

Асанов К.С.

**ЭТНИКАЛАР АРАЛЫК КАГЫШУУЛАРДЫН НЕГИЗИНДЕ КЫЛМЫШТАРДЫН
ИНДИВИДУАЛДЫК ПРОФИЛАКТИКАСЫНЫН ЭФФЕКТИВДҮҮЛҮГҮН
ЖОГОРУЛАТУУНУН КЭЭ БИР БАГЫТТАРЫ**

Асанов К.С.

**НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ
МЕЖЭТНИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ**

K.S. Asanov

**SOME DIRECTIONS OF INCREASING OF EFFECTIVENESS OF INDIVIDUAL
PREVENTION OF CRIMES ON THE BASE OF INTERETHNIC CONFLICTS**

УДК: 343.85: 323.12

Этникалар аралык (улуттар аралык) кагылышуулардын шарттарындагы кылмыштардын түшүнүгү жана индивидуалдык профилактикасынын мазмуну, анын оперативдүү-иликтөө менен байланышы, ички иштер органдарынын аны жүргүзүүдөгү ролу анализделет жана Кыргызстандын түштүк аймагында этникалар аралык (улуттар аралык) кагылышуулардын алдын алуу боюнча атайылаштырылган бөлүмдөрүн түзүү керектиги негизделет.

Негизги сөздөр: этникалар аралык кагылышуулар, кылмыштуулуктун индивидуалдык профилактикасы, кылмышты жасаган адам, оперативдүү-иликтөө профилактикасы.

Анализируются понятие и содержание индивидуальной профилактики преступлений в условиях межэтнического конфликта, связь ее с оперативно-розыскной профилактикой, роль органов внутренних в ее осуществлении и обосновывается необходимость создания специализированных подразделений по предупреждению межэтнических конфликтов в южном регионе Кыргызстана.

Ключевые слова: межэтнический конфликт, индивидуальная профилактика преступности, личность преступника, оперативно-розыскная профилактика.

The concept and content of individual prevention of crimes in the conditions of the interethnic conflict are analyzed, its connection with detective prevention, a role of police and is proved need of creation of specialized divisions to prevent of the interethnic conflicts in the southern region of Kyrgyzstan.

Key words: interethnic conflict, individual prevention of crimes, criminal's person, detective prevention.

Важным направлением противодействия преступлениям, совершаемым на почве межнациональных конфликтов, является индивидуальная профилактика, которая «существует на практике реально и приносит реально ощутимые результаты».[1, 68] На наш взгляд, это ключевой аспект всей системы предупреждения преступлений, в том числе совершаемых на почве межнациональных конфликтов. Основное здесь то, как отмечается в литературе, что индивидуальная профилактика преступлений является адресной, т.е. ориентирована на личность, которая привлекает к себе внимание своим криминальным образом жизни. [2, 7] Адресность и персонализация мер воздействия на личность в значительной мере

снижают вероятность совершения преступлений на почве межнациональных конфликтов. Практика показывает, что положительный результат в предупреждении также массовых беспорядков в условиях межнациональных конфликтов достигается в основном за счет индивидуальной профилактики.

Органы внутренних дел, осуществляя предупреждение преступлений, всегда акцентируют внимание на индивидуальной работе с лицами, ведущими преступный образ жизни. Однако следует заметить, что для отдельных служб и подразделений этих органов индивидуальная профилактика является основной функцией, для других - одной из главных, для третьих же характерным является лишь осуществление отдельных индивидуально-профилактических мер. Это относится и к деятельности, имеющей отношение к индивидуальному предупреждению преступлений, совершаемых на почве межнациональных конфликтов.

Как показывает анализ практики органов внутренних дел, важнейшей проблемой всегда остается установление круга лиц, в отношении которых необходима оперативно-розыскная профилактика. Практика диктует также необходимость установления источников, отрицательно влияющих на лиц, стремящихся к участию в массовых беспорядках.

Существует связь между оперативно-розыскной и специальной профилактикой преступности на почве межнациональных конфликтов. Практика свидетельствует о том, что оперативно-розыскная и специальная профилактика сосредотачивают свои усилия на конкретном преступлении, будь оно единоличное или групповое. Что касается насильственных преступлений, то, как показывает практика, эффект достигается тогда, когда оперативно-розыскные и специальные методы и средства применяются комплексно. Особенно это касается тяжких и особо тяжких преступлений. Это, как правило, заранее замышляемые групповые деяния, совершаемые по предварительному сговору или организованной группой. Именно о таких деяниях, предотвращение и пресечение которых связано с использованием специальных средств и методов, нужна оперативно-розыскная информация.

