

Кармышаков М.А.

АДВОКАТТЫК ИШМЕРДҮҮЛҮКТҮН УЧУРДАГЫ УЮШТУРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

Кармышаков М.А.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

M.A. Karmyshakov

MODERN PROBLEMS OF ORGANIZATION OF ADVOCACY

УДК: 343.342.78

Бул макала юристтердин жана жалты эле коомдун арасында талкуу жараткан, адвокаттык ишмердүүлүккө байланышкан мамлекеттик саясатка жана жакында кабыл алынган Кыргыз Республикасында “Адвокатура жана адвокаттык ишмердүүлүк” жөнүндө мыйзамына тиешелүү кээ-бир суроолорго арналган.

Негизги сөздөр: жаран, мыйзам, юрист, адвокат, сот органы.

Статья посвящена некоторым вопросам, связанным с государственной политикой в сфере адвокатской деятельности и принятием недавно нового Закона «об адвокатуре и адвокатской деятельности» в Кыргызской Республике, породившим дискуссию среди юристов и в обществе в целом.

Ключевые слова: гражданин, закон, юрист, адвокат, судебный орган.

Article focuses on certain areas of public policy in the area of advocacy and adoption of recent new law on the legal profession and lawyer activity in the Kyrgyz Republic has spawned discussion among the legal profession and in society at large

Key words: citizen, law, lawyer, attorney, court.

По Конституции Кыргызская Республика является правовым государством. Это означает что, в основе правового государства находится юридическое и фактическое равенство государственной власти, гражданина, общества перед законом. Высшая власть в правовом государстве – власть закона, которому в равной мере подчиняются все – от высших должностных лиц государства, органов государственной власти до рядовых граждан. В правовом государстве создаются условия правовой свободы личности, основанные на принципе «дозволено все, что прямо не запрещено законом». Человек как субъект права, обладающий высокой правовой культурой, свободен распоряжаться своими силами, способностями, имуществом, руководствуясь действующим правом и собственным правосознанием. Право же являясь формой и мерой свободы, призвано максимально обеспечивать конституционное право человека в различных сферах общественного отношения, тем самым создавая нормальные условия жизнедеятельности.

Роль и значение адвоката в обеспечении конституционных прав человека значительна в том плане что, не каждый человек обладает достаточными знаниями о своих правах, которыми он наделен государством в различной отрасли права. Поэтому, часто граждане обращаются к услугам адвокатов с

целью получения квалифицированной юридической помощи.

Адвокат (от латинского *advocatus* - призванный) – юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь путем дачи консультаций, защиты обвиняемого в суде, составления юридических документов, представительства, а также другими способами предусмотренными законодательством соответствующего государства.

В Кыргызской Республике адвокат – гражданин КР получивший в установленном Законом “об адвокатуре и адвокатской деятельности” порядке лицензию на право занятия адвокатской деятельностью и являющееся членом Адвокатуры.

Наверное многим из нас приходилось хотя бы раз обращаться к услугам юриста - в жизни нередко возникает много непредвиденных обстоятельств, когда человеку необходима квалифицированная юридическая помощь по защите своих прав. Адвокат незаменим при судебных разбирательствах, но часто возникают ситуации, когда гражданину нужна юридическая консультация до того, как дело примет нежелательный оборот и он хочет себя максимально обезопасить от посягательства чужих интересов.

Можно привести множество примеров, когда грамотные советы юриста и профессиональная помощь адвоката помогли человеку в защите своих прав. Но нередко бывает и так, что клиент, обратившийся к услугам адвоката, остается недоволен качеством оказанных услуг, хотя деньги он уже заплатил. Как он может в таком случае защитить свои права потребителя? Отражены ли эти нормы в действующих сегодня законах? Существуют ли стандарты качества предоставляемых услуг? Достаточно ли широко правовое поле у юристов для оказания качественных юридических услуг? Эти и другие вопросы, касающиеся развития и совершенствования института адвокатуры в стране, повышения их профессионализма, сообщество юристов и адвокатов не раз обсуждало на различных форумах и круглых столах.

До 1999 года деятельность адвокатуры Кыргызстана регулировалась доставшимися в наследство от бывшего СССР законом «Об адвокатуре в СССР» от 1979 года и положением «Об адвокатуре Киргизской ССР» от 1980 года. Но только с октября 1999 года, с введением в действие закона «Об адвокатской деятельности», адвокатура приобрела статус независимого органа, а адвокатская деятельность стала лицензируемым государством видом деятельности.

Позже в апреле 2005 года правительство КР утвердило своим постановлением Концепцию совершенствования в республике адвокатской деятельности. В Комплексной основе развития (КОР) страны до 2010 года в числе других были определены задачи повышения роли адвокатуры и обеспечения эффективной, доступной защиты законных прав граждан. В 2009 году был принят закон о гарантированной государством юридической помощи малоимущему населению, который экспериментально реализовался в Свердловском районе города Бишкек.

В дальнейшем с изменением общественных отношений в стране изменились роль и место адвокатуры в жизни общества и государства. Практика показывала, что возросли требования к качеству оказываемых юристами услуг. Кроме того, как не раз отмечали юристы на различных форумах, в Кыргызстане сегодня хорошо развит рынок юридических услуг. Например, по словам директора Национальной юридической корпорации, Минюстом выдано более 3,5 тысячи лицензий на адвокатскую деятельность, но по ним работают около 600 человек. Без лицензий оказанием юридических услуг занимаются примерно от семи до десяти тысяч специалистов.

