

Дарибеков М.А.

ПРОКУРАТУРА ОРГАНДАРЫНЫН АЗЫРКЫ УЧУРДАГЫ ИШМЕРДҮҮЛҮГҮ

Дарибеков М.А.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

М.А. Daribekov

THE ACTIVITIES OF THE PROSECUTION AUTHORITIES AT THE PRESENT STAGE

УДК:347.79.52

Бул статьяда прокуратура органдарынын тутуму жана курамы берилет. Прокуратура органдарынын иш-мердүүлүгү мүнөздөлөт.

В данной статье раскрывается система и структура органов прокуратуры. Характеризуется деятельность органов прокуратуры на современном этапе.

This article reveals the system and structure of prosecutor's office and characterized their activities in modern stage.

В Кыргызстане на сегодняшний день прокуратура как надзорный орган располагает большими возможностями для выполнения прямых своих полномочий. Именно прокуратура должна обеспечивать исполнение всех законов, а также законность правовых актов.

Прокуратура КР – единая централизованная система органов, осуществляющая от имени Кыргызской Республики надзор за соблюдением Конституции КР и исполнением законов, действующих на территории КР.

Систему прокуратуры КР составляют следующие элементы:

- Генеральная прокуратура КР (*высшее звено*),
- прокуратуры областей КР, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (*среднее звено*),
- прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры (*основное звено*).

В систему прокуратуры входят научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами.

Структура Прокуратуры КР составляет:

Структура органов прокуратуры Кыргызской Республики по центральному аппарату Генеральной прокуратуры

Генеральный прокурор

Первый заместитель Генерального прокурора

Заместитель Генерального прокурора

Организационно-инспекторское управление

Управление по надзору за исполнением законов

- отдел по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов;
- отдел по надзору за соблюдением прав, свобод человека и несовершеннолетних;
- служба по специальному учету проверок субъектов предпринимательства.

Управление по надзору за исполнением законов по борьбе с коррупцией.

Управление по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью:

- отдел по надзору за законностью деятельности органов прокуратуры, национальной безопасности, финансовой полиции и таможенной службы;

- отдел по надзору за законностью деятельности органов внутренних дел и

государственной службы исполнения наказаний
Управление государственного обвинения и участия прокуроров в суде

Управление по расследованию особо важных уголовных дел

Управление кадров
Отдел международно-правового сотрудничества

Управление делами
Общий отдел

Генеральный прокурор КР руководит системой прокуратуры КР, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры КР и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Органы прокуратуры выполняют следующие функции:

- осуществляют полномочия *независимо* от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории КР законами;
- действуют *гласно* в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства КР об охране прав и свобод граждан, а также законодательства КР о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;
- информируют органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также население о состоянии *законности*;
- Прокуратура КР составляет *единую* централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору КР.

Организация и порядок деятельности прокуратуры КР и полномочия прокуроров определяются Конституцией КР, законом «О Прокуратуре КР» и другими законами, международными договорами КР.

На прокуратуру КР не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных законами.

Прокурорский надзор – это осуществляемая прокурорами от имени КР деятельность за исполнением действующих на её территории законов.

Предметом надзора являются:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством КР прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания.

Основной функцией прокуратуры КР являются взаимосвязанные действия прокуратуры по предупреждению, выявлению, пресечению и устранению нарушений законов и других актов государственными и иными органами, должностными лицами.

Основными направлениями прокурорского надзора являются:

- 1) надзор за исполнением законов;
- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Установлены следующие требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров:

- Наличие гражданства КР, высшего юридического образования, полученного в образовательном учреждении высшего профессионального образования.
- Наличие государственной аккредитации и необходимых профессиональных и моральных качеств.
- Отсутствие заболеваний, препятствующих выполнению должностных полномочий.

Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Установлены следующие основные полномочия прокурора:

1. При осуществлении возложенных на него функций прокурор:
 - рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
 - разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
 - принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба.

2. При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает

уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

3. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны, рассматривать дела об административных правонарушениях.

4. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде иск в интересах пострадавших».¹

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и учреждений прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре КР";
- лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры КР";
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры.

Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности прокуроров и следователей, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находится их имущество.

Прокуроры и следователи имеют право на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной защиты боевого ручного стрелкового оружия (пистолеты, револьверы) и специальных средств.

Установлено специальное материальное и социальное обеспечение прокурорских работников.

Пенсионное обеспечение прокуроров и следователей, научных и педагогических работников и

¹ О прокуратуре Кыргызской Республики: Закон КР (В редакции Закона КР от 20 ноября 2009 года N 302).

² О прокуратуре Кыргызской Республики: Закон КР (В редакции Закона КР от 20 ноября 2009 года N 302).

членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством КР для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей.²

Изучение деятельности органов прокуратуры на современном этапе показывает, что на сегодняшний день отсутствует единая принятая концепция реформирования системы органов прокуратуры, проблемы и перспективы. Большой частью те или иные изменения фактически становятся реагированием на общественно-резонансные события. В связи с этим первым шагом с участием общественности должна быть разработана и принята концепция реформирования системы органов прокуратуры КР на несколько лет. После апрельских и июньских событий 2010 года, с избранием нового главы государства Кыргызской Республики сложился момент для принятия волевых решений, направленных на системные изменения в органах государственной власти. Речь идет о разработке принципов создания новой системы как органов прокуратуры, так и всей системы правоохранительных органов.

В частности, отмечается необходимость создания экспериментальных площадок – пилотных проектов. По-моему мнению, дальнейшее реформирование для снижения рисков, экономии ресурсов, повышения эффективности и выбора лучших решений необходимо проводить в нескольких регионах, а лишь затем положительный опыт экстраполировать на всю страну. Также крайне необходимо затронуть такие ключевые моменты, как повышение квалификационных требований и оптимизации их функций, развитие института общественно-наблюдательных комиссий и совершенствование внутрен-

него контроля. В частности, предлагается нормативно закрепить дисциплинарную ответственность поручившегося за сотрудника при назначении на должность руководителя в случае совершения впоследствии подчиненным преступления.

Подытоживая, можно сделать вывод, что пока в борьбе с преступностью государство проигрывает, больше того зачастую именно органы правопорядка ведут себя так, что люди боятся не только бандитов, но сотрудников прокуратуры. Факты преступлений совершенных сотрудниками прокуратуры остаются безнаказанными, потому, что пострадавшие не заявляют о случившемся, опасаясь мести с их стороны.

Очень многие вопросы, к сожалению, не могут быть решены именно по причине плачевного состояния государственной экономики, социальной политики, неправо сознательности общества. И то, что Кыргызстан подписал многие соглашения и международные конвенции, взяв на себя серьезные обязательства по соблюдению прав и свобод граждан, это больше протоколы о намерениях, чем действительность. Очень хочется надеяться, что в будущем, мы граждане будем не только констатировать факты, но и предлагать пути решения многих проблем. Они конечно, не всегда совпадают с реальными возможностями государства, однако нельзя жить только сегодняшним днем.

Литература:

1. Конституция КР от 27 июня 2010 года.
2. О прокуратуре Кыргызской Республики: Закон КР (В редакции Закона КР от 20 ноября 2009 года N 302).

Рецензент: д.ю.н. Шаршеналиев А.