

Начмидинов А.А.

БЮДЖЕТТИК КАРАЖАТТАРДЫ ПАЙДАЛАНУУНУН МОНИТОРИНГИ

Начмидинов А.А.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

A.A. Najmidinov

MONITORING OF USE OF BUDGETARY FUNDS

УДК: 36.1/5

Макалада өнүктүрүү бюджетти боюнча убакыттын өтүшү менен макала келишимдер туура талдоо, ошондой эле бюджеттик каражаттарды пайдалануунун натыйжалуулугунун денгээлинде тарабынан аныкталат. Ошондой эле бюджеттин жана аларды чечүү жолдорун чыгаша бөлүгүн аткаруу даражасына таасир эткен негизги маселелерди жана себептерин аныктайт.

Негизги сөздөр: бюджет, каржылоо, мониторинг жүргүзүү, натыйжалуулук, экономика, карыз, ашыкча, тартыштык.

В статье рассматривается момент освоения средств бюджета, анализируются правильность, и определяется уровень эффективности использования бюджетных средств. Также определены основные проблемы и факторы, влияющие на степень исполнения бюджета по расходной части и предложены пути их решения.

Ключевые слова: бюджет, расходы, мониторинг, эффективность, экономика, долг, профицит, дефицит.

In article the moment of development of means of the budget is considered, are analyzed correctness, and level of efficiency of use of budgetary funds is defined. Also the basic problems and the factors influencing degree of execution of the budget by an account part are defined and ways of their decision are offered.

Key words: the budget, expenses, monitoring, efficiency, economy, a debt, proficiency, deficiency.

Мониторинг использования бюджетных средств – это сбор и анализ данных исполнения бюджета с целью выявления недостатков в процессе исполнения государственного бюджета: своевременное и полное исполнение бюджетных обязательств; эффективность, целенаправленность, прозрачность поступления и использования средств на основе государственной политики и поиск решений существующих проблем [1-7].

Согласно данным Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан объем поступивших доходов в бюджет в 2014 году составил 14427,4 млн. сом. (включая ПГИ, Китайского кредита и специальных средств), что составляет

95,2% от уточненного плана. По сравнению с аналогичным показателем предыдущего года увеличение составило 17,5% или на 2150,7 млн. сом. больше.

Расходная часть бюджета страны в 2014 году (с учетом специальных средств, инвестиционных проектов и Китайского кредита) составило 13190,4 млн. сом. (28,9% к ВВП), и по сравнению с 2013 года расходы увеличились на 1598,8 млн. сом. Несмотря почти на стопроцентное выполнение доходной части, расходная часть была выполнена на 85,7% к уточненному плану [2-5].

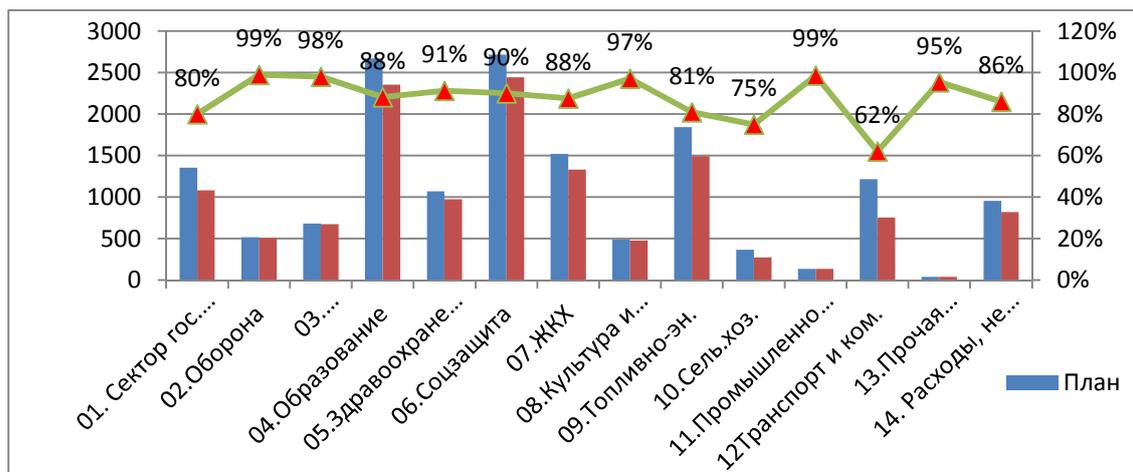
Расходы государственного бюджета в 2014 году составили 28,9% от ВВП, разница по сравнению с предыдущим финансовым периодом составляет 0,3% в сторону увеличения. В 2012 году данный показатель составлял 25,2% к ВВП. Как показывают статистические данные расходы государственного бюджета имеют склонность к повышению, как в денежном, так и в процентном отношениях.

