

Абдыров Т.Ш., Ташиев Ж.Т.

БАЖЫ ТАРМАГЫНДАГЫ УЮМДАРДЫН ИШИН ТАЛДОО

Абдыров Т.Ш., Ташиев Ж.Т.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЫ

T.Sh. Abdyrov, Zh.T. Tashiev

ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE ORGANIZATIONS OF THE CUSTOMS SPHERE

УДК: 337.91:658.562

Бажы органдарынын ишмердүүлүгүн өркүндөтүүгө биринчи иретте, бажы тейлөөсүнүн сапатын өркүндөтүү аркылуу ишке ашырылышы керек. Бажы тейлөөнүн сапатын башкаруу анын алкагында калыптанган башкаруу системасындагы бажы органдары тарабынан ишке ашырылат.

Негизги сөздөр: бажы кызматы, бажы тейлөө, тышкы экономика ишмердүүлүгү, объект, субъект, башкаруу системасы, бажы тейлөөнүн сапаты.

Совершенствование деятельности таможенных органов должно осуществляться в первую очередь через совершенствование управления качеством таможенных услуг. Управление качеством таможенных услуг осуществляется в рамках сложившейся системы управления таможенными органами.

Ключевые слова: таможенная служба, таможенное обслуживание, внешнеэкономическая деятельность, объект, субъект, система управления, качество таможенного обслуживания.

Improvement of customs operations should be carried out primarily through the improvement of the quality management of customs services. Quality management of customs services is carried out within the existing management system of the customs authorities.

Key words: customs service, customs services, foreign economic activity, object, subject, control system, the quality of customs services.

Участники внешнеэкономической деятельности (ВЭД) сталкиваются с проблемами, сильно различающимися от тех, что возникают у компаний, осуществляющих свою деятельность внутри от определенного государства. В этой связи они испытывают потребность в специфических услугах, связанных с осуществлением взаимодействия с таможенными органами.

Исходя из поставщика услуг, следует выделять таможенные услуги, оказываемые таможенными органами и услуги, предоставляемые лицами, осуществляющими посредническую деятельность в таможенной сфере. Проанализируем рынок организаций, реализовывающих посредническую деятельность в таможенной сфере.

Услуги в таможенной сфере предоставляются специализированными компаниями, обладающими правами заниматься указанной деятельностью в соответствии с существующими требованиями Таможенного кодекса. Такие компании можно разделить на 4 типа: таможенные брокеры, таможенные

перевозчики, склады временного хранения (СВХ) и таможенные склады (ТС).

В зоне деятельности Государственной таможенной службы Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2016 г. действуют 157 таможенных брокеров и 35 таможенных складов.

Кыргызская Республика осуществляет внешнеэкономическую деятельность с более чем 90 странами. В 2016 году на территории республики экспортно-импортные операции осуществляли 1 071 участников ВЭД. Причем количество физических лиц в их составе сокращается, а число юридических лиц только за последний год увеличилось на 7%. В основном они экспортируют сельскохозяйственную: мясо, молочные продукты, фрукты и овощи, а также промышленные и строительные товары [1, с. 45]. 33 наиболее крупных предприятия по Чуйской области:

- По молочной продукции: ОсОО «Умут и К»; ЗАО «Урсус»; ОсОО «Кант – Сут»; ОАО «Ак-Сут»; ОсОО «Шин-Лайн» и др.
- Консервные и колбасные предприятия: ОсОО «Токмоцкий консервный завод»; ОсОО «Айлана»; ОсОО «Эрфрут»; ОАО «Голден – Сан»; ОсОО «Риха» и др.
- Мучные, кондитерские изделия и сахар: ОсОО «Москва»; ОсОО «Куликовский торт»; ОсОО «Ата ЛТД»; АО «Каиды Кант» и др.
- Алкогольные и безалкогольные изделия: ОсОО «Аю»; ЗАО «Аталык – Групп»; ОсОО «Абдыш-Ата» и др.
- Строительные материалы: ОАО «Кантский цементный завод»; ОсОО «Интер Гласс»; ОсОО «Чуй Гласс»; ОАО «Ийгилик» и др. 10 предприятий по Иссык-Кульской области:
- По молочной продукции: «Айс-квин-Каракол»; АО «Ак-Булак»; ЗАО «Сут-Булак»; АО «Ак-Жалга».
- Соки, джемы, крахмал: ОсОО «Яблочная компания»; ОсОО «Экопродукт»; ОсОО «ПА Коомпромсервис»; ОсОО «Фаир»; ОсОО «Кей-Эс-Эй».
- Мёд: «Иссык-Кульское добровольное общество пчеловодов».