По данным наших исследований, проведенных совместно с оперативными работниками органов внутренних дел, 64 % осужденных за преступления, совершенные на почве межнациональных конфликтов, имели до совершения деяния так называемые наглядные признаки преступного поведения. Это главным образом групповые грабежи и разбои, совершаемые в сфере теневой экономики, хотя здесь немало и уличных преступлений. По мнению оперативных работников органов внутренних дел, которое мы разделяем, это именно те лица, в отношении которых самой важной является именно оперативно-розыскная профилактика.

На практике, как известно, сравнительно легко выделять лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, уделять им особое внимание. По данным, полученным в ходе изучения уголовных дел, возбужденных по июньским событиям 2010 года, около 35% привлеченных к уголовной ответственности лиц были ранее судимые. Имея это в виду, осуществляя предупреждение преступлений на почве межнациональных конфликтов, необходимо соблюдать единство мероприятий, направленных в равной мере против первичных и рецидивных преступлений. С учетом такого единства практика выработала определенные меры воздействия, однако и здесь на первый план выдвигается оперативно-розыскная профилактика. Это самые различные, но главным образом специальные и оперативно-розыскные меры, мероприятия и средства.

Таким образом, представляется возможным выделить следующие основные группы мер профилактического воздействия на преступления, совершаемые на почве межнациональных конфликтов:

1. Меры, направленные на предупреждение такого рода преступлений, применяются, как правило, к лицам, ранее не судимым, легко вовлекаемым в случайные группы по признаку этнической принадлежности. Эти меры ориентированы на выявление подобных лиц и оказание на них положительного влияния и профилактического воздействия. В основном это меры убеждения, но при необходимости применяется и принуждение. Профилактический заряд этих мер заключается в том, что они способствуют выбору и конкретизации объекта воздействия, четко определяют круг лиц, в отношении которых необходима профилактика. Главное здесь - это удержать лиц от участия в скоплениях людей, потенциально настроенных на совершение преступных посягательств.

2. Меры, направленные на предупреждение преступности на почве межнациональных конфликтов, представляет собой по существу аналитические мероприятия, способствующие изучению выявленных лиц и их ближайшего окружения, групп людей, их намерений, направленности и т.д. Такие меры являются информационной базой для организации и определения направлений предупреждения изучаемых посягательств.

3. Меры, которые относятся к области собственно самого профилактического воздействия, - это

«работающие» меры недопущения, предотвращения и пресечения рассматриваемых преступлений. Наряду с другими здесь используются и специальные средства, методы оперативно-розыскной деятельности. В данном случае преобладают меры правомерного принуждения.

4. Меры, ориентированные на лиц, ранее судимых. С их помощью выявляются лица, решившие продолжить преступную деятельность и вынашивающие намерение воспользоваться межнациональной напряженностью для совершения преступных посягательств. Особо выявляются лица, которые отбывали наказание за корыстные и насильственные преступления, в том числе и групповые, склонные в силу личностных особенностей и их окружения к повторному совершению таких же посягательств. У таких «потенциальных» убийц, грабителей и разбойников важно конкретно зафиксировать преступные намерения, выявить преступный замысел. При этом на первое место выдвигаются специальные методы и оперативно-розыскная профилактика. Это делает предупреждение преступлений эффективным.

Информация должна быть практически значимой, то есть отвечать задачам обеспечения контроля за объектом профилактического наблюдения. Практика показывает, что во всех случаях осуществления профилактики рассматриваемых преступности на почве межнациональных конфликтов неизбежно возникает необходимость в материалах, добываемых в ходе оперативно-розыскной деятельности и с применением специальных средств.

Из сказанного вытекает ряд конкретных выводов и предложений, важность которых обосновывается результатами анализа практики. Оперативным подразделениям органов внутренних дел необходима вспомогательная служба, которая занималась бы обеспечением информацией о лицах, вынашивающих планы по организации и совершению преступлений в условиях межнациональных конфликтов. Это была бы целевая информация. Органы внутренних дел для серьезного противодействия преступности на почве межнациональных конфликтов должны проводить оперативно-розыскную деятельность по выявлению экстремистски настроенных лиц и групп, а также тех, кто нагнетает сепаратистские настроения.

