

Артыкбаев Г.У.

**МАМЛЕКЕТТИК АЙМАКТЫН ТҮШҮНҮГҮ ЖАНА
ЮРИДИКАЛЫК МҮНӨЗДӨМӨСҮ**

Артыкбаев Г.У.

**ПОНЯТИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ**

G.U. Artykbaev

**THE CONCEPT AND LEGAL CHARACTERISTICS OF THE
NATIONAL TERRITORY**

УДК: 340/344.321.01 (575.2)

Статья посвящена изучению понятия и правовой характеристики территории государства. Автором проводится анализ формально-юридических свойств государственной территории на основе исследования различных подходов к пониманию территории.

Ключевые слова: территория, земля, пространство, государственная территория, территориальное верховенство, экстерриториальность.

The article is devoted to the study of the concept and legal characteristic of the territory of the state. The author analyzes the formal legal properties of the state territory on the basis of research of various approaches to understanding the territory.

Key words: territory, land, space, national territory, territorial supremacy, extraterritoriality.

Формула государства образуется из трех понятийных категорий как «территория», «государственная власть» и «население». В учении о государстве акцентируется, «когда речь идет о конкретном государстве, то имеется в виду определенное единство территории, населения, власти» [1, с. 39]. В данном контексте государство выступает как официальный представитель своего населения в международном праве.

В совокупности население и государственная власть формируют определенный тип общества, а вся триада организует государство, которая означает, что государственная власть, являясь верховным и единым, распространяется на всей данной территории и на каждого человека, в совокупности составляющих ее население. В случаях если будет совершено действие, направленное на разрушение данного триединства, посягательство на верховенства государственной власти, государство вправе обеспечить безусловность подчинения своей воле.

Легальное закрепление основного положения данной формулы произведено в основном законе страны.

В статье 1 Конституции Кыргызской Республики устанавливается, что полнота государственной власти Кыргызской Республики реализуется на своей территории, где самостоятельно осуществляется внутренняя и внешняя политика. Так же статья 8 устанавливает, что территория Кыргызской Республики в пределах существующей ее границы целостна

и неприкосновенна. Для организации управления государства и местного самоуправления территория Кыргызстана разделяется на административно-территориальные единицы, которые определяются законами.

Отмеченные положения составляют правовую основу универсального понятия определения территории. Следует отметить, что в этом контексте территория государства представляет собой не только в виде пространственного предела существования общества, определенного начала для функционирования социального организма, но и как своеобразного политического, экономического и культурного пространства, как предел реализации высшей власти внутри страны и грани, за пределами которого государство является как иностранной, внешней силой.

Необходимо отметить, что, расширяя традиционное понимания территории в качестве части всего земного шара, которая подвластна государству, правовая наука прошлых лет довольно давно определила понятие территории как пространства, в пределах которой государство осуществляет свой суверенитет, в котором господствующие классы в государстве реализуют свою государственную власть, распоряжаются, в частности, и самой территорией и организует ее в административных отношениях в соответствии со своими интересами.

Согласно позиции академика И.П. Трайнина, определение понятия государства необходимо находить в свете развития законов производства, производственного отношения, результатом которого стало возникновение и обострение классовых противоречий в обществе. Они, и только они, определяли ход истории человечества, вызвали потребность в государстве и его механизма. Так же, рассматривая вопрос соотношения государства и территории, И.П.Трайнин признает, что государство не надо связывать только с властью, так как оно не может существовать без территории [2, с.638].

В исследованиях советских ученых понятие территории рассматривается несколько в ином ключе. К примеру, определяется, что территория государства - это принадлежащая данному государству и находится под исключительной его власти часть земного пространства над сушей и водой. В данном контексте имелось в виду только между-

народно-правовой аспект государственной территории. Собственно в таком аспекте и необходимо понимать позицию Б.М. Клименко о том, что территория государства не входит в понятие государства как субъекта международного права, так как принадлежность субъектов не следовало бы отождествлять с самим субъектом [3, с. 160.].

Данному подходу можно отнести и утверждения Н.А.Ушакова о том, что правовое понятие территории не содержит ничего общего с трактовкой территории «в ее природном, естественном смысле, как среда обитания земной флоры и фауны, местонахождений природных богатств и ресурсов, средой обитания людей и материальной основы обитания человека» [4, с. 37]. Дискуссионным является то, что самым ученым предлагается понимать под территорией в международной и в национальной правовой науке какое-то земное, а также внеземное (космическое) пространство, отграниченное от иных земных пространств определенной поверхностью (границами) и имеющее определенный юридический статус и соответствующий ему правовой режим.

Таким образом, территория предполагается как часть государственной организации. Иначе выражаясь, территория, выступая частью земного пространства, представляет собой необходимое естественное условие существования государства и как материальная основа жизни общества которое организовано в государство.

Следует подчеркнуть, что факт закрепления населения на конкретной территории еще со времен образования государств стало основой новой социальной организации, в котором сообщества людей дифференцировались по критерию территориальности, которое заменило старые критерии кровного родства. Но на самом деле решающее значение критерии территориальности приобретает только после перехода от родового общества к государству.

В теории международного права территория определяется в широком смысле, под которым понимаются различное пространство земного шара с его сухопутными и водными поверхностями, недра и воздушное пространство, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела [5, с. 71].

Имеют место и иные позиции, которые отождествляют территорию с юрисдикцией. Территорией признаются морское и воздушное судна, территориальное море и посольство, так как в юридическом контексте представляют конкретную сферу правовой компетенции, а не выступают географической категорией.