7 предприятий по Нарынской области:

- По молочной продукции: ОсОО «Ат-Баши сут»;
- Швейные изделия: ОсОО «Шалбар»;
- По производству обуви: ОсОО «Ренессанс»;

- Уголь бурый: АО «Ак-Жолкомур»; ОАО «Жумгалсуукурулуш»; ОсОО «Бузурманкул Т».
- Доломитовая набивочная смесь: ОсОО «Доломит».

14 предприятий по Таласской области:

- По молочной продукции: ЗАО «Талас сут»; ЧП Туганбаев Б.О.; ОАО «Арашан»; ОсОО «Эжигей»; ОсОО «Озон-Ата»; ОсОО «Эмилия».
- Овощи (фасоль): ОсОО «Азра-Норд»; ОсОО «Аруу Импекс»; ОсОО «Кыргыз центр продукт»; ОсОО «Татбуурчак»; ОсОО «Саншайн Глобал Трейд»; ЧП Токторов; ОсОО «Рейба»; ОсОО «АБАДА Трейд».

По данным Государственной таможенной службы Кыргызской Республики, объем внешней торговли области за 2014 г. составил 7618,4 млн дол. США, в том числе: экспорт - 1883,7 млн дол. США, импорт - 5734,7 млн дол. США. Доля экспорта в товарообороте составила 24,7%, импорта – 75,3%.

Отрицательное внешнеторговое сальдо составило 3851,0 млн. дол. США. По сравнению с аналогичным периодом 2013 г. товарооборот уменьшился на 5%, экспорт - на 6,2%, импорт - на 4,3%. Уменьшение объема внешнеторгового баланса республики произошло вследствие определенного уменьшения объемов экспорта и импорта товаров (табл. 1).

Таблица 1. - Основные показатели внешнеторгового оборота Кыргызской Республики, млн. дол. США

№ п/п	Наименование	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014г.
1	Внешнеторговый оборот, всего	4978,7	6503,4	7503,9	7993,8	7618,4
2	Экспорт	1755,9	2242,2	1927,6	2006,8	1883,7
3	Импорт	3222,8	4261,2	5576,3	5987,0	5734,7
4	Сальдо	-1466,9	-2019,0	-3648,7	-3980,1	-3851,0

С 2010 г. внешнеторговый оборот Кыргызской Республики демонстрировал ярко выраженную положительную динамику (рис. 2.2), т.е. вырос с 4978,7 млн. дол. США в 2010 г. до 7993,8 млн. дол. США в 2013 г. (на 37,7%), в том числе экспорт увеличился с 1755,9 млн. дол. США в 2010 г. до 2006,8 млн. дол. США в 2013 г. (12,5%), импорт - рост с 3222,8 млн. дол. США в 2010 г. до 5987,0 млн. дол. США в 2013 г. (46,2%). Однако, с 2014 года картина чуть поменялась и внешнеторговый оборот уменьшился по отношению к 2013 году на 4,7%. Следовательно, уменьшился экспорт на 6,1% и импорт на 4,2% [2].

В большей степени положительная динамика внешнеторгового оборота (рис. 1) свидетельствует о партнерстве бизнеса и таможни, которое напрямую содействует развитию внешней торговли.

