

*Бакаева М.А.*

**КЫРГЫЗСТАНДА ӨТӨ АЯРЛУУ КАТМАРДАГЫ ЖАНА ГРУППАЛАРДАГЫ  
КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК КОРГООЛОРДУН ЖАНА ЖАРДАМДАРДЫН  
МЕХАНИЗМИ**

*Бакаева М.А.*

**МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ПОДДЕРЖКИ НАИБОЛЕЕ  
УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ И ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА**

*M.A. Bakaeva*

**MECHANISMS OF SOCIAL PROTECTION AND SUPPORT THE MOST VULNERABLE  
LAYERS AND GROUPS OF POPULATION OF KYRGYZSTAN**

УДК: 316.3/4:338

*Бул макалада мамлекетте социалдык саясаттын негизги багыттары каралган. Өзгөчө адамдардын төмөнкү ишке жарактуу жана ишке жараксыз баардык мамлекеттерде болгону аныкталып, ден соолугуна зыян келген учурда жана дагы ушулар сыяктууларга мамлекет тарабынан өзгөчө көңүл буруу жана каржылануу белгиленген. Ишкерлер менен жумушчулардын ортосунда келишимдер түзүлүп анын укуктук нормалары болушу сунушталган.*

**Негизги сөздөр:** социалдык саясат, калктын аялдуу катмарлары жана группалары, социалдык жардам, социалдык көмөк.

*В статье рассматривается что, социальная защита работников является важнейшим направлением социальной политики государства. Отмечается, что в любом государстве имеется значительное количество нетрудоспособных лиц и лиц с пониженной трудоспособностью, требующих особого внимания государства. Действия государства в этой сфере должны быть нацелены на финансовую поддержку работников в случае нанесения ущерба здоровью последних или в иных случаях. Предлагается разрабатывать определенные правовые нормы, обеспечивающие создание системы договоров, которые заключают между собой работники и предприниматели.*

**Ключевые слова:** социальная политика, уязвимые слои и группы населения, социальная помощь, социальная поддержка.

*The article considers that the social protection of workers as an important area of social policy, it is noted that in any country there is a significant number of disabled persons and persons with reduced working capacity, require special attention of the state. Government action in this area should be to provide financial support for employees in case of damage to health or otherwise. Prilagaetsya developing a specific legal framework providing for the establishment of a system of contracts concluded between workers and entrepreneurs.*

**Key words:** social policy, vulnerable sectors and population groups, social assistance, social support.

Суть социальной политики любого государства заключается в поддержании отношений, как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране. Однако, социальная политика не может рассматриваться как исключительно экономическая проблема. Экономическая же наука в качестве предмета своего исследования в сфере социальной политики сосредотачивается на экономических механизмах её реализации. В условиях рыночной экономики к таковым относятся прежде всего механизмы формирования доходов и поддержание занятости населения.

Говоря о социальной политике государства, мы подразумеваем, прежде всего действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика - это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества и создать, насколько это возможно, одинаковые "стартовые условия" для граждан страны.

Социальная политика обладает рядом функций, которые в конечном счете определяют гуманистический характер государства, стремящегося через политически создаваемые общественные фонды поддержать состояние индивидов в том социальном статусе, который не был бы обременительным для

него. К этим функциям можно отнести следующие функции:

- компенсаторную, которая направлена на ликвидацию внешних сдерживающих условий, не дающих возможность индивиду быть деятельным участником существующих в обществе отношений;
- элективную, которая направлена на определение обстоятельств и свойств самого индивида, позволяющих отнести его в разряд нуждающихся;
- кумулятивная, накапливающая социальный потенциал государства, выражающийся в зависимости индивидов от социально-политической деятельности государства.

Все эти функции в большей степени представлены в социальной политике государства, чем в большей степени социальная политика находится в тесной зависимости от политики государства вообще.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно. Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг.

Основой социальной политики Кыргызстана на этапе перехода к рынку были:

1. свобода экономической деятельности как основа повышения благосостояния народа;
2. повышение трудовой активности как условие обеспечения собственного благополучия и благосостояния семьи, преодоление иждивенчества по отношению к государству;
3. система социальных гарантий – законодательно закрепленных форм минимального обеспечения населения за счет общественных фондов потребления;
4. адресная социальная защита социально уязвимых слоев населения;
5. регулирование доходов;
6. содействие обеспечению занятости граждан;
7. улучшение демографической ситуации в республике.

