

*Жусупбаев К.К.*

**БАЖЫ ОРГАНДАРЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК КЫЗМАТТЫН ТОКТОЛУШУ  
ЖӨНҮНДӨГҮ МАСЕЛЕЛЕР**

*Жусупбаев К.К.*

**К ВОПРОСУ О ПРЕКРАЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*К.К. Zhusupbaev*

**TO THE QUESTION OF TERMINATION OF STATE SERVICE  
IN CUSTOMS BODIES OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 347.341.56

*Макалада Кыргыз Республикасынын бажы органдарындагы мамлекеттик кызматтын токтолушунун укуктук жөнөгө салынышы талданган аны жакшыртуу боюнча ойлор каралган.*

**Негизги сөздөр:** *кызматкер мамлекеттик кызмат, жаран, тартип.*

*В этой статье проанализировано правовое регулирование прекращения государственной службы в таможенных органах Кыргызской Республики и рассмотрены пути его улучшения.*

**Ключевые слова:** *сотрудник, государственная служба, гражданин, порядок.*

*This article analyzed the legal regulation of termination of public service in the customs bodies of the Kyrgyz Republic and considered ways of improving it.*

**Key words:** *employee, civil service, citizen, order.*

Прекращение государственной службы – это нормативно установленный порядок прекращения государственно-служебных правовых отношений между государственным служащим и государственным органом, который были образованы при поступлении гражданина на государственную службу и в процессе выполнения им должностных обязанностей. Прекращение государственной службы предусматривает исключение государственного служащего и перечня лиц, занимающих в государственном органе штатную государственную должность государственной службы<sup>56</sup>.

Основаниями прекращения службы в таможенных органах можно назвать фактические и юридические обстоятельства, которые не делают возможным продолжение службы в таможенных органах КР. При этом под фактическим обстоятельством следует понимать наступление конкретного события (например, смерть сотрудника), или совершение действий со стороны сотрудника (например, заявление об увольнении со службы по собственному желанию) или компетентного органа (решение аттестационной комиссии о служебном несоответствии сотрудника занимаемой должности). Юридическим обстоятельством является наличие нормы права,

устанавливающим возможным прекращение службы в таможенных органах при наступлении фактических обстоятельств.

В ст. 48 Закона КР «О прохождении службы в таможенных органах КР»<sup>57</sup> дается перечень юридических оснований, которые при наступлении фактических обстоятельств могут служить основанием прекращения службы в таможенных органах. При этом в п. 1 данной статьи говорится, что служба в таможенных органах прекращается в случае увольнения сотрудников таможенных органов или их гибели (смерти).

Сотрудники таможенных органов могут быть уволены со службы в таможенных органах по следующим основаниям:

1) По собственному желанию до истечения срока контракта. Заметим, что в соответствии со ст. 9 Закона КР «О прохождении службы в таможенных органах КР» контракт заключается на срок три года. Порядок увольнения по собственному желанию не определен рассматриваемым законом. Представляется, что здесь приемлемо положение ст. 30 Закона КР «О государственной службе», которое устанавливает, что государственный служащий имеет право уволиться из государственной службы, предупредив об этом руководителя государственного органа в письменной форме за две недели, если государственный служащий в заявлении не указал иной срок освобождения его от занимаемой должности и увольнения. Не позднее чем за три дня до истечения срока предупреждения об увольнении государственный служащий имеет право отозвать свое заявление. Увольнение в этом случае не производится, если ранее государственным органом не было издано решение об увольнении. По истечении срока предупреждения государственный служащий вправе прекратить работу, а государственный орган в последний день службы обязан выдать увольняемому трудовую книжку и произвести выплаты причитающихся ему сумм.

2) По достижении предельного возраста, установленного статьей 49 Закона КР «О прохождении службы в таможенных органах КР». Отметим, что на

<sup>56</sup> Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА–ИНФРА • М), 2002. С. 158

<sup>57</sup> «О прохождении службы в таможенных органах КР: Закон КР» от 21 июля 1998 года № 93 (в посл. ред. Закона КР от 10 января 2009 года № 4) // Газета "Эркин Тоо" - 31 июля 1998 г. № 101-102, "Эркин Тоо". 20 января 2009. № 4.