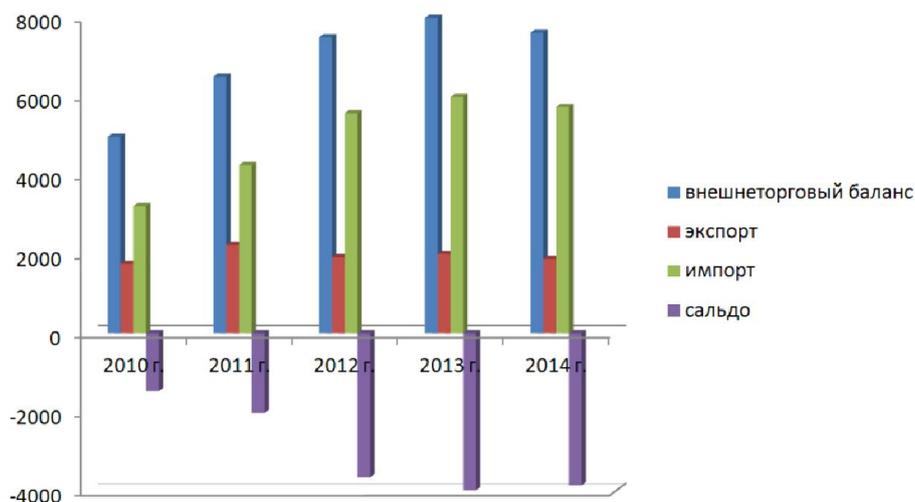


Рис. 1. Динамика внешнеторгового оборота Кыргызской Республики 2010-2014 гг.

Анализируя данные, представленные выше, можно отметить, что в целом показатели носят достаточно стабильный характер, а незначительное изменение товарооборота в 2014 году среднего товарооборота связано с вступлением Кыргызской Республики в Евразийское экономическое сообщество (ЕАЭС). Также повлияли следующие факторы:

- закрытие государственной границы с Республикой Таджикистан;
- сокращение импортируемых товаров, в связи с девальвацией национальной валюты по отношению к доллару США и евро, приводящей к удорожанию импорта;

- существующие проблемы экспорта товаров с рынков «Дордой» и «Кара-Суу» и ввоз напрямую товаров из КНР в Республику Казахстан;

- тенденция увеличения объема транзитных грузов из КНР, перемещаемых автотранспортными средствами в сопредельные страны;

- увеличение объема импорта, освобожденного от уплаты таможенных платежей (гуманитарная помощь, кредиты, гранты и прочее).

Фактически за 2014 год таможенная служба обеспечила в республиканский бюджет поступление общих доходов в сумме 42 млрд. 594,6 млн. сомов, что составляет 101,2% к прогнозным показателям,

или собрано на 494,1 млн. сомов больше в сравнении с 2013 годом, поступление увеличилось на 5 млрд. 626,2 млн. сомов, или темп роста составил 115,2%, в том числе:

- налоговые доходы составили 42 млрд. 586,1 млн. сомов, что составляет 101,2% к прогнозным показателям, или собрано на 485,6 млн. сомов больше в сравнении с 2013 годом, поступление увеличилось на 5 млрд. 627,8 млн. сомов, или темп роста составил 115,2%;

- неналоговые доходы составили 8,5 млн. сомов, в сравнении с 2013 годом поступления уменьшились на 1,6 млн. сомов, или темп роста составил 84,2%.

- Поступление налоговых доходов ГТС за 2014 год к объему ВВП составило 10,7 %, или увеличилось по сравнению с показателями 2013 года на 0,3% (за 2013 год - 10,4%).

Номинальный темп роста за 2014 год составил 115,2%, реальный темп роста с учетом дефлятора ВВП в размере 107,9% - 106,8%.

Налоговые поступления ГТС за 2014 год в структуре республиканского бюджета составляют 35,7 %.

Сумма перевыполнения по налоговым доходам составила 485,6 млн. сомов за счет увеличения объемов акцизного налога на импортную продукцию на 1 380,8 млн. сомов, или на 38,8 % и по таможенным платежам на 960,1 млн. сомов, или на 7,5 %.

