

*Токтосунов К.Б.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН КЫЛМЫШ-ЖАЗА  
КОДЕКСИ БОЮНЧА БИЙЛИК ӨКҮЛҮ ПАРА АЛУУ КЫЛМЫШЫНЫН  
СУБЪЕКТИСИ КАТАРЫ**

*Токтосунов К.Б.*

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТ ПОЛУЧЕНИЯ ВЗЯТКИ ПО  
УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*К.В. Toktosunov*

**A REPRESENTATIVE OF AUTHORITY AS A SUBJECT OF RECEIVING A BRIBE  
UNDER THE CRIMINAL CODE OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347.9/343.35

*Макалада Кыргыз Республикасынын кылмыш-жаза кодексинин 313-1 беренеси (пара алуу) боюнча бийлик өкүлүнүн кылмыштын субъектиси катары жалпы мүнөздөмөсү каралган.*

**Негизги сөздөр:** кызмат адамы, бийлик өкүлү, коррупция, пара.

*В статье рассматривается общая характеристика представителя власти, как субъекта преступления, предусмотренного статьей 313-1 (получения взятки) уголовного кодекса Кыргызской Республики.*

**Ключевые слова:** должностное лицо, представитель власти, коррупция, взятка.

*A general description of the subject of an official as a crime is reviewed under the article 313-1 (receiving a bribe) of the Criminal Code of the Kyrgyz Republic, its features.*

**Key words:** official malfeasances, official, corruption and bribe.

В соответствии со статьей 313-1 Уголовного кодекса Кыргызской Республики под получением взятки понимается – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Как видно из диспозиции статьи, данное преступление может быть совершено субъектом, который обладает специфическими только для него функциями и правовым положением.

В данной работе рассматриваются признаки представителя власти как субъекта получения взятки по Уголовному кодексу Кыргызской Республики.

Точное определение представителя власти дано в примечании к статье 341 УК Кыргызской Республики, согласно которой представителем власти призна-

ется должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости.

Среди должностных лиц – представителей власти можно выделить следующие группы:

а) представители власти, занимающие государственные должности государственной службы;

б) представители власти, занимающие муниципальные должности;

в) представители власти в государственных и муниципальных учреждениях;

г) представители власти в Вооруженных силах Кыргызской Республики, других войсках и воинских формированиях;

д) представители власти, действующие по специальным полномочиям.

Должностное лицо для обладания статусом представителя власти должен обладать следующими признаками:

- наличие права принимать решения юридического значения в отношении неопределенного круга лиц;

- требования или решения представителей власти распространяются на физических и юридических лиц, не находящихся в служебной зависимости или ведомственной подчиненности у представителя власти;

- требования или решения представителей власти являются обязательными для исполнения;

- неисполнение требований или решений представителей власти могут повлечь за собой определенные правовые последствия.

*А) Представители власти, занимающие государственные должности государственной службы.*

Перечень наименований государственных должностей Кыргызской Республики, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики, другими законами, утвержден Указом Президента КР «Об утверждении Реестра государственных должностей

*Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики»* от 26 июня 2013 года УП № 145<sup>1</sup>.

И в соответствии с указанными реестрами государственные должности разделены на определенные категории.

Категорией административной государственной должности является классификационная характеристика совокупности административных должностей, занимаемых административными государственными служащими, отражающая объем и характер должностных полномочий, и подразделены на высшая, главная, старшая, младшая группы административных государственных должностей.

Таким же образом разделены категории административной муниципальной должности.

Согласно статье 5 Закона Кыргызской Республики «*О государственной службе*»<sup>2</sup> – государственный служащий осуществляет профессиональную деятельность по реализации целей, задач и функций, установленных законодательством для данного государственного органа, и лицом, занимающим политическую государственную должность.

Полномочия государственного служащего определяются задачами и функциями государственного органа, объемом прав и обязанностей, выполнение которых вытекает из той или иной должности, в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Состав и соотношение категорий и групп административных государственных должностей определяются Президентом Кыргызской Республики по обоснованному предложению уполномоченного государственного органа по делам государственной службы.

Исходя из изложенных, должности государственной службы условно можно подразделить на категории "руководители", "помощники (советники)", "специалисты" и "обеспечивающие специалисты".

Категория «руководители» – это должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на

определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий.

