⁵ Декларация о государственном суверенитете КР от 15 декабря 1990 г. 273-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.

что только государственной властью определяется весь строй правовых отношений в государстве, устанавливается общий правопорядок, правоспособность, права и обязанности государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и граждан. Ярким примером верховенства государственной власти является верховенство на всей территории государства конституции и других законов, издаваемых высшими органами государственной власти. Как признак суверенитета КР верховенство государственной власти закреплено в ст. 1 пункт 2 Конституции КР, которая гласит: «Конституция и законы имеют верховенство на всей территории Кыргызской Республики»⁶.

Важным свойством суверенной государственной власти является также ее независимость. Независимость государственной власти означает ее самостоятельность и свободу от вмешательства извне и изнутри в принятии властных решений и выполнении иных функций. Суверенная государственная власть сама, без какой-либо решающей зависимости от других государств или надгосударственных объединений и организаций (внешний аспект) или внутригосударственных политических и иных сил и организаций (внутренний аспект) определяет и осуществляет свои полномочия.

Единство государственной власти – один из основных принципов организации власти в государстве. Означает существование единой системы органов государственной власти, причём совокупная компетенция всей системы государственных органов охватывает все полномочия, необходимые для осуществления функций государства. Предполагается также наличие в системе одного высшего органа, которому подконтрольны и подотчетны все остальные государственные органы без исключения⁷.

Таким образом, понятие «суверенитета» прошло сложный путь развития, оно складывалось на протяжении почти нескольких веков. Будучи всегда и самым непосредственным образом, связанным с понятиями государства и государственной власти, оно вместе с ними подвергалось существенным изменениям.

Государственный суверенитет, произведен от народного суверенитета. Конституция КР носителем суверенитета и единственным источником власти в Кыргызской Республике признает ее народ (ст. 2). Согласно ст. 52 Конституции КР: «Граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих руководителей. Граждане КР имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Граждане КР имеют равноправный доступ к государственной службе.

Граждане КР имеют право участвовать в отправлении правосудия»⁸. А это значит, что народный и государственный суверенитет настолько взаимосвязаны, что не возможна полная реализация народом суверенитета без наличия государства, и наоборот, процветание развитого демократического государства, не признающего, так или иначе, суверенитета своего народа.

В то же время народ выступает и как своеобразный гарант государственного суверенитета, ибо любое ущемление независимости государства, умаление верховенства власти означает нарушение коренных интересов народа, создаёт источники внутренних или международных конфликтов. Сегодня государственный и народные суверенитеты нераздельно сосуществуют в государственной и общественной жизни.

Так, в целях сохранения государственного единства Кыргызстана, как многонационального государства, недопустимости нарушения прав человека, интересов каждой нации, народы Кыргызстана свое право на самоопределение, могут реализовывать либо только в рамках Кыргызской Республики либо в любой другой форме, но только с согласия Кыргызстана. Со своей стороны Кыргызстан как суверенное государство гарантирует своим гражданам, относящим себя к определенным этническим обществам равные права, самостоятельное решение ими вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры (ст. 8, 45, 38, 31 Конституции КР); а также гарантирует неприкосновенность границ государства в целом.

Таким образом, прослеживается четкая связь между суверенитетом государства, суверенитетом народа, и национальным суверенитетом, а также, их взаимопроникновение и неразрывность друг с другом.

На сегодняшний день существует общее и прочно утвердившееся мнение, что КР – суверенное государство. Конституция КР подтверждает это положение и содержит новые подходы к суверенитету государства.

На базе Декларации "О государственном суверенитете КР", принятой 15 декабря 1990 года, субъектом государственного суверенитета признается Кыргызская Республика. По Конституции КР 1993 года, "Суверенитет Кыргызской Республики распространяется на всю ее местность. Конституция КР и законы имеют верховенство на всей местности КР. КР обеспечивает целостность и неприкосновенность ее территории"⁹ (ст. 8 Конституции КР). Государственный суверенитет Кыргызстана формируется по воле одного многонационального народа, Конституционная черта суверенитета, закрепляя территориальное верховенство КР, обязывает органы государственной власти пресечь всякую попытку посягательства на единство и верховенство страны, защищать его целостность. Непосредственно в защиту государственного суверенитета КР, государственного самосохранения кыргызского народа, прав и свобод людей Кыргызстана

⁶ Конституция КР от 27 июня 2010 г.

⁷ Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько. – 2 изд., М.: Юрист, 2001.

⁸ Конституция КР от 27 июня 2010 г.

⁹ Конституция КР от 27 июня 2010 г.

осуществляются различные мероприятия на территории Кыргызстана, и ни одно правительство не вправе указывать суверенному государству, как оно должно реализовывать внутренний суверенитет. Государственный суверенитет Кыргызской Республики - категория сложная и не сводится лишь к компетенции властных структур страны, т.е. сумма суверенных прав не является полным выражением сущности суверенитета. Но комплекс возможностей властных органов имеет большее значение в теории суверенитета: он представляет собой базу реализации государственного суверенитета.

Государственный суверенитет следует отличать от суверенитета народа. Хотя они и тесно связаны между собой, но представляют различные исторические и общественно-политические явления. Государственный суверенитет возникает вместе с государством, а суверенитет народа основан на признании всего граждански правомочного населения той или иной страны единственным источником государственной власти. Народный суверенитет – источник государственного суверенитета. Суверенитет государ-

ства ограничен суверенитетом народа, которому и принадлежит высшее право определять экономическую, социальную и политическую систему страны.

Литература:

1. Конституция КР. от 27 июня 2010 г.
2. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. 15 декабря 1990 г. № 273-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.
3. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан. 31 августа 1991. № 578-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.
4. Боден Ж. Шесть книг о государстве // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. 1. Зарубежная политическая мысль: истоки и эволюция. - М.: Мысль, 1997.
5. Мамонов В.В. Государственный суверенитет и территориальная целостность – главные принципы современной Российской государственности // Государство и право. - 2007. - N 4.
6. Полякова Т.М. Суверенитет государства и глобализация // История государства и права. - 2007. - N 7.
7. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. - 2 изд., М.: Юрист, 2001.

Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Кольсариева Н.Ш.