основе со 49 данного закона сотрудники таможенных органов могут состоять на службе в таможенных органах до достижения ими возраста:

- 1) должностные лица рядового состава, младшего и среднего начальствующего составов - до 50 лет;
- 2) должностные лица старшего начальствующего состава - до 55 лет;
- 3) должностные лица высшего начальствующего состава - до 60 лет.

Положение данной статьи определило для женщин-сотрудников менее продолжительный срок. Женщины-сотрудники таможенных органов могут состоять на службе в таможенных органах на пять лет меньше срока, чем мужчины-сотрудники.

3) По выслуге срока службы, дающего право на пенсию. Однако, в законодательстве о службе в таможенных органах не определены конкретные сроки выслуги срока службы, дающие право на пенсию. Для сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих они определены в Законе КР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» от 7.05.1993 г. № 1194-ХII<sup>58</sup> (в посл. ред. Декрета Временного Правительства КР от 17 сентября 2010 года ВП N 128<sup>59</sup>). К сожалению, в данном законе срок службы за выслугу не установлены для сотрудников таможенных органов. Думается, что эту проблему можно решить путем внесения соответствующих дополнений в названный закон, в котором указан срок службы за выслугу, дающий право на пенсию в пределах 20 и более лет для лиц офицерского состава, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков, финансовой полиции, службы специальной связи, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе или на службе в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, уполномоченного государственного органа в сфере контроля наркотиков, финансовой полиции, службы специальной связи.

4) по окончании срока службы, а также условиям, предусмотренными контрактом. Как сказано выше, контракт заключается сроком на три года. Порядок и условия заключения контракта определяется Правительством КР.

5) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий. К организационно-штатным мероприятиям, на основе п. 5 ст. 18 Закона КР «О прохождении службы в таможенных органах КР» можно отнести ликвидации таможенного органа, сокращения численности или штата его сотрудников.

При рассмотрении вопроса о возможности оставления сотрудника на службе или увольнении учитываются его деловые, личные качества и результаты служебной деятельности. В отношении сотрудников, имеющих равные результаты служебной деятельности и квалификацию, предпочтение отдается: семейным - при наличии двух или более иждивенцев; сотрудникам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; сотрудникам, имеющим большую выслугу лет в таможенных органах, сотрудникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, а также учитываются другие основания, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики о труде. Если невозможно перевести сотрудника таможенного органа на другую вакантную должность в таможенных органах (отсутствие вакантной должности) или в случае отказа указанного сотрудника от перевода на такую должность, он подлежит к увольнению.

Уполномоченный государственный орган при проведении организационно-штатных мероприятий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики представляет в органы службы занятости информацию о сроках их проведения и количестве высвобождаемых сотрудников не позднее, чем за два месяца до их возможного увольнения со службы в таможенных органах. При проведении организационно-штатных мероприятий сотрудник направляется для последующего трудоустройства в распоряжение управления кадров Государственной таможенной службы Кыргызской Республики на срок до трех месяцев с сохранением денежного довольствия. Следует отметить, что в соответствии с п. 32 Инструкции «О некоторых вопросах прохождения службы в таможенных органах» при изменении наименования таможенного органа, структурного подразделения либо штатной должности зачисление сотрудника в распоряжение не производится. При этом по таможенному органу должен быть издан приказ о назначении сотрудника на должность, соответствующую новому наименованию таможенного органа, структурного подразделения или штатной должности.

В срок нахождения сотрудников таможенных органов в распоряжении управления кадров Государственной таможенной службы Кыргызской Республики не засчитывается время болезни или нахождения его в очередном и дополнительном отпусках. В тех случаях, когда срок нахождения в распоряжении переходит на следующий календарный год, сотрудник имеет право на предоставление ему в установленном порядке очередного ежегодного и других видов отпусков. На сотрудника, находящегося в распоряжении в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, распространяются все права, обязанности и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики. Обеспечение денежным довольствием, сотрудника таможенного органа за время нахождения в распоряжении осуществляется в порядке,

<sup>58</sup> О пенсионном обеспечении военнослужащих: Закон КР от 7.05.1993 г. - № 1194-ХII // "Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" 1993 год.- № 8.- С.179;

<sup>59</sup> Газета "Эркин Тоо" от 21 сентября 2010 г.- № 86-87;

установленном Законом Кыргызской Республики "О прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики".