Недовыполнения расходов бюджета наблюдается во всех секторах. В 2014 году самым низким процентом исполнения наблюдается в секторе транспорта и коммуникации, (62,1% от уточненного плана).

В 2013 году по данному сектору расходы были выполнены на 71,6%. Далее идет сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство – 75,0% в 2014 году и 71,6% в 2013 году, соответственно. Расходы на сектор государственной власти и управления достигли 80,0% в 2014 году, (в 2013 году на 81,4%). Ближе к стопроцентному исполнению от уточненного плана в 2014 году наблюдается в секторе промышленности и строительства. Расходы на сектора обороны, культуры и спорта составили соответственно около 97-99%. То же самое место имело и в 2013 году (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1. Исполнение расходов государственного бюджета по функциональной классификации в 2014 г. (в млн. сомони).

Диаграмма 1. Исполнение расходов государственного бюджета по функциональной классификации в 2014 г. (млн.сомони)



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Согласно показателям исполнения бюджета на 2014 год, невыполнение расходной части бюджета выросло по сравнению с предыдущими годами. Так, в 2006 году расходы бюджета в целом выполнены всего на 102,0% от уточненного плана, соответственно в 2008 году на 96,9%, в 2011 году на 93,4% и в 2013 году на 85,6%.

Данная диаграмма также показывает, на какие сектора в 2014 году больше или меньше направлялись бюджетные средства. Так, самым высоко финансируемым сектором остается социальное страхование и социальная защита населения – около 19% от всех расходов бюджета. И самым низко-расходуемым является сектор – прочая экономическая деятельность (0,2%). На втором и третьем местах находятся образование (17,8%) и топливно-энергетический комплекс (11,3%).

На четвертом месте ЖКХ – 10,0% от всех расходов бюджета. Расходы в направлении ЖКХ за последние годы начали увеличиваться, как в денежном отношении, так и в процентном выражении. В свою очередь расходы на сектор государственной власти и управления в процентном выражении существенно снизились, т.е. спустились на один пункт в списке функциональных расходов бюджета [3-6].

Сельское хозяйство и промышленность являются одним из мало-финансируемым секторов бюджета, тогда как на ЖКХ, культурные мероприятия и спорт больше расходуют средств бюджета. В дополнение к этому, расходы на развитие сельского хозяйства от учинённого плана выполнены на 75,0% в 2014 году (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2. Расходы государственного бюджета на сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охоту за 2000-2014 гг. (в тыс. сомони).



Источник: Отчеты Министерство финансов РТ «Об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2008-2012гг.»;

«Аналитические таблицы исполнения государственного бюджета РТ за 2000-14гг.» Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Как показывают цифры, расходы государственного бюджета на сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охоту ежегодно повышаются, но только в денежном выражении. И эта тенденция повышения продолжалась до 2011 года, в 2012 году наблюдается резкий спад, и за последующие годы – медленное увеличение. По отношению к ВВП, как видно, увеличение расходов незначительно, а если быть более точным то в 2000 году расходы по данному сектору составляли 0,5% ВВП, в 2014 году увеличились до 0,6% ВВП. Плановые и прогнозируемые показатели значительно отличаются от фактического исполнения, особенно с 2012 по 2014 года: в 2012 году расходы на сельское хозяйство выполнены на 63,1% от уточненного плана (0,7% ВВП), в 2013 году на 73,2% (0,6% ВВП) и в 2014 год – 75,0% (0,6% ВВП).