Соответствующая информация должна фиксироваться в оперативно-розыскных документах, а оперативно-розыскные мероприятия профилактического характера отражаться в делах оперативного учета. Наряду с профилактическим воздействием на личность допустимо говорить и об оперативно-розыском воздействии. [3, 67] Имея в виду применение жестких мер воздействия, силы закона.

Органам внутренних дел в их борьбе с преступностью на почве межнациональных конфликтов необходима оперативно-розыскная экспресс-информация. Она должна поступать по специальным каналам и только в специальные подразделения и быть своевременной. Здесь важна и досье-информация. Имеется в виду, что на лицо, представляющее

оперативный интерес, должно заводиться персональное досье.

Рассмотрение теоретических основ применения специальных мер предупреждения преступности на почве межнациональных конфликтов в сочетании с практикой органов внутренних дел по противодействию данной преступности позволяет констатировать следующее.

1. Повышение эффективности специального предупреждения указанных преступлений во многом зависит от:

- социального контроля за лицами, которые в силу своих негативных воззрений (национализм, экстремизм, сепаратизм) а также корыстной страсти и склонности к насилию, проявляют стремление к организации и совершению преступных посягательств на почве межнациональных конфликтов.

- административного надзора за лицами, отбывшими наказание за корыстно-насильственные преступления, склонными к совершению новых преступлений, устанавливающими связь с другими лицами в целях совершения преступных посягательств;

- оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление лиц, стремящихся к организации и совершению массовых беспорядков, нацеленных на совершение корыстно-насильственных преступлений и осуществляющих соответствующие подготовительные действия;

- раскрытия рассматриваемых преступлений и обеспечения неотвратимости наказания;

- специальных мероприятий, обеспечивающих невозможность совершения преступлений в условиях межнациональных конфликтов.

2. В системе специального предупреждения рассматриваемых преступлений особую роль выполняют профилактические мероприятия, осуществляемые оперативными подразделениями органов внутренних дел на основе положений Закона КР «Об оперативно-розыскной деятельности».

Специфика оперативно-розыскной профилактики заключается в следующем:

- ведется оперативно-профилактическое наблюдение за лицами, поставленными на профилактический учет в связи с высокой степенью вероятности их преступного поведения в условиях межнациональных конфликтов;

- обеспечивается успех индивидуальной профилактики благодаря оперативной осведомленности о контингенте лиц, могущих встать на путь совершения преступлений, и особенностях каждого лица,

допустившего антиобщественное поведение или испытывавших вредное влияние антиобщественных и преступных элементов в условиях межнациональных конфликтов;

- фиксируется среда местных криминально активных жителей, в которой осуществляется оперативно-розыскная деятельность по раскрытию преступлений;

- изучаются отдельные категории лиц, представляющих оперативный интерес, их связи, образ жизни, поведение и прошлое для получения оснований к применению мер профилактики.

3. В общей системе специальной профилактики оперативно-розыскная профилактика выступает в качестве государственно-правовой реакции оперативных подразделений на факты противоправного поведения лица (индивидуальная профилактика) или криминогенную обстановку (общая профилактика) с учетом особенностей, связанных с применением оперативно-розыскных сил, средств и методов. Именно здесь воздействие на объекты профилактики пребывает как бы в скрытом виде: от получения негласной информации до комбинированного использования оперативно-розыскных возможностей, устранения противоправного поведения, противоправной ситуации.

4. В целях проведения комплекса мер по предупреждению преступности на почве межнациональных конфликтов, обеспечения охраны правопорядка на территории двух областей юга Кыргызстана (Ошской и Джалал-Абадской), а также для координации совместной деятельности, на основании представленных предложений государственными учреждениями и организациями необходимо разрабатывать и осуществлять план совместных мероприятий по предупреждению преступности на почве межнациональных конфликтов. В этой связи целесообразно создание специализированных на предупреждении межнациональных конфликтов отделов в г. Ош и Джалал-Абад.

Литература:

1. Саркисов Г.С. Индивидуальная профилактика преступлений ее эффективность. В кн.: Борьба с преступностью в регионах. – Ереван, 1986. 240 с.
2. Бурлаков В.Н. Личность преступника как объект профилактической деятельности органов внутренних дел. – СПб, 1995. 275 с.
3. Исиченко А.П. Оперативно-розыскная криминология. – М., 2001. 218 с.

Рецензент: д.ю.н., профессор Табалдиева В.Ш.