Категория «помощники (советники)» – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности руководителей государственных органов, руководителей территориальных органов исполнительной власти и руководителей представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

Категория «специалисты» – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Категория «обеспечивающие специалисты» – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов, замещаемые без ограничения срока полномочий.

Лица, замещающие должности категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» не могут быть субъектами должностных преступлений, так как не обладают признаком представителя власти или лиц, выполняющих организационно-распорядительные либо административно-хозяйственные функции в государственных органах.

В некоторых случаях, если указанные категории служащих входят в состав специальной созданной комиссии или иной коллегии, решения которых обладают правоустанавливающими признаками, то их можно считать представителями власти по специальному полномочию.

*Б) Представители власти, занимающие муниципальные должности.*

Помимо государственных органов, публичную власть осуществляют органы местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти.

Деятельности органов местного самоуправления присущи такие признаки, как наличие властных полномочий, обязательность принимаемых решений для всех физических и юридических лиц, находящихся на территории, в рамках которой действуют соответствующие органы местного самоуправления.

В соответствии с законом Кыргызской Республики от 21 августа 2004 года № 165 «*О муниципальной службе*»<sup>3</sup>, муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан в органах местного самоуправления на должностях, не являющихся выборными, осуществляемая на оплачиваемой основе за счет средств местного бюджета.

<sup>1</sup> Указ Президента КР от 26 июня 2013 г. № 145 «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справоч. -правовой системы «Токтом-онлайн».

<sup>2</sup> Закон КР от 11 августа 2004 года № 114 «О государственной службе». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ. -правовой системы «Токтом-онлайн».

<sup>3</sup> Закон КР от 15 октября 1999 г. №111 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».

Правовой основой деятельности депутатов местных кенешей, руководителей исполнительных органов местного самоуправления и иных выборных должностных лиц являются законы, определяющие статус депутатов местных кенешей, а также регулирующие сферу организации местного самоуправления, и иные нормативные правовые акты.

Согласно статье 2 указанного закона, муниципальная должность – это должность с установленными объемами полномочий и ответственностью в представительных и исполнительных органах местного самоуправления.

Муниципальные должности подразделяются на политические и административные.

К политическим муниципальным должностям относятся должности депутатов местных кенешей, руководителей исполнительных органов местного самоуправления и иных выборных должностных лиц, избираемых путем прямых или косвенных выборов.

К административным муниципальным должностям относятся муниципальные должности, назначаемые руководителем органа местного самоуправления, путем заключения трудового договора, по результатам проведенного конкурса.

*В) Представители власти в государственных и муниципальных учреждениях.*

Субъектом взяточничества может являться должностное лицо, находящееся на службе в государственном или муниципальном учреждении.

В соответствии с законом Кыргызской Республики за № 111 от 15 октября 1999 года *"О некоммерческих организациях"*<sup>4</sup> учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. В данном случае речь идет об учреждениях, созданных государством или органом местного самоуправления. Ими являются государственные и муниципальные учреждения, решающие управленческие задачи, образовательные учреждения, учреждения культуры, здравоохранения, системы социальной защиты и социального обслуживания населения.

В данном случае должностные лица могут выполнять свои функции как постоянно, так и временно либо по специальному полномочию. Однако в любом случае возложение обязанностей по государственной должности обязательно должно быть оформлено в соответствии с требованиями закона указом, приказом, решением или иным актом.

Служащие, не наделенные в установленном порядке властными полномочиями, к представителям власти не относятся. В ряде случаев они могут выполнять организационно-распорядительные либо

административно-хозяйственные функции и поэтому признаку относится к должностным лицам, но не могут признаваться представителями власти.

*Г) Представители власти в Вооруженных силах Кыргызской Республики, других войсках и воинских формированиях Кыргызской Республики.*

Военная служба - особый вид государственной службы, направленный на выполнение гражданами воинской обязанности в Вооруженных силах Кыргызской Республики, других воинских формированиях и государственных органах, в которых законом предусмотрена военная служба. Т.е. это вид службы исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Кыргызской Республики – Министерства обороны и Пограничной службы КР и во внутренних войсках Министерства внутренних дел КР, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях и в спасательных воинских формированиях органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, органах национальной безопасности, воинских подразделениях противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях<sup>5</sup>.