Учитывая экономическую зависимость республики, уязвимость перед внешними шоками – рост производства сельскохозяйственной продукции является важным стратегическим шагом, способствующая улучшению продовольственной безопасности в стране. Сельскохозяйственная продукция имеет высокий уровень спроса во все времена, независимо от кризисных ситуаций экономического, военного, демографического и др. характеров.

Поэтому укрепление сельскохозяйственного сектора путем увеличения финансирования и эффективного расходования средств бюджета для улучшения уровня продовольственной безопасности в стране, а в дальнейшем диверсификации производства и наращивания экспортного потенциала способствует улучшению уровня жизни населения, особенно в сельских местностях. Жилищно-коммунальное хозяйство и расходы бюджета на данный сектор занимает особое положение [5-7].

Согласно данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, по итогам 2014 года ЖКХ по функциональной классификации занимает четвертое место по объему расходов (см. диаграмму 3).

К ЖКХ относятся такие виды услуг, как коммунальные; водопроводно-канализационные услуги; обеспечение электроэнергии и освещений городов, районов, обеспечение чистоты в городах и районах, вывоз мусора.

Надо отметить, что сфера ЖКХ в современных условиях является одним из важнейших отраслей выполняющих функцию жизнеобеспечения населения. И финансирование данного сектора является весьма важным (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3. Расходы государственного бюджета на ЖКХ за 2000-2014 гг. (в тыс. сомони).



Источник: Отчеты Министерство финансов РТ «Об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2008-2012гг.»;

«Аналитические таблицы исполнения государственного бюджета РТ за 2000-14гг.» Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

По итогам прошедших финансовых периодов расходы бюджета на ЖКХ стремительно увеличивались, несмотря на то, что за последние годы фактическое исполнение расходов не достигали стопроцентного исполнения от уточненных планов. В отношении к ВВП расходы увеличились с 0,9% в 2000 году до 2,9% в 2014 году.

Как свидетельствуют приведенные данные, расходы на ЖКХ год за годом увеличиваются, но ситуация в данной сфере все же остается неудовлетворительной. Основной проблемой на данный момент остается нехватки питьевой воды для населения. На наличие в Таджикистане значительных запасов пресной воды, более 50% воды, используемой

для водоснабжения населения, отличается повышенной жесткостью и минерализацией [1].

Согласно данным Государственного унитарного предприятия «Хочагии манзилию комуналли», только 48% населенных пунктов страны снабжаются питьевой водой, а остальные 52% пьют воду из природных водоемов, а также каналов и запасаются водой.

К системе централизованного водоснабжения имеет доступ 59% населения, в том числе в городах и поселках городского типа – 93%, в сельской местности 47%.

Остальные населения потребляет воду из других источников (родники, колодцы, арыки, каналы,

атмосферные осадки), которые не соответствуют установленному уровню санитарно-гигиенических требований, что обуславливает рост числа инфекционных заболеваний [2].

В критическом состоянии находятся и техническое состояние коммунальной инфраструктуры, особенно на сельской местности – более 70% уровня износа, и являются основной причиной сбоев во время снабжения электроэнергией, питьевой водой.

Согласно анализам и отчетам о состоянии ЖКХ состояние многих объектов благоустройства, поселках и селах страны не отвечают современными требованиями. Планово-регулярная санитарная чистка осуществляется не регулярно и со сбоями, и по данным предоставленным ГУП «Хочагии манзилию комуналлий» более половины полигонов для размещения коммунальных отходов имеют ограниченные сроки эксплуатации и не отвечают современными требованиями экологических норм.

Состояние спецтехники ЖКХ являются неудовлетворительной и требуют обновление и оснащение новыми дополнительными техниками.

