

**КЫРГЫЗ МАМЛЕКЕТТҮҮЛҮГҮНҮН**  
**УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ**  
**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ**  
**КЫРГЫЗСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

*Абдиев И.Ж.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАЖЫ СОЮЗУНА КИРҮҮСҮНДӨГҮ  
АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ**

*Абдиев И.Ж.*

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВСТУПЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ**

*I.Zh. Abdiev*

**SOME OF THE ACCESSION OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
TO THE CUSTOMS UNION**

УДК:343.978.043

*Макалада Кыргыз Республикасынын Бажы уюмуна кошулуусундагы өнүгүү перспективасы жана терс таасири каралган.*

**Негизги сөздөр:** бажы союзу, товар, экспорт, импорт, капитал.

*В данной статье рассмотрены некоторые перспективы развития и отрицательные стороны вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз.*

**Ключевые слова:** таможенный союз, товар, экспорт, импорт, капитал.

*In this article some prospects of development and negative sides of entry of Kyrgyz Republic are considered in a Customs Union.*

**Key words:** the customs union, goods, export, import, capital.

Сегодня тема Таможенного союза и Единого экономического пространства является для Кыргызской Республики более чем актуальной. В связи с этим Кыргызская Республика приняла в апреле 2011 года судьбоносное решение о начале процесса присоединения к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству. Особое внимание к этой теме уделяется, как со стороны общественности и граждан, так и правительственных структур и коммерческих организаций. Ситуация, которая в настоящее время развивается в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, будет иметь существенное влияние на дальнейшее развитие экономики страны, поэтому для республики является важным участие в евразийских интеграционных процессах. Бизнес-сообщество Кыргызстана в целом приветствует вступление республики в Таможенный союз, а также последующую интеграцию в Единое экономическое пространство и Евразийский экономический союз<sup>1</sup>.

Положительных сторон гораздо больше при вступлении Кыргызской Республики в Таможенный

союз, чем отрицательных. Так, как при вступлении в Единое экономическое пространство, в складывающейся ситуации, пожалуй, единственно верное решение, которое в перспективе позволит нам, в полной мере реализовать экономический потенциал страны. В этом случае для нашей страны, улучшение инвестиционного климата, возрождение промышленности, открытие заводов и фабрик, свободное перемещение товаров, услуг, капитала и трудовой силы становится лишь вопросом времени.

Присоединение Кыргызской Республики к Таможенному союзу и Единому экономическому пространству открывает следующие перспективы<sup>2</sup>:

- Отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на границе со странами Таможенного союза. Свобода транзита должна привести к сокращению издержек участников внешне экономической деятельности.

- Таможенный союз обеспечит расширение размеров рынка, что, в свою очередь, позволит привлечь прямые иностранные инвестиции, которые с большей охотой приходят на рынки значительных размеров.

- В контексте развития сельского хозяйства Кыргызстан получит большие возможности. Закрытие границ по отношению к контрабандной продукции из третьих стран, согласно требований Таможенного союза к импортируемой продукции, повышение цен на сельскохозяйственную продукцию в странах-участниках Таможенного союза и т.д., только стимулирует кыргызстанских производителей к выпуску продукции более качественной и в больших объемах.

- Кыргызстан, став членом Таможенного союза и Единого экономического пространства, получит возможность принять участие в реализации крупных энергетических проектов, а также в соответствующих проектах развития торговой, транспортной, трубопроводной инфраструктуры. Интеграционное сотрудничество открывает широкие перспективы для

<sup>1</sup> Материалы из конференции «Кыргызстан на пути к Евразийской интеграции» Резолюция 29.03.2013 г. Бишкек.

<sup>2</sup> Материалы из конференции «Кыргызстан на пути к Евразийской интеграции» Резолюция 29.03.2013 г. Бишкек.

экономического развития, создает дополнительные конкурентные преимущества. Если всеми участниками объединения, при консолидации усилий можно присоединиться в глобальную экономику и мировую систему торговли, но и реально участвовать в процессе выработки решений, формирующих правила игры и будущие контуры развития глобальных интеграционных процессов.