Однако не всякий военнотрудовой может быть признан представителем власти. К представителям власти военнотрудовые относятся только в тех случаях, когда на них в установленном законом порядке возложены обязанности по охране общественного порядка, обеспечению безопасности и выполнению иных функций, если военнотрудовые наделяются распорядительными полномочиями.

К примеру, к военнотрудовым – представителям власти относятся начальник гарнизона, военный комендант железнодорожного (водного) участка и станции (порта), начальник и инспекторы военно-автомобильной инспекции, начальник караула и др.

*Д) Представители власти, действующие по специальным полномочиям.*

В соответствии с п.6 постановления Пленума ВС РФ за №19 от 16 октября 2009 г. *"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"*<sup>6</sup>, исполнение функций должностного лица по специальному полномочию означает, что лицо осуществляет функции представителя власти, исполняет организационно-распорядительные или

<sup>5</sup> Закон КР от 9 февраля 2009 г. №43 "О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».

<sup>6</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. №19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

<sup>4</sup> Закон КР от 15 октября 1999 г. №111 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».

административно-хозяйственные функции, возложенные на него законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом (например, функции присяжного заседателя). Функции должностного лица по специальному полномочию могут осуществляться в течение определенного времени или однократно, а также могут совмещаться с основной работой.

При временном исполнении функций должностного лица или при исполнении их по специальному полномочию лицо может быть признано должностным лишь в период исполнения возложенных на него функций.

К лицам, наделяемым специальными полномочиями законом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо должностного лица иного правомочного органа, можно отнести присяжных суда; представителей общественности, привлекаемых к осуществлению властных полномочий по борьбе с преступностью или выполнению различных надзорных функций; стажеров органов милиции, прокуратуры.

Нельзя признать взяточполучателем лицо, которое хотя и является должностным, но не может осуществить требуемые за взятку действия или бездействие из-за отсутствия служебных полномочий или невозможности использовать свое служебное положение.

#### Литература:

1. Дуйсенов Э.Э. Государственная служба Кыргызстана: теория и практика реформирования. Монография. - Ош, 2004. - С. 55.
2. Рарог А.И. Уголовное право России. Учебное пособие. - Проспект, 2013.
3. Наумов А.В. Международное уголовное право. Учебное пособие. - Издательство Юрайт, 2013.
4. Кондрашова Т.В. Уголовная ответственность за взяточничество. Учеб. пособие. - Екатеринбург: УрГЮА, 2003.
5. Любавина М.А. Признаки должностного лица и иных субъектов преступлений, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Конспект лекций. - Спб., 2005.
6. Любавина М.А. Квалификация взяточничества: конспект лекций. - Спб., 2005.
7. Аснис А.Я. Служебные преступления: понятие и субъекты. - М., 2003.
8. Толкачев В.В. Коррупционное проявление через взятку. Гражданин и право. - 2006. - С. 47-54.
9. Рарог А.И. Уголовное право России. Особенная часть. - М.: ЭКСМО, 2008.
10. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010. // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
11. Конвенция ООН против коррупции от 10 декабря 2003 года. // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ. правовой системы Министерство Юстиции КР.
12. Уголовный кодекс КР от 1 октября 1997 года № 68. - Б., 2014.
13. Закон КР от 11 августа 2004 года № 114 «О государственной службе». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
14. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» от 10 августа 2012 года за №164// [Электронный ресурс]. - Доступ из справ. правовой системы Министерство Юстиции КР.
15. Закон КР от 21 августа 2004 года № 165 «О муниципальной службе». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
16. Закон КР от 15 октября 1999 г. №111 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
17. Закон КР от 9 февраля 2009 г. №43 "О всеобщей воинской обязанности граждан КР, о военной и альтернативной службах". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
18. Закон Российской Федерации от 12 января 1996 г. №7 "О некоммерческих организациях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
19. Указ Президента КР от 26 июня 2013 г. № 145 «Об утверждении Реестра государственных должностей Кыргызской Республики и Реестра муниципальных должностей Кыргызской Республики». // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Токтом-онлайн».
20. Обзор судебной практики Верховного суда Кыргызской Республики по уголовным делам, связанными с коррупционными преступлениями за 2011, 2012, 2013 годы.
21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 г. "О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
22. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. №19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий". // [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Рецензент: доктор юридических наук, профессор Джоробекова А.М.