По словам генерального директор ГУП «Хочагии манзилию комуналлий» Алимуроода Тагоймуродова, на 31 декабря 2014 года из 898 единиц коммунальной спецтехники, только 576 единиц находятся в рабочем состоянии и 322 единиц находятся в нерабочем состоянии. Из общего числа спецтехники, 360 единиц или 40% выполняют 2-3 сроки эксплуатации [3].

И наконец, сам процесс сбора, вывоза, переработки и утилизации отходов оставляет желать лучшего.

Расходы на оборону страны является важной и необходимой статьёй расходования во все времена для обеспечения безопасности и независимости страны от внешних угроз. И поэтому в мировой практике существует «традиция» отражение расходов на оборону только величину официально принятых общего объемов расходов бюджета.

Основным методом сравнения и определения уровня эффективности расходов на оборону является использования показателя расходов в ВВП.

В конце 1950-х гг. приемлемой величиной военных расходов считался уровень в 10-12% ВВП. Однако в новейших условиях этот показатель в ведущих европейских странах сократился до 2-3%.

Считается, что расходы на оборону в размере 4-5% ВВП может позволить себе только экономически развитая страна.

В развитых странах она равна в среднем 2,2%, в том числе в странах «большой семерки» - 2%, индустриальных государствах Азии - 3,6%, других странах - 2,3%. В развивающихся странах наиболее высокая доля военных расходов в ВВП наблюдается на Ближнем востоке и в Турции - 6,8%, Африке и Азии - 3,2%[5].

В Таджикистане расходы на оборону страны за последние годы не превышает и 1,5% от ВВП (см. Таблицу 1).

Таблица 1. Расходы бюджета на оборону в % к ВВП (за 2002-2014 гг.)

Год	2002	2004	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Расходы на оборону	1,7	1,3	1,02	1,01	0,9	0,95	1,09	0,99	1,1	0,9

Источник: «Анализ исполнения государственного бюджета Республики Таджикистан за 2013-14гг.» при Комитете Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам;

«Отчет об исполнении государственного бюджета РТ за 2002-2012гг.» Министерств финансов

В период финансовых кризисов самым эффективным способом борьбы является сокращение расходов бюджета, а именно исключение бесполезных расходов, которые разными путями увеличиваются. Речь идет о тех расходах, которые не имеют высокой социальной или экономической важности для страны.

Поддержка сельского хозяйство, промышленности, энергетического комплекса, поиски выхода из коммуникационного тупика, ориентация на достижение высокого уровня образования и здравоохранения и социальной защиты является оптимальным и эффективным способом расходования средств бюджета.

В разрезе экономической классификации расходов бюджета в 2014 году большую часть от общей суммы расходов занимают расходы на операции с активами и обязательствами – 28,5%. Далее идет расходы на приобретение товаров и услуг – 24,4%, заработная плата и налоговые отчисления – 23,3% (см. диаграмму 4) [6].

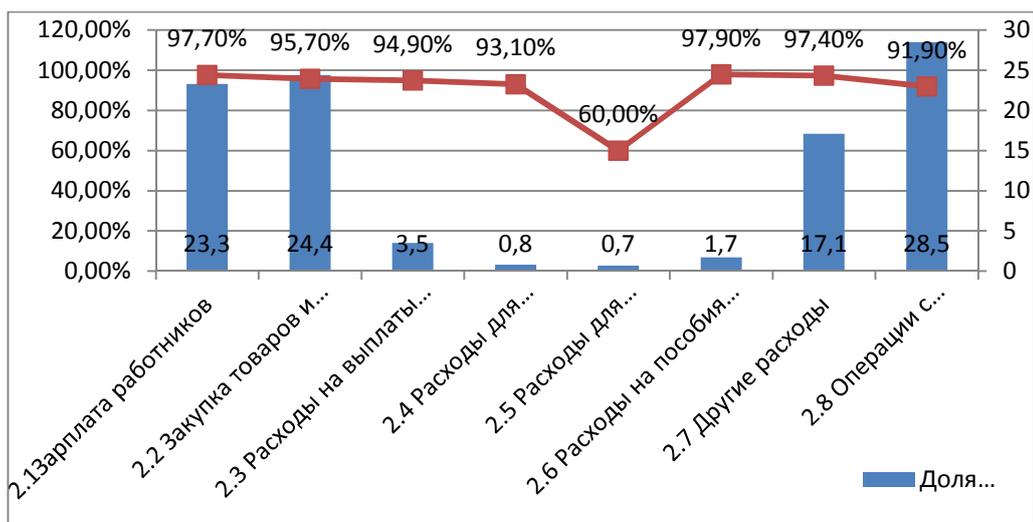
Степень освоения текущих расходов бюджета за 2014 год в разрезе экономической классификации, как показывает диаграмма 10, составляют в пределах от 60,0% до 97,9%. Самый высокий степень освоения отмечается по статье «расходов на пособия социального обеспечения и помощи» – 97,9% и «оплата труда работников и налоговые отчисления» – 97,7%.