Необходимо учитывать, что в результате вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз, очевидно, произойдет уменьшение объема реэкспорта, что приведет к снижению доходов существенной части трудоспособных граждан. Поскольку, в настоящее время, акцент внутреннего валового продукта смещен в сторону услуг и торговли, и большая часть населения страны занята в этой сфере. Также стоит отметить, что при вступлении в Таможенный союз пострадают интересы рядовых потребителей, так как усредненный тариф на товары, импортируемые из дальнего зарубежья, увеличится и, соответственно, цены на них, на внутреннем рынке, вырастут. Справедливости ради, необходимо отметить, что цены на российские и казахстанские товары останутся на прежнем уровне или подрастут не значительно. Поскольку объективных условий для их роста нет, будет иметь место лишь спекулятивная составляющая. Введение более высоких ставок таможенных пошлин Таможенного союза может поставить под вопрос рентабельность, а в некоторых случаях даже само существование ряда действующих промышленных предприятий и бизнес структур. При высоких показателях безработицы и достаточно напряженной ситуации в социальной сфере, экономические неурядицы такого рода, могут осложнить положение не только бизнеса, но и широких слоев населения Кыргызстана.

Очевидно, что к отдельным отраслям экономики Кыргызской Республики потребуется особый подход и внимание, и в конечном итоге, возможно, предоставление определенного переходного периода. В противном случае, страны Таможенного союза рискуют приобрести в лице Кыргызстана не партнера с самодостаточной экономикой, сохранившей потенциал и ориентированной на развитие, а субъект, нуждающийся в перманентной дотационной поддержке. Подобное развитие событий, вряд ли можно будет отнести к положительному итогу интеграционного процесса.

Законодательство Кыргызской Республики еще до официального вступления в Таможенный союз, в рамках оптимизации законодательства к нормам Таможенного союза ввел поправки и дополнения в отдельные главы. Введены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики «Особенности обложения налога на добавленную стоимость при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе». Дополнение предоставляет субъектам предпринимательства упрощенный порядок налогообложения налога на добавленную стоимость при экспорте и импорте товаров внутри стран Таможенного союза. Изменения внесены в Административный и Уголовный

кодексы. Ужесточена ответственность за нарушение таможенного законодательства. Изменены и некоторые нормы Закона «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»<sup>3</sup>. Исходя из вышеуказанного, сотрудники таможенных органов будут проверять бизнесменов только по Таможенному кодексу Таможенного союза.

Отдельным пунктом в закон о госгранице вносится сообщение, что после вступления в Таможенный союз таможенники на кыргызско-казахском участке госграницы не будут осуществлять контроль. Для этого также требуется специальное решение президента или правительства, которым будут отменены функции таможенного контроля на границе со странами Таможенного союза.

В новой редакции закона о таможенном регулировании вводится институт уполномоченного экономического оператора. Этот режим предусматривает специальные упрощения, по которым предприниматели смогут временно хранить товары на своих складах, не имея свидетельства о включении в реестр владельцев складов временного хранения. Он позволяет выпускать продукцию до подачи декларации и имеет другие специальные упрощения по таможенному оформлению.

Регламентирован порядок наложения ареста на товары и их изъятия при проведении выездной таможенной проверки. Введены понятия «свободный склад» и «свободная таможенная зона». Также правительство предложило утвердить Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз странами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений. Документ утвержден коллегией Евразийской экономической комиссии. Чтобы согласиться с документом, пришлось внести поправки в Закон «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»<sup>4</sup>.

Мы, уже в какой степени ощущаем воздействие Таможенного союза на Кыргызстан, будучи вне его. В результате укрепления таможенных границ по отношению к нашей республике со стороны стран Таможенного союза снизилась торговая активность оптовых рынков, челночная торговля. Если не вступать в Таможенный союз осуществление торговли сельхозпродуктами будет затруднительным, т.к. не будет единого порядка осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля. Кроме того, не исключено, что страны Таможенного союза будут продолжать вводить ограничительные меры по отношению к Кыргызстану как к «третьей» стране.