На исполнение установленного прогноза поступлений таможенных платежей за 2014 год повлияло:

- увеличение ставки акцизного налога на автомобильный бензин до 3000 сом/т, дизельного топлива до 400 сом/т, мазута до 400 сом/т, согласно постановлению Правительства КР от 08.04.2014 года № 203 «О внесении изменений в постановление Правительства КР "О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса КР и статьи 11 Закона КР "О введении в действие Налогового кодекса КР" от 30 декабря 2008 года № 735»;

- увеличение ставки акцизного налога на пиво, расфасованное и нефасованное, классифицируемое в товарной позиции ТНВЭД 2203 до 14 сом/литр согласно постановлению Правительства КР от 13.05.2014 года №255 «О внесении изменений в постановление Правительства КР "О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового кодекса КР и статьи 11 Закона КР "О введении в действие Налогового кодекса КР" от 30 декабря 2008 года № 735»;

- установление единой ставки таможенных пошлин и налогов в размере 1 доллара США за 1 кг, с применением ТПО-УФ в отношении товаров, ввозимых физическими лицами, предназначенных для производственной, предпринимательской или иной коммерческой деятельности, стоимость которых не превышает 40000 расчетных показателей, включенных в перечень ввозимых товаров, утвержденный решением Правительства КР, в соответствии

с постановлением Правительства от 02.08.2014 года № 434 «О внесении изменения и дополнений в постановление Правительства КР "Об утверждении Инструкции о перемещении товаров и автотранспорта через государственную границу КР физическими лицами" от 31.12.2004 года № 976».

В разрезе налоговых доходов перевыполнение плана акцизного налога на импортную продукцию на 1 380,8 млн.сомов связано с увеличением ставки акциза на бензин и ростом поступлений акциза на табак. Одной из причин роста поступления акциза на табак явилось замещение потребления местных табачных изделий импортными табачными изделиями в связи с закрытием единственного производителя сигарет на внутреннем рынке ОАО «Реестма Кыргызстан». По таможенным платежам перевыполнение плана связано с повышением единой ставки таможенной пошлины и налогов на импортируемые автотранспортные средства и увеличением количества ввозимых автомашин.

При этом, невыполнение планового показателя наблюдается по НДС на импорт на 1 855,2 млн. сомов, или 92,8 % от плана. Основной причиной недобора плана по налогу является не достижение прогнозируемого роста объема импорта товаров. По данным Нацстаткомитета за январь - декабрь 2014 года снижение объема импорта в долларовом выражении составило 4,3%, тогда как бюджет 2014 года формировался из роста объема импорта в долларовом выражении в 5,3%, таможенным платежам - 1 884,9 млн. сомов, или на 15,9 %.

Выполнение плана по налогам и таможенным платежам, выглядит следующим образом:

- НДС на импорт собрано 23 879,6 млн. сомов, при плане - 25 734,8 млн. сомов;

- акцизного налога - 4 935,4 млн. сомов, при плане - 3 554,7 млн. сомов;

- таможенных платежей - 13 771,1 млн. сомов, при плане - 12 811,0 млн. сомов.

По сравнению с 2013 годом поступления таможенных платежей и налогов выросли на 15,2 %, или на 5 627,8 млн. сомов, что связано с ростом поступлений по всем налогам и платежам:

- НДС на импорт на 1 830,7 млн. сомов, или на 8,3 %;

- акцизному налогу на импорт - 1912,2 млн. сомов, или на 63,2 %;

Доходы по сборам за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств согласно статье 240 Таможенного кодекса КР, за таможенное сопровождение каждого транспортного средства, перевозящего товары, находящиеся под таможенным контролем, взимается таможенный сбор в размере одного расчетного показателя фактически за каждый полный и неполный час сопровождения товаров и транспортных средств.

Сборы за таможенное сопровождение поступают в виде специальных средств в Фонд развития таможенной службы, утвержденный постановлением Правительства КР от 14.06. 2005 года № 226, и

учитываются в доходной части республиканского бюджета по специальным средствам.

За 2014 год поступление сборов за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств составило 92 млн. 174,2 тыс. сомов, при доведенном прогнозе 113 млн. 300,1 тыс. сомов, что составляет 81,4% к прогнозным показателям, или собрано сборов на 21 млн. 125,9 тыс. сомов меньше. В сравнении с 2013 годом, поступление сборов за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств уменьшилось на 3 млн. 797,1 тыс. сомов, или темп роста составил 96,0%.

