

Кольсариева Н.Ш.

КЫРГЫЗ МАМЛЕКЕТТҮҮЛҮГҮНҮН КӨЗ КАРАНДЫСЫЗ МЕЗГИЛИНДЕГИ
УКУКТУК НЕГИЗДЕР

Кольсариева Н.Ш.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КЫРГЫЗСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ
В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

N.Sh. Kolsarieva

THE LEGAL FRAMEWORK OF THE KYRGYZ STATEHOOD
IN THE YEARS OF INDEPENDENCE

УДК: 347.56.343

Статьяда Кыргызстандын көз карандысыздыкка жана суверенитетке ээ болуу тарыхы берилет. Көз карандысыз мезгилиндеги кыргыз мамлекеттүүлүгүнүн укуктук негиздери берилет.

Негизги сөздөр: Конституция, саясий кризис, коом, мамлекет.

В этой статье дается история приобретения Кыргызстаном независимости и суверенитета. Также раскрываются правовые основы кыргызской государственности в годы независимости.

Ключевые слова: Конституция, политический кризис, общество, государство.

In this article the history of the achievement Kyrgyzstan's independence and sovereignty is given, also it rerates the basis of Kyrgyz statehood in the years of independence.

Key words: Constitution, the political crisis, society, state.

Кыргызский народ в своем развитии прошел долгий исторический путь. Для более глубокого изучения специфических особенностей Кыргызстана в современный период, его правового положения необходимо сначала изучить предшествующие процессы, чтобы получить более широкое представление об истории кыргызского государства, вполне закономерно обращение к историческому прошлому, к проблеме развития кыргызской государственности. В процессе развития национальная государственность кыргызского народа, система государственной власти и государственного управления развивалась, совершенствовалась, расширялась.

В 1991 году Кыргызстан стал независимым, самостоятельным, суверенным государством, а также равноправным членом мирового сообщества. С приобретением независимости в Кыргызстане, помимо существующих, возникло значительное количество новых проблем, негативно влияющих на его развитие. Ошибки и недоработки, допущенные прежним, а теперь повторяемые новым руководством республики, требуют существенного переосмысления избранной ими стратегии реформ по целому ряду направлений. В большей степени, это касается национально-государственного развития.

На рубеже 80–90-х гг. в стране, как и во всем ныне постсоветском пространстве стали происходить глубокие фундаментальные перемены, наступает политический кризис. С заключением Беловежских соглашений в декабре 1991 г. между Россией

ской Федерацией, Республикой Беларусь и Украиной факт окончательного распада Союза Советских Социалистических Республик стал налицо; таков был объективный ход истории, начавшийся в апреле 1985 г. процессом политической и экономической реформы, получившей название «перестройка»¹. Как нам известно, до 90-х гг. действовала с некоторыми изменениями Конституция Кыргызской ССР 1978 г., отражавшая в целом важнейшие принципы и черты тоталитарного общества и государства, хотя и декларативно, номинально провозглашавшая некоторые устои, принципы и положения демократии. Однако объективный ход исторического развития страны предопределил необходимость разработки и принятия нового Основного закона государства. Данная необходимость была обусловлена следующими факторами:

1) Из союзной республики в составе СССР Киргизская республика превратилась в самостоятельное, независимое, суверенное государство.

2) Начали меняться сами основы общественного строя – экономические, социальные, политические и духовные.

3) Качественно изменилось соотношение общественно-политических сил, общество отвергло былой тоталитарный «социализм» и избрало путь демократического развития, к руководству обществом и государством пришли новые силы, возникли новые государственные органы, институты, жесткая однопартийная система была заменена многопартийной.

Безусловно, принятию нового Основного закона страны предшествовала определенная многоплановая, законотворческая работа. Это, к примеру, принятие ряда принципиально новых конституционных документов: Декларации о государственном суверенитете в декабре 1990 г., Декларации о государственной независимости в августе 1991 г.

Декларация «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан» была принята 15 декабря 1990 г. на третьей сессии Верховного Совета двенадцатого созыва.² В документе подчеркивалось, что государственный суверенитет Республики Кыргызстан означает верховенство государственной власти республики на всей территории и независимость во

¹ История КПСС. – М., 1990 г.

² Декларация «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан» от 15 декабря 1990 г.

внешних сношениях. В отличие от действующей в то время Конституции 1978 г. Декларация в число га-

1) верховенство Конституции Республики Кыргызстан на своей территории;

2) ратификацию законов Союза суверенных республик, в который вошла республика.

Таким образом, в Декларации фактически подчеркивалась необходимость предстоящей трансформации Союза ССР - единого союзного государства в Союз суверенных республик на иных принципах, чем СССР. Например, в отличие от Конституции, в декларации указывалось, что республика самостоятельно создает банковскую, ценовую, финансовую и налоговую системы, формирует государственный бюджет, при необходимости вводит свою денежную единицу.

Особенностью Декларации является то, что в ней были закреплены принципы правового государства: осуществление государственной власти на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную; осуществление политической жизни на основе принципа плюрализма.

Декларация «О государственной независимости Республики» была принята 31 августа 1991 г. на внеочередной шестой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва.¹ Данные нормативные акты стали правовой основой принятия Конституции суверенного, независимого Кыргызстана. Начался новый этап развития национальной государственности кыргызского народа - этап независимого, самостоятельного развития.

