

Дарибеков М.А.

УКУК КОРГОО ОРГАНДАРЫНЫН ИШМЕРДҮҮЛҮГҮНӨ ЖАЛПЫ МҮНӨЗДӨМӨ

Дарибеков М.А.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

М.А. Daribekov

GENERAL CHARACTERISTICS OF THE BODIES OF LAW ENFORCEMENT

УДК:347.79.52

*Бул статьяда укук коргоочу ишмердүүлүк жана укук органдары деген түшүнүктөр берилет. Алардын ишмердүүлүгүнө жалпы мүнөздөмө берилет.*

*Негизги сөздөр: сот, укук коргоо иши, прокуратура, жаран.*

*В данной статье раскрываются такие понятия как правоохранительная деятельность и правоохранительные органы. Дается общая характеристика их деятельности.*

*Ключевые слова: правосудия, правоохранительная деятельность, прокуратура, гражданин.*

*This article gives the common characteristics of such meanings as a law enforcement organs and law enforcement activity.*

*Key words: justice, law enforcement, prosecutors, citizen.*

Правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Как форма активного и осознанного отношения к окружающему миру всякая деятельность, в том числе и правоохранительная, включает в себя, средство, результат и сам процесс деятельности.

Цель правоохранительной деятельности – охрана самого права. Цели правоохранительной деятельности подразделяются на два вида:

1. Непосредственные цели:

а) обеспечение и защита (охрана):

- нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов органов местного самоуправления;

- нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов КР, органов государственной власти.

2) обеспечение реализации актов судебных и других органов, предусмотренных законом об исполнительном производстве;

3) установка на то, чтобы каждый совершивший правонарушение был справедливо наказан и ни один невиновный не был привлечён к ответственности;

2 Цели не более высокого уровня, совпадающие с целями всего государства и общества:

- укрепление законности и правопорядка;

- профилактика правонарушений;

- исправление осужденных;

- правовое и нравственное воспитание граждан в духе точного и неуклонного исполнения национальных законов, бережного отношения к институту

собственности, соблюдения дисциплины труда, уважения к правам, чести и достоинству других лиц.

**Правоохранительная деятельность** - это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности правопорядка в обществе <sup>11</sup>.

Выделяют ряд существенных признаков правоохранительной деятельности как вида государственной деятельности:

- данная деятельность реализуется в определённом порядке, установленном законом: контроль за соблюдением прав и свобод граждан и организаций, предупреждение, пресечение и выявление нарушений этих прав, принятие мер, к виновным мер воздействия.

- данная деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения *юридических мер воздействия*. К ним принято относить «меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законом (например, личный обыск подозреваемого» [ст.96 УПК КР]<sup>12</sup> и меры пресечения; «задержание подозреваемого» [ст.94 УПК КР]<sup>13</sup>.

- атрибутивным признаком правоохранительной деятельности является установленный законом исчерпывающий характер применяемых в процессе её осуществления юридических мер воздействия, т.е. они должны строго соответствовать предписаниям закона (например, ст. 42 УК КР<sup>14</sup> устанавливает обязательный для суда перечень видов наказаний, расположенных в определённом порядке с учётом их характера и сравнительной тяжести (от менее строгого к более строгому) и классифицируемых по определённым принципам (система наказаний)).

- не менее значимым является и тот признак, что правоохранительная деятельность реализуется в

<sup>11</sup> Савюк Л.К. Правоохранительные органы. М., 2007

<sup>12</sup> Конституция Кыргызской Республики (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года)

<sup>13</sup> Уголовно-Процессуальный кодекс (В редакции Законов КР от 22 июня 2001 года №55, 28 июня 2001 года №62, 4 августа 2001 года №81, 20 марта 2002 года №41, 16 октября 2002 года №141, 13 марта 2003 года №61, 11 июня 2003 года №98, 5 августа 2003 года №192, 14 ноября 2003 года №221, 8 августа 2004 года

<sup>14</sup> Уголовный Кодекс кыргызской Республики в ред. от 17 декабря 2009 года N 309, 10 февраля 2010 года N 27. (Введен в действие Законом КР от 1 октября 1997 г. N69)

установленном законом порядке, с соблюдением определённых процедур.

Несоблюдение указанных процедур и сроков является существенным нарушением права на защиту и также может повлечь за собой признание судебного решения незаконным и недействительным.

Важнейшим признаком правоохранительной деятельности является и то, что её реализация возлагается на специально уполномоченные государственные органы - правоохранительные органы.

Юридическая наука выработала ряд критериев находящихся в органической связи с признаками правоохранительной деятельности, которым должен соответствовать государственный орган для того, чтобы его можно было отнести к системе правоохранительных органов:

- правоохранительный орган уполномочивается законом для осуществления