В условиях рыночных отношений меры социальной поддержки наиболее уязвимых слоев и групп населения многообразны, но главным из них сначала были дотации на цены производственных товаров, а затем - выделение ресурсов на адресную социальную поддержку.

Если раньше социальная поддержка носила массовый характер и состояла во внедрении дотационных цен на продовольственные товары, реализуемые населению государством, и это покрывалось растущими трансфертами, то в последующем дотационные цены сохранились только на ограниченный круг потребительских товаров и на коммунальные услуги, которыми пользуется все население. Такое

положение объясняется внедрением рыночных начал и в социальную сферу, когда социальная самозащита трудоспособных граждан становится важнейшим рыночным принципом.

Социальную защиту следует понимать как определенные обязательства государства и общества перед своими гражданами, и в первую очередь наиболее уязвимыми группами населения, населения с низкими доходами – детьми, престарелыми, инвалидами, многодетными семьями, матерями-одиночками, молодежью. В узком смысле социальная защита – это комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержания наиболее уязвимых слоев населения. Социальная защита осуществляется в форме натуральных или денежных выплат, льгот и пособий.

Однако в нынешних условиях социально-экономического развития границы социальной защиты более расширены. Социальная защита – это не только социальные компенсации и защита бедных, она должна:

- снижать дифференциацию населения по уровню доходов, смягчать ситуацию, при которой одни группы населения оказываются в более выигрышном положении по сравнению с другими группами населения;
- предотвращать отставание оплаты труда от уровня цен, недоступность для населения из-за высоких цен многих товаров повседневного спроса;
- обеспечивать сохранность рабочих мест как основного источника средств существования членов общества;
- обеспечить доступность для всех слоев и групп населения необходимых благ и услуг социального характера (образование, здравоохранение, культура и т.д.);
- учитывать, что меры социальной защиты, достаточные для одной группы населения, могут оказаться неэффективными для другой, невыполнимыми в отношении третьей и т.д.

Сегодня система социальной защиты населения охватывает все социально-демографические группы населения, обеспечивает социальные гарантии трудоспособным членам общества и содержит меры социальной защиты для наиболее уязвимых слоев населения.

В основе формирования системы социальной защиты лежит принцип социальной справедливости, основанный на равенстве всех граждан перед законом, на правовых, политических и социально-экономических гарантиях, обеспечивающих жизнедеятельность человека и высокий уровень его социальной защищенности.

Построение системы социальной защиты населения, адекватной складывающейся экономической ситуации, – первоочередная и сложная задача, стоящая перед республикой на данном этапе ее развития. Система социальной защиты в республике должна быть основным инструментом минимизации

возникающих негативных ситуаций: нарастания инфляционных процессов, возможного роста безработицы и др.; обеспечивать уровень жизни населения не ниже установленных социальных нормативов.

По мере развития рыночных отношений в республике были выработаны принципиально новые подходы к системе социальной защиты населения, создана соответствующая законодательная и нормативная правовая база, построена система социальных гарантий, распространяемых на все население республики и различные социально-демографические группы – трудоспособное население, пенсионеров, детей и т.д.

Среди приоритетных направлений Кыргызстана в области социальной защиты населения кроме социальной поддержки наиболее уязвимых слоев и групп населения должно быть обеспечено повышение жизненного уровня всего населения в целом при сохранении государственных минимальных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию конституционных гарантий в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохране-

ния, культуры, социального и жилищно-коммунального обслуживания.

В республике стала реализовываться так называемая система адресной социальной защиты – система, наиболее распространенная в мире и поддерживаемая международным сообществом.

Важнейшими характерными чертами этой системы стали:

- приоритетное расходование бюджетных средств на выплату законодательно установленных, минимальных размеров оплаты труда, пенсий, пособий для социально уязвимых слоев населения, обеспечение бесплатных социальных услуг определенным категориям граждан;
- создание организационных и законодательных условий для формирования склонности населения к накоплению и инвестированию доходов в различных страховых фондах;
- эффективная система социально-экономической защиты работников посредством обеспечения своевременных выплат и регулярных индексации заработной платы.

**Рецензент: д.э.н., профессор Аттокурова Н.С.**