Самым низким по степени освоения наблюдается по статье «расходы для выделения грантов» – 60,0%.

По объемам текущие расходы преобладали по сравнению с капитальными расходами и в предыдущих годах. Например, в 2009 году текущие расходы составили 72,0% бюджета, в 2010 году сократились до 67,0%, но в 2011 выросли до 82,7% и затем уменьшились до 64,2% в 2012 году.

В 2013 году эти расходы составили 74,0%, в 2014 году наблюдается их снижение – 64%. Как видно, текущие расходы государственного бюджета имеет вид «змейки», в определённые периоды заметно увеличивается, но в следующей снижается.

Диаграмма 4. Расходы государственного бюджета по экономической классификации 2014 г. (в %)



Источник: «Аналитическая записка по исполнению государственного бюджета Республики Таджикистан за 2014 год» Комитет Маджлиси намоёндогон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Капитальные расходы в среднем составляют свыше треть от общего объема бюджетных затрат, и направляются в основном на госинвестирование. В 2009 году капитальные расходы составили 1958,9 млн. сом. (34,4% от всего расходной части бюджета), а по отношению к ВВП составили 9,5%. В 2010 году данный показатель в сумме увеличился до 2392,3 млн. сом., а цифры по отношению к ВВП и к общей расходной части почти не изменились. В 2011 году эти расходы достигли максимума составив 3939,2 млн. сом., которые составили в свою очередь 46,0% от всего расходов бюджета страны или 13,1% к ВВП

(с учётом специальных средств, ПГИ и внешних кредитов). В остальные 2012-14 годы данный показатель в среднем составлял 10% от ВВП, и занимали треть бюджета страны. К статьям капитальных расходов также относятся «кредитование за вычетом сумм погашения» и «программа иностранных инвестиций».

Капитальные расходы бюджета начали стремительно увеличиваться только тогда, когда увеличились расходы на такие сектора как транспорт и коммуникация и топливно-энергетический комплекс (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5. Расходы государственного бюджета на топливно-энергетический комплекс на 2000-2014 гг. (в тыс. сомони).



Источник: Отчеты Министерство финансов РТ «Об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2008-2012гг.»;

«Аналитические таблицы исполнения государственного бюджета РТ за 2000-14гг.» Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Как видно по кривой, расходы бюджета по этому сектору за 14 лет увеличились в разы, как в денежном, так и в процентном выражении к ВВП.

В 2000 году расходы на топливно-энергетический комплекс составляли 0,2% ВВП, тогда как в этом же периоде на сельское хозяйство и промышленность расходовались 0,5% ВВП. В 2011 году уточненный план был выполнен почти на сто процентов

и в отношении к ВВП расходы достигли своего пика, но начиная с 2012 года уточненный план начал расходиться с фактическим исполнением. По отношению к ВВП расходы также уменьшились, но как видно, в дальнейшем имеет место их роста.

Изменения расходов в сторону увеличения также встречается в сфере транспорта и коммуникации (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6. Расходы государственного бюджета на транспорт и коммуникацию на 2000-2014 гг. (в тыс. сомони).