Участниками Таможенного союза на сегодняшний день активно ведется работа по формированию единой системы технического регулирования. Приняты соглашения в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер. На территории Таможенного союза будут действовать единые Технические регламенты.

<sup>3</sup> ИА «24.kg», Т. Кудрявцева

<sup>4</sup> ИА «24.kg», Т. Кудрявцева

Будут действовать единые формы документов, подтверждающих соответствие требованиям безопасности (сертификаты, декларации о соответствии и т.д.).

Также перечень товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, для стран Таможенного союза будет единым. Право проводить оценку соответствия требованиям безопасности будут иметь только органы, зарегистрированные на территории стран Таможенного союза и включенным в единый реестр<sup>1</sup>.

В случае, если наша республика не будет участницей Таможенного союза, то в ближайшем будущем нас ждут трудности в торговле со странами Таможенного союза. Это говорит о том, что наши экспортеры будут вынуждены проходить процедуру оценки соответствия (получать сертификат) не в Кыргызской Республике, а в органах зарегистрированных в странах Таможенного союза. наших предпринимателей ждет такая форма подтверждения, как декларирование соответствия, т.к. нормам Таможенного союза такая форма доступна и действительна только для субъектов стран Таможенного союза.

Согласно плану разработки технических регламентов Таможенного союза на 2011 год, предполагалось принятие 47 технических регламентов. Среди них запланировано принятие таких регламентов, как «Технический регламент о безопасности пищевой продукции», «Технический регламент на соковую продукцию», «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», «О безопасности мяса и мясопродуктов», «О безопасности продукции легкой промышленности». Важно отметить, что эти группы товаров, являются основными в экспорте Кыргызской Республики в страны Таможенного союза. И после принятия этих технических регламентов, перечисленные группы товаров будут подлежать обязательной оценке соответствия по нормативам, определенным названными техническими регламентами.<sup>2</sup>

Деятельность любого государства направлена на улучшение жизни народа. И для Кыргызстана

вступление в Таможенный союз в конечном счете должно дать успешный результат, мы должны выиграть, но не проиграть. Поэтому мы должны сделать все возможное, чтобы вступление в Таможенный союз стало позитивным этапом в развитии страны, а не негативным<sup>3</sup>.

Таким образом, 1 января 2015 года данный шаг в условиях глобального мирового кризиса, тщательно обдуманное вступление Кыргызстана в Таможенный союз которое принесет свои плоды не только в экономической сфере, но и в социально-политической, при том, что экономическая рентабельность интеграционного союза зависит от рационально организованного многостороннего сотрудничества. Благодаря таким решениям будет создана основа для будущего возрождения не только Кыргызстана, но и остальных республик бывшего Советского Союза.

#### Литература:

1. Материалы из конференции «Кыргызстан на пути к Евразийской интеграции». Резолюция 29.03.2013 г.
2. ИА «24.kg», Т. Кудрявцева
3. Постановление Правительства № 150 от 11.04.2011г.
4. Информация Торгово-промышленной палаты: Материалы к парламентским слушаниям по вопросу вхождения Кыргызстана в Таможенный союз // URL: <http://www.bekeshev.kg>
5. Многие потенциальные инвесторы ожидают итогов переговоров по вступлению Кыргызстана в Таможенный союз, – Минэкономики//URL: <http://www.tazabek.kg/news:372633>.

<sup>1</sup> Информация Торгово-промышленной палаты: Материалы к парламентским слушаниям по вопросу вхождения Кыргызстана в Таможенный союз // URL: <http://www.bekeshev.kg>.

<sup>2</sup> Постановление Правительства №150 от 11.04.2011.

<sup>3</sup> Выступление Министра экономики Кыргызской Республики Т.Сариева на Международной конференции «Кыргызстан на пути к евразийской интеграции» (29 марта 2013 г., гос.резиденция №1 Ала-Арча).

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Ж.