При назначении сотрудника на должность, время нахождения в распоряжении засчитывается в выслугу лет для присвоения специального звания. Время нахождения в распоряжении засчитывается сотруднику также в выслугу лет для выплаты процентной надбавки, назначения пенсии и надбавки к окладу по занимаемой должности в процентах в зависимости от суммы пенсии, которая могла быть ему назначена. Однако, представление к присвоению очередного специального звания сотрудника, находящегося в распоряжении, не производится до его назначения на должность.

В период нахождения в распоряжении сотруднику должна быть предложена вакантная должность (при ее наличии), в том числе нижестоящая, обязанности по которой он может выполнять с учетом его квалификации и ранее занимаемой должности в таможенном органе.

6) В связи с переводом в другой государственный орган. По данному основанию сотрудника таможенного органа можно уволить, если он переводится в другой государственный орган как по инициативе уполномоченного должностного лица по таким вопросам, так и по собственной инициативе.

7) В связи с избранием депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Данное положение вступает в силу, если сотрудник таможенного органа стал депутатом Жогорку Кенеша КР от политической партии, преодолевшей 5-процентный порог от общего числа избирателей республики.

8) По болезни на основании заключения врачебной комиссии о негодности указанного сотрудника к службе в таможенных органах; Увольнение по этим причинам имеет место, если невозможно перевести сотрудника таможенного органа на другую вакантную должность в таможенных органах, доступную ему по состоянию здоровья, или в случае отказа указанного сотрудника от перевода на такую должность.

9) Несоответствие занимаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации или квалификационного экзамена. Заметим, что в соответствии с п.3 Положения о порядке проведения квалификационного экзамена государственных служащих Кыргызской Республики, утвержденного Указом Президента КР от 24 октября 2005 г. № 485 под квалификационным экзаменом понимается государственная оценка уровня профессиональной подготовки и квалификации государственного служащего в целях присвоения государственному служащему классного чина, соответствующего занимаемой им административной государственной должности, либо очередного классного чина без последующего перевода на другую административную государственную должность. Из этого следует, что классификационный экзамен для сотрудников таможенных органов не проводится, поскольку им не присваиваются

классные чины, а присваиваются специальные звания. Поэтому, целесообразно исключить из данного положения выражение «квалификационного экзамена».

10) За однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины. Однако, некоторые проступки, относящиеся к грубым нарушениям, не подаются юридической формализации и не лишены абстрактности. Например, совершение контрабанды, а равно содействие в перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики товара (предметов) с нарушением установленного порядка, повлекшее недобор таможенных платежей, совершение проступка, дискредитирующего звание офицера таможенной службы; оскорбительные действия по отношению к гражданам Кыргызской Республики и других государств при осуществлении таможенного контроля. Отсюда вывод, что виды однократных грубых нарушений не оправдано расширены, и такое правовое состояние может привести к трудности в правоприменительной практике.

11) В связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда. По этим основанием сотрудник таможенного органа может быть уволен, после доказательства его вины на судебном процессе, последующим вынесением обвинительного приговора в отношении него.

12) В связи с выездом за пределы Кыргызской Республики на постоянное место жительства. В данном случае основаниям может стать предоставление уполномоченным государственным органом иностранного государства сотруднику таможенного органа КР, разрешение на вид жительства на основе обращения данного сотрудника о предоставлении ему разрешения на постоянное место жительства.

Вместе с этими Закон КР «О государственной службе» предусматривает еще другие основания, при наличии или наступлении которых сотрудник таможенного органа также может быть уволен из службы в таможенных органах:

1) представление государственным служащим подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную службу;

2) прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне;

3) отказа от перевода в порядке ротации;

4) утраты гражданства Кыргызской Республики;

5) непредставления декларации об имуществе и доходах, или умышленного сокрытия имущества и доходов от декларирования либо умышленного предоставления сведений, не соответствующих действительности;

6) восстановления государственного служащего, ранее занимавшего должность, в должности по решению суда;

7) назначения наказания государственному служащему, исключающего продолжение прежней

работы в соответствии с решением суда, вступившим в законную силу;

8) признания судом государственного служащего умершим или безвестно отсутствующим;

9) отказа государственного служащего от продолжения работы в новых условиях труда;

10) установление факта несоблюдения ограничений, определенных ст. 10 и 11 данного закона. Отметим, что ст. 10 регулирует этику государственного служащего, ст. 11 ограничения, связанные с государственной службой. Здесь, на наш взгляд по всем основаниям, указанным в ст. 10 уволить сотрудника представляется несправедливым, поскольку многие нарушения принципы и нормы этики являются незначительными. Поэтому, считаем необходимым, уточнить конкретные нарушения нормы этики, служащие основанием для увольнения.