Государство зародилось в эпоху, когда этносы (народы), нации, иные группы, взаимосвязь в рамках которых основано на кровно-племенных началах, начинают обособляться от других не только по признакам родства по крови, общего властителя, но и по принципам принадлежности к определенной территории, в котором они заселены. Деление по признаку крови сначала дополняется, а в последующем и вовсе

заменяется в государстве делением по территориальному признаку. Соответственно, главный признак территории государства – верховенство на определенной территории соответствующей власти государства.

Анализ формально-юридических свойств государственной территории позволяет выделить ниже следующие аспекты:

1) без позволения соответствующего аппарата государственной власти никакая иная власть не вправе проводить на ней свое верховенство, то есть суверенитет;

2) все пребывающие в пределах государственной территории граждане и другие лица подчинены государственной власти и его законам.

Сущность первого пункта заключается в том, что в одном и том же территории государства может быть осуществлена власть только одного государства. Второе суждение указывает, что, без пространственных границ, государства не в состоянии воздействовать на своих граждан. Иначе говоря, государство не может владеть качествами целостного субъекта, без оформленности в своих границах.

Государство может управляться, как правило, лишь в случае если его территория имеет пространственные пределы. Действие государственных нормативных предписаний рассматривается как процесс существования права во времени, в пространстве и среди широкого круга лиц.

Наличие государственности как таковой связано с территориальными ресурсами; ибо оно не может существовать без ограниченной в пространстве территории. При этом власть государства распространяется на всю без исключения государственную территорию: на все сухопутное, водное и воздушное пространство, которые находятся под юрисдикцией государства, а также объекты с символической государственности (например, суда, авиалайнеры и т.д.).

Целостность и неприкосновенность территории государства обеспечивается достижением единой государственной политики, долгосрочными и краткосрочными программами, системами мероприятий экономической, политической, организационной направленности. Равным образом устойчивое развитие, а вместе с ней и независимость государства, прямо зависит от такого фактора как целостность его территориальной границы.

Анализируя территориальные характеристики, выявляем, что государство – это не простое объединение граждан или аппарат власти, но и конкретная территория, на которой проживает соответствующее население. На данной территории проживают, также и граждане другого государства и лица без гражданства. Ибо человек вправе проживать на территории чужого государства, при этом находясь под властью своей страны.

В правовой теории сформировались различные подходы к пониманию территории. Объектная теория (Гейльберн, Зайдель, Цорн), возникла одним из первых, которая рассматривает территорию в качест-

ве объекта публично-вещного права собственности государства, выстраивая на этом свои обоснования частноправовой формы приобретения территории. Пространственная теория территории (Блюнчли, Г.Еллинек, Л.Дюги, Ф.Ф.Кокошкин, Н.М.Коркунов, Ф.Лист) акцентировала на том, что верховенство в территории входит в сферу публичного права и не может включать право частной собственности, к которым относится земельная собственность. Территориальное верховенство в качестве осуществления публичной власти государства объявлялось ею правом не на территорию, а на население.

Патримониальная теория (Оппенгейм, Донатти) трактует территорию в качестве объекта реального права собственности, отождествляя ее с государством. Далее получило развитие в более позднее время теории, которая умаляют принцип территориальной суверенности, - теория лимитированного пространства и теория компетенции. Представители последней (Г.Кельзен, Ж.Ссель, Ш.Руссо) трактуют территорию в качестве сферы пространственной компетенции государства. К данной теории близка и теория лимитированного пространства [3, с. 38].

Значительное количество международно-правовых документов построены на основе осмысления территории как публично-правовой категории. К примеру, в статье 11 Межамериканская конвенция о правах и обязанностях государств 1933 г. установлено, что «территория государств неприкосновенна и она не может выступать предметом ни военной оккупации, ни другой насильственной меры, проводимой другим государством, ни прямо, ни косвенно,

ни по какому-либо мотиву, хотя бы даже на время» [6, с. 36].

Собственно тип властного отношения, характерное для государств, обуславливает принцип, согласно которой каждый, пребывая на территории государства, находится под действие законов данного государства. Тем не менее уже обычное право предусматривал исключение из данного правила для послов, а в дальнейшем и для помещений, земельного участка, которые занимали послы. Послы находятся как бы вне территории государства в котором они пребывают, вследствие чего и не несут ответственности по национальному праву того государства, среди которого он проживает. От этого и вытекает понятие экстерриториальности, которое уходит своим корнем в глубокую древность.

Литература:

1. Общая теория государства и права / Отв. ред. Д.А.Керимов и В.С. Петров. В 2 т. Т. 1. Л.: Изд-во ЛГУ, 1968. - С. 39.
2. Трайнин И.П. Проблема суверенитета в советской федерации. - М.-Л.: Изд-во АН СССР, 1947. - С. 848.
3. Клименко Б.М. Государственная территория. Вопросы теории и практики международного права. - М.: Международные отношения, 1974. - С. 160.
4. Ушаков Н.А. Международное право: основные термины и понятия. Учебное пособие. - М.: ИГП РАН, 1996. - С. 37.
5. Международное право: Учеб. / Отв. ред. Ю.М.Колосов, В.И.Кузнецов. - М.: Международные отношения, 1994. - С.71.
6. Международное право в избранных документах. - М.: Международные отношения. 1957. Т.1. - С. 36.

Рецензент: к.ю.н., доцент Карабаева К.К.