Источник: Отчеты Министерство финансов РТ «Об исполнении государственного бюджета Республики Таджикистан за 2008-2012гг.»;

«Аналитические таблицы исполнения государственного бюджета РТ за 2000-14гг.» Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Расходы государственного бюджета на транспорт и коммуникацию в 2000 года и в последующие годы были незначительными. Суммарно расходы не увеличивались, но по отношению к ВВП наблюдается некоторое снижение. Серьезное увеличение расходов на развитие данной сферы отмечается в 2011 году, когда расходы увеличились от 0,4% ВВП в 2010 году до 3,5% ВВП в 2011 года. В последующие годы расходы уменьшились, и начали исполняться до половины от уточнённого плана, но по отношению к ВВП выросли по сравнению с началом 2000 года.

Резкое увеличение расходов по этим направлениям, которые в свою очередь увеличили капитальные расходы бюджета, объясняется тем, что республика начала использовать собственные ресурсы для осуществления капитальных затрат. Внешнее финансирование капитальных вложений сократилось с 7,7% от ВВП в 2008 до 3,3% в 2013. В свою очередь внутреннее финансирование увеличилось с 5,5% от ВВП в 2008 до 6,6% в 2013. Пиком данного показателя пришлось на 2011 год – 7,1%. В 2008 58,4% капитальных вложений финансировалось из внешних источников, а к 2013 году эта доля упала до 33,5% [6, 7].

Потребности страны в капитальных вложениях и инвестициях высоки, особенно в период кризисов экономики. Высшим финансовым органам управления и контроля необходимо привлечь финансовый ресурсы и повысить уровень эффективности капитальных расходов. Несмотря на некоторое улучшение экономической ситуации в стране по сравнению с концом 90-х и начало 2000-х годов, социально-экономическое положение страны остается хрупким и уязвимым перед внутренними и особенно перед внешними потрясениями. Экономический рост за последние годы имеет место, но основной движущей силой данного роста являются денежные переводы, которые показали зависимость страны от таких перечислений в. Снижении уровня денежных переводов вдвое, оказали ощутимое влияние на

доходы государственного бюджета. Сальдо торгового баланса ежегодно повторяется отрицательно, что является свидетельством узкой экспортной базы и импортзависимости страны. Несмотря на снижение уровня государственного долга по отношению к ВВП, позиция государственного долга остается тревожным, особенно в условиях снижения курса национальной валюты относительно иностранных валют. Следовательно, для дальнейшего развития экономики и снижения отрицательного воздействия различных факторов необходимо укрепить государственные институты управления, максимально повысить эффективность государственных расходов, необходимо искать новые источники доходов государственного бюджета, базирующейся не на налоговой основе.

Литература:

1. Национальная стратегия Республики Таджикистан на период до 2015 года. Душанбе. С. 42.
2. Анализ исполнения государственного бюджета Республики Таджикистан по сектору жилищно-коммунального хозяйства за 2014 год. Душанбе. 2015. С.3.
3. Пресс-конференция по итогам деятельности ГУП «Хочагии манзилию комуналли» за 2014 года, с участием генерального директора Алимуроода Тагоймуродова. Душанбе. 8 января 2015 года. Интернет-ресурс: <http://vecherka.tj/main/kommunal-naya-tehnika-nahoditsya-v-plachevnom-sostoyanii/>
4. Тушина, В. Военные расходы стран Южной Америки. В. Тушина// Зарубеж. воен. Образов.– 2004. -№10.– С. 62-63.
5. Аналитическая записка по исполнению Государственного Бюджета Республики Таджикистан за 2014 г. Подготовлен Секретариатом при Комитете Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Д. 2015. С. 10.
6. Республика Таджикистан. Записки по вопросам государственных расходов: Записка №6. Управление капитальными расходами и государственными инвестициями. Всемирный Банк, Отчет №89184-TJ. 2014. С. 13.
7. Шакирова Н.А., Наджиева Г.Ж. Теоретические основы и сущность платежной системы. Известия вузов, №6, Б. 2014. С. 119-121.

Рецензент: д.э.н., профессор Умаров Х.У.