Выше изложенные основания прекращения службы в таможенных органах в соответствии с Законом КР «О прохождении службы в таможенных органах КР» и Законом КР «О государственной службе» подразделяются на прекращение государственной службы в таможенных органах по собственному желанию, по инициативе руководителя и по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. При этом, оба закона не допускают увольнения со службы сотрудников таможенных органов по инициативе начальника таможенного органа в период нахождения указанного сотрудника в очередном отпуске или в период болезни, за исключением признания его аттестационной комиссией не соответствующего занимаемой должности, грубого или систематического нарушения служебной дисциплины, осуждения за преступление на основе вступившего в законную силу приговора суда.

Думается, что на теоретическом уровне, также оснований прекращения службы, можно подразделить на основания прекращения службы, по которым законодательством предусмотрено гарантированное социальное обеспечение (по достижении предельного возраста, срока выслуги, дающего право на пенсию и т.п.), и на основания, по которым такие гарантии не предусматриваются (увольнение в связи с вступлением в законную силу обвинительного приговора, утрата гражданства и др.).

Подводя итоги по прекращению службы в таможенных органах, можно отметить, что прекращение государственной службы в таможенных органах осуществляется по юридическим основаниям и фактическим обстоятельствам, которые не делают возможным продолжение службы в таможенных органах КР. При этом под фактическим обстоятельством следует понимать наступление конкретного события (например, смерть сотрудника), или совершение действий со стороны сотрудника (например, заявление об увольнении со службы по собственному

желанию) или компетентного органа (решение аттестационной комиссии о служебном несоответствии сотрудника занимаемой должности). Юридическим обстоятельством является наличие нормы права, устанавливающей возможным прекращение службы в таможенных органах при наступлении фактических обстоятельств. Основания (юридические) прекращения службы в таможенных органах регламентированы Законом КР «О прохождении службы в таможенных органах КР», и Законом КР «О государственной службе». Анализ оснований прекращения службы в таможенных органах показывал, что некоторые из них требуют конкретизации и совершенствования. Например, формальная возможность увольнения за любые нарушения нормы этики, не оправданное расширение списка грубых нарушений и абстрагированность некоторых из них. В связи с этим, представляется необходимым, устранить данные вопросы путем внесения дополнений и изменений в соответствующие положения нормативно-правовых актов КР, регулирующих вопросы прекращения службы в таможенных органах. Основания прекращения подразделены в рассматриваемых законах на прекращение государственной службы в таможенных органах по собственному желанию, по инициативе руководителя и по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. Также, их, по нашему мнению, можно делить на основания прекращения службы, по которым законодательством предусмотрено гарантированное социальное обеспечение, и на основания, по которым такие гарантии не предусматриваются. Закрепление оснований прекращения службы в таможенных органах в двух законах может снизить эффективности правоприменительной практики. Здесь, на наш взгляд, его можно оптимизировать путем включения в Закон о прохождении службы в таможенных органах всех оснований прекращения службы в таможенных органах.

#### Литература:

1. «О прохождении службы в таможенных органах КР»: Закон КР от 21 июля 1998 года № 93 (в посл. ред. Закона КР от 10 января 2009 года № 4) // Газета "Эркин Тоо" от 31 июля 1998 года № 101-102 // Газета "Эркин Тоо" от 20 января 2009 года № 4.
2. «О пенсионном обеспечении военнослужащих»: Закон КР от 7.05.1993 г.- № 1194-ХП // "Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" 1993 год- № 8, С.179.
3. Декрет Временного Правительства КР от 17 сентября 2010 года ВП N 128 // Газета "Эркин Тоо" от 21 сентября 2010 года - № 86-87.
4. Стариллов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. II: Государственная служба. Управленческие действия. Правовые акты управления. Административная юстиция. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА М.), 2002.

Рецензент: д.ю.н. Кулдышева Ч.