27 октября 1990 г. Верховный Совет республики двенадцатого созыва принял постановление об образовании Комиссии по выработке проекта новой Конституции (Основного Закона) Киргизской ССР (и в тот же день первым Президентом Республики Верховным Советом был избран А. Акаев).

Практическая работа по разработке проекта новой Конституции продолжалась в течение двух лет. Постановлением от 12 декабря 1992 г. проект Конституции был вынесен на всенародное обсуждение.

С учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе трехмесячного обсуждения, Конституционная комиссия доработала проект Конституции и внесла на рассмотрение 12 сессии Верховного Совета, которая проходила в два этапа - 12-19 апреля и 3-8 мая 1993 г.

5 мая 1993 года, в результате многодневных напряженных дебатов, новая Конституция государства была принята.

Особенность новой Конституции была заложена уже в структуре Конституции, при которой она начинается с самых общих положений, основ общественного и государственного устройства. Именно в этой главе были закреплены самые общие и важные принципы и положения Конституции, являющиеся исходными, первичными, учредитель-

рантий суверенитета включила следующие положения:

ными для других ее статей, иных законов и всей нормативно-правовой системы государства. Так, в данной главе была закреплена демократическая сущность, правовой и светский характер кыргызского государства, его республиканская форма правления, унитарное устройство.² Были закреплены принципы деятельности государственной власти: принцип верховенства власти народа, принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;

Принцип ответственности государственных органов перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа; принцип разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

Особенностью Конституции было закрепление в качестве экономической основы как государственной, так и частной собственности.

Конституция Кыргызской Республики, принятая в 1993 году, сыграла основополагающую роль в конституционном развитии нашего государства. Обладая юридическим верховенством, она явилась законодательной базой для всего последующего текущего законодательства. Являясь Основным Законом страны, она определила ориентиры развития суверенного независимого Кыргызстана. Последующие конституционные реформы, проведенные в стране, были направлены в основном на усиление полномочий главы государства, обоснование семейно-кланового режима правления. Однако основополагающие принципы и положения, заложенные в основу первой Конституции суверенного Кыргызстана, так или иначе находили отражение в последующих редакциях Основного закона, что позволяет говорить об историческом значении Конституции Кыргызстана от 5 мая 1993 года.

Целью дальнейших конституционных реформ была свержение семейно-кланового режима, установленного в государстве. После мартовских событий 2005 года назрела необходимость внесения изменений в Основной закон государства, чтобы не на бумаге, а в действительности был реализован принцип разделения власти и реально была установлена система сдержек и противовесов. Однако конституционные реформы 2006 года проходили в сложной политической ситуации, которая характеризовалась постреволюционным синдромом вседозволенности и нестабильности. Больше всего это относится к конституционным реформам ноября и декабря 2006 года. Следует отметить, что, несмотря на некоторые демократические нововведения в Конституцию страны, данные документы были отменены решением Конституционного суда Кыргызской Республики в сентябре 2007 года. Ни

¹ Декларация «О государственной независимости Республики Кыргызстан» от 31 августа 1991.

² Конституция Кыргызской Республики.-Бишкек., 1993.

одна конституционная реформа не была претворена

В стране продолжал существовать теперь новый семейно-клановый режим, в результате которого страна пережила известные события апреля 2010 года. После апрелевских событий государственные органы власти вынуждены были пойти на повторную реформу. В результате чего была принята Конституция 2010 года.¹

Данная конституционная реформа 2010 года являлась продолжением предыдущих реформ, однако ей была присуща отличительная черта, это было связано с тем, что конституционная реформа 2010 года ознаменовала начало нового этапа конституционного развития Кыргызской Республики: переход к иной разновидности республиканской формы правления.

Основные изменения и дополнения в Конституцию Кыргызской Республики по итогам референдума от 27 июня 2010 года эффективнее проанализировать в сравнении с редакцией Конституции от 21 октября 2007 года. Это позволило сосредоточить внимание на существенных особенностях нового Основного закона государства. Целесообразно данное сравнение производить по основным двум частям Конституции: конституционный строй, права и свободы человека и гражданина и положения, определяющие организацию и деятельность государственного механизма.

В качестве положительного необходимо отметить, что нормы, определяющие права и свободы

в жизнь и не достигла своей истинной цели.

человека, в новой редакции Конституции расширяют круг своих субъектов. Если отдельные из них по предыдущим редакциям конституций страны относились к гражданам, теперь они также закреплены за каждым. Термин «каждый» предполагает как граждан, так и лиц без гражданства, лиц с иностранным гражданством и др. В данном случае наблюдается расширение субъектов прав и свобод в государстве, когда на конституционном уровне большой объем прав и свобод закрепляется за каждым человеком, а не гражданином, что соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права.

Таким образом правовую основу кыргызской государственности изначально составляли 2 декларации и Конституция КР от 5 мая 1993 года, которые как официальные акты утвердили и положили начало независимости Кыргызстана. Конечно, были приняты множество и других нормативно-правовых актов, которые тоже внесли свой вклад при определении правовой основы Кыргызского государства в годы независимости.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики.– Б., 1993, 2010.
2. Декларация «О государственном суверенитете Республики Кыргызстан» от 15 декабря 1990.
3. Декларация «О государственной независимости Республики Кыргызстан» от 31 августа 1991.
4. История КПСС. – М. 1990.

¹ Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.

Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.