

**Орозалиев Э.С.**

**КЫРГЫЗСТАНДАГЫ СОЦИАЛДЫК САЯСАТТЫН ИНСТИТУЦИЯЛАНЫШЫ**

**Орозалиев Э.С.**

**ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ**

**E.S. Orozaliev**

**INSTITUTIONALIZATION OF THE SOCIAL POLICY IN KYRGYZTSAN**

УДК: 323.3 (575.2) (043.3)

*Макалада Кыргыз Республикасынын социалдык саясаттын институционалдашуу процесси талданат. Кыргызстандагы социалдык саясаттын өнүгүүсүнүн маанилүү фактору, мамлекеттик социалдык стандарттын киргизилиши – социалдык-экономикалык саясатты ишке ашыруудагы жетишүү көрсөткүч багыттарынын ченеми болгон, жарандардын социалдык укуктарынын ишке ашуусуна көңүл бурулат. Кыргыз Республикасынын социалдык саясатынын институттарынын трансформациялануу мисалындагы социалдык саясаттын негизги этаптарынын калыптануусу каралат.*

**Негизги сөздөр:** социалдык саясат, социалдык саясаттын институционалдашы, социалдык саясаттын калыптануусу, социалдык саясаттын институту.

*В статье анализируются процессы институционализации социальной политики в Кыргызской Республике. Важнейшим фактором развития социальной политики в Кыргызстане стало введение государственных социальных стандартов – нормативов, которые обеспечивают реализацию социальных прав граждан и одновременно выступающих в качестве ориентиров – индикаторов в достижении и реализации социально-экономической политики. Прослеживаются основные этапы формирования социальной политики на примере трансформации институтов социальной политики в Кыргызской Республике.*

**Ключевые слова:** социальная политика, институционализация социальной политики, формирование социальной политики, институты социальной политики.

*Processes of institutionalization of the social policy in the Kyrgyz Republic are analyzed in the article. The most important factor of the social policy development in Kyrgyzstan was introducing the state social standards like regulatory standards that ensuring implementation citizens' social rights and at the same time being as a guide – indicators in achieving and implementing social-economic policy. The main stages of the formation of social policy on the example of the transformation of social policy institutions in the Kyrgyz Republic are observed.*

**Key words:** social policy, institutionalization of social policy, forming of social policy, institutions of social policy.

В Кыргызской Республике становление независимости и государственности тесно переплеталось с формированием рыночных отношений, в этих условиях социальная политика государства была направлена на смягчение остроты проблем в сфере социальной политики в условиях транзитного общества.

На современном этапе развития, при доминировании «рыночных отношений» и наработанном богатом опыте «выживания» простого населения страны в условиях экономических и политических кризисов у граждан страны проявились навыки и умения активизации своего личностного потенциала, укрепилась способность самих людей проявлять самостоятельную экономическую активность и независимо от усилий государства зарабатывать определенные доходы.

Тем не менее с укреплением экономического положения и самой государственности Кыргызстана решение актуальных социальных проблем возлагается на социальное государство, основные черты которого были определены в Конституции Кыргызской Республики, в которой сказано, что страна строит социальную и экономическую политику на основе важнейших социальных принципов.

Важнейшим фактором развития социальной политики в Кыргызстане стало введение государственных социальных стандартов – нормативов, которые обеспечивают реализацию социальных прав граждан и одновременно выступающих в качестве ориентиров – индикаторов в достижении и реализации социально-экономической политики.

В настоящее время в республике реализуются государственные социальные стандарты в следующих сферах:

- в сфере заработной платы;
- трудовых отношений;
- обеспечения занятости и помощи безработным;
- пенсионного обеспечения;
- доступности жилья;
- обеспечения коммунальных и бытовых услуг;
- образования;
- науки;
- здравоохранения;
- культуры;
- социального обслуживания;
- социальной помощи населению;
- достижения экологической безопасности;
- защиты социальных прав;
- применения налогов и перераспределения доходов.

Становление социального государства в Кыргызстане явилось результатом исторического разви-

тия при котором произошли «качественные изменения функциональной направленности государства, его общественного предназначения и способов взаимодействия с обществом» [1].

В процессе становления социального государства в Кыргызстане постепенно отбрасывались или закреплялись формы вмешательства государства в социальную политику (законодательные инициативы, финансовое урегулирование, перераспределение ресурсов общества и развитие социальных услуг) [2].

Так, статья 53 часть 4 Конституции Кыргызстана прямо указывает, что социальная «деятельность государства не должна принимать форму государственного попечительства, ограничивающего экономическую свободу, активность и возможности гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и своей семьи» [3]. Здесь четко прослеживается более свободный подход к социальному обеспечению личности и семьи в Кыргызстане по сравнению с другими странами, где роль государства в социальном обеспечении более директивна и регламентирована.

Особенности формирования социальной политики в Кыргызской Республике отразилось на его институциональном развитии, так на заре становления независимости страны с 1994 года функционировало Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики на которое было возложены функции центрального органа государственного управления, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, пенсионного и социального страхования, начального профессионального образования, поддержки семьи и детей, а также координация деятельности по этим направлениям других государственных органов [4].

В 2009 году Министерство было преобразовано в Государственное агентство социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики [5].

В 2011 году было образовано Министерство Кыргызской Республики по социальной защите населения [6].

И наконец, в 2012 году было образовано Министерство социального развития Кыргызской Республики, которое «осуществляло социальную политику в сфере социальной защиты социально незащищенных категорий граждан, семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» [7].

Параллельно развивалась другая история. Так, в 2005 году был образован Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости [8].

В 2009 году было образовано Министерство труда, занятости и миграции Кыргызской Республики [9].

В 2012 году было образовано Министерство молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики ставшее правопреемником Министерства по делам

молодежи и Министерства труда, занятости и миграции.

Таким образом, Министерство молодежи, труда и занятости проводило в то время государственную политику в сфере труда, занятости и миграции, включая вопросы профессионально-технического образования.

И наконец, в 2015 году было образовано Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики, которое объединило функции бывшего Министерства социального развития и Министерства молодежи, труда и занятости [10].

Так завершился целый этап институционализации социальной политики Кыргызстана прошедший в своем развитии стадии децентрализации, дифференциации и раздробления функций социальной политики по различным государственным институтам.

#### Литература:

1. Маматов А. Основные направления модернизации социальной сферы Кыргызстана (1992-2002гг.): Автореф. дис... канд. ист. наук. - Бишкек, 2005. - 26 с.
2. Ибраев А. Социальная политика Кыргызской Республики в условиях демократизации страны [Текст] / А.Ибраев, М.Артыкбаев. - Бишкек: [Б.И.] 2011.
3. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010. // Нормативные акты Кыргызской Республики. - №28.- С.26-45.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики» от 23 февраля 2004 года №86. [Электронный ресурс].
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Государственном агентстве социального обеспечения при Правительстве Кыргызской Республики» от 17 ноября 2009 года № 706. [Электронный ресурс].
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики» от 19 апреля 2011 года № 169. [Электронный ресурс].
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Министерства социального развития Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года №121. [Электронный ресурс].
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Вопросы Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости» от 21 декабря 2005 года № 603. // Нормативные акты Кыргызской Республики. - 2006. - № 3. - с. 36-37.
9. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве труда, занятости и миграции Кыргызской Республики» от 17 ноября 2009. №709. [Электронный ресурс].
10. Постановление Правительство Кыргызской Республики «О вопросах Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики» от 28 декабря 2015 года № 888. [Электронный ресурс].

Рецензент: д.полит.н., профессор Жоробеков Ж.