Наибольшее поступление сборов обеспечено Центральной таможней в сумме 48 771,7 тыс. сомов с удельным весом 52,9 % и Юго-западной - 38 507,5 тыс. сомов, что составляет 41,8 % всех доходов за таможенное сопровождение товаров и транспортных средств за 2014 год.

Статьей 11 Таможенного кодекса КР предусмотрено, что деятельность отечественных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли и таможенных брокеров допускается при условии включения их в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере околотаможенных услуг, которые ведутся уполномоченным государственным органом в порядке, определяемом ТК КР.

Согласно предоставленным данным, количество таможенных брокеров, включенных в Реестр таможенных брокеров за 2015 год, составляет 157 хозяйствующих субъектов, из них отозвано 67 решений.

Согласно приказу, товары (за исключением автотранспортных средств, перемещаемых в качестве товара) ввозимые на таможенную территорию КР через пункты пропуска в зоне деятельности Бишкекской, Кара-Балтинской и Токмокской таможен в обязательном порядке подлежат помещению на временное хранение до их выпуска на складе временного хранения ОсОО «Бизнесстранссервис», расположенный по адресу г.Бишкек, ул. Кожевенная, 74.

Также, данным приказом склад временного хранения ОсОО «Бизнесстранссервис» определен как место таможенного оформления товаров, возимых участниками ВЭД, зарегистрированными в зоне деятельности Бишкекской, Кара - Балтинской и Токмокской таможен.

В результате издания вышеназванного приказа, ОсОО «Бизнесстранссервис» получило исключительное положение на рынке околотаможенных услуг в сфере СВХ, что в свою очередь ограничило доступ на данный рынок иных хозяйствующих субъектов и способствовало экономической зависимости субъектов ВЭД, осуществляющих ввоз через пункты

пропуска в зоне деятельности Бишкекской, Кара-Балтинской и Токмокской таможен.

Следовательно, приказ от 03.07.2009 года № 5-4/221 противоречит требованиям Закона КР «О конкуренции» от 22.07.2011 года №116, где статьей 9 запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые ограничивают самостоятельность хозяйствующих субъектов, создают дискриминирующие или благоприятные условия для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты и (или) действия приводят или могут привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов и (или) физических лиц, в том числе наделение хозяйствующих субъектов полномочиями, приводящими к ограничению конкуренции.

Согласно предоставленным данным ЕАИС ЦА ГТС, за 2014 год на территорию СВХ ОсОО «Бизнесстранссервис» въехало 20277 ед. транспортных средств для хранения под таможенным контролем и дальнейшего проведения предварительных таможенных процедур.

В 2014 году в Реестр владельцев магазина беспошлинной торговли, согласно представленным данным, входило 21, из них отозвано 7 субъектов, в реестр владельцев таможенных складов - 41 субъект, из них отозваны решения у 5 субъектов.

Анализ материалов администрирования таможенных складов за период деятельности 2014 года выявил факты несоблюдения требований, предусмотренных действующим таможенным законодательством и постановлением Правительства КР от 25.03.2010 года №185, предъявляемых к таможенным складам.

В нарушение пункта 13 Постановления, устанавливающего обязательные требования к техническому оснащению складов, до настоящего момента всеми владельцами таможенных складов не установлены автоматизированные системы учета товаров, совместимых с программными продуктами, используемыми таможенными органами.

В настоящее время, контроль за деятельностью околотаможенных складов осуществляется исключительно со стороны ЦА ГТС при ПКР. Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена ответственность за нарушение требований, предъявляемых к инфраструктуре таможенных складов и складам временного хранения после включения в соответствующие Реестры.

Литература:

1. Абдыров Т.Ш., «Промышленная политика – как инструмент развития страны». Наука и новые технологии, №4, 2010. Стр.44-50
2. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2010-2014: статистический сборник – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. – Б. 2015. С.175

Рецензент: к.э.н., доцент Мечукаева К. М.