Как видно, адвокатов много, но, нет адвокатуры как таковой – единой общественной профессиональной организации адвокатов, которая бы регулировала их деятельность.

Чтобы решить эту и другие проблемы, накопившиеся в данной сфере, юристы и адвокатская среда при участии неправительственных организаций и представителей государственных структур разработали проект Закона «Об адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности». В начале его обсуждение состоялось в столице, где были организованы парламентские слушания, в которых приняли участие депутаты Жогорку Кенеша КР, представители государственных структур, неправительственных и международных организаций, адвокаты и юристы.

Общественное обсуждение некоторых законопроектов стало в последнее время в Кыргызстане хорошей практикой. С этой целью в различных регионах страны проводились круглые столы с участием неправительственных организаций, независимых экспертов, представителей соответствующих министерств и ведомств, затем законопроект вынесен на парламентские слушания. Все прозвучавшие замечания и предложения затем были учтены при подготовке окончательного варианта проекта закона, который затем вынесен на рассмотрение депутатов Жогорку Кенеша и принят 14 июля 2014 года, №135 закон КР «Об Адвокатуре и адвокатской деятельности».

Напомню, что парламентские слушания по проекту закона об адвокатуре были организованы по инициативе Жогорку Кенеша при поддержке Правовой программы Фонда «Сорос-Кыргызстан».

Его участники обсудили плюсы и минусы нового законопроекта и высказали свои замечания и рекомендации. В законопроекте сохранены такие понятия, как «принципы адвокатской деятельности», «права» и «обязанности» адвокатов, а также лицензирование адвокатской деятельности.

Рассмотрим некоторые особенности норм нового закона КР «Об Адвокатуре и адвокатской деятельности» принятого 14 июля 2014 года. Глава 1. статья 2, которая предусматривает создание адвокатуры в соответствии с пунктом 3 статьи 85 Гражданского кодекса Кыргызстана: «Данная норма Гражданского кодекса (I часть) предусматривает создание общественных некоммерческих организаций в других формах, предусмотренных законом, то есть предусмотрено создание самостоятельной некоммерческой организации - адвокатуры, основанной на обязательном членстве».

В этой же главе ст.4 «определены порядок создания адвокатуры на территории областей по одной территориальной адвокатуре в организационно-правовой форме - филиал». Но при этом адвокатура не может учреждать и быть участником коммерческих организаций. Ее органом управления закон определяет съезд адвокатов, совет адвокатов, а также комиссии - ревизионная и по этике.

По мнению некоторых юристов, еще одним достоинством закона, является положение, которое дает возможность органам адвокатского самоуправления рассматривать заявления на действия или бездействия адвокатов, повышать квалификацию адвокатов: «Это обеспечит прозрачность и качество взаимодействия между правоохранительными, судебными органами и лицами, нуждающимися в юридической помощи».

В числе новшеств нового закона эксперты отмечают некоммерческий характер новой независимой организации, членство в которой является обязательным. В целом, законопроект повышает статус адвокатского сообщества и устанавливает его ответственность в решении таких вопросов, как повышение квалификации, дисциплинарной и гражданско-правовой ответственности адвокатов, в том числе и перед лицами, которым они оказывают юридическую помощь.

Надо отметить три ключевых момента закона - сильной стороной является то, что создается сообщество по профессиональному признаку, которое «сможет совместно решать все вопросы и отслеживать проблемы». А вот существующая в республике практика выдачи Минюстом лицензий на занятие адвокатской деятельностью, по мнению некоторых, создает большие проблемы.

Следующий момент, вызвавший споры среди юристов - это та норма, которая определяет адвокатуру как «некоммерческое юридическое лицо с самостоятельной организационно-правовой формой, осуществляющее свою деятельность в соответствии с настоящим Законом и не преследующим цели получения прибыли. Адвокатура не вправе

учреждать коммерческие организации и быть их участником». Речь, идет о том, чем является адвокатская деятельность – социальной услугой или бизнесом: поэтому считали, что «необходимо убрать из статьи этот пункт».

Также требует себе внимания вопрос связанный с возможностью осуществления кыргызскими адвокатами, адвокатской деятельности на территории других государств, в частности на территории России. С учетом таких случаев, когда гражданин КР, имеющий лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, приобретает гражданство РФ не выходя из гражданства КР. Пример конечно, незаурядный но, тем не менее есть решение этому вопросу. ФЗ РФ от 31 мая 2002 года N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Адвокаты иностранного государства могут оказывать юридическую помощь на территории Российской Федерации по вопросам права данного иностранного государства.

Адвокаты иностранных государств не допускаются к оказанию юридической помощи на территории Российской Федерации по вопросам, связанным с государственной тайной Российской Федерации.

Адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, регистрируются федеральным органом исполнительной власти в области

юстиции (федеральный орган юстиции) в специальном реестре, порядок ведения которого определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Без регистрации в указанном реестре осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

Аналогичное положение содержится и в нормах закона КР «Об Адвокатуре и адвокатской деятельности», а что касается второго случая, то процитирую норму из закона КР о гражданстве: Гражданин Кыргызской Республики, имеющий также иное гражданство, рассматривается Кыргызской Республикой только как гражданин Кыргызской Республики, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и вступившими в установленном законом порядке в силу межгосударственными соглашениями.

2. Приобретение гражданином Кыргызской Республики иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Кыргызской Республики.

Таким образом, лицо сохраняет право на занятие адвокатской деятельностью как на территории КР и на территории РФ с учетом соблюдения требований вышеуказанных норм, при условии обязательного его учета его в соответствующей адвокатуре.

Рецензент: д.ю.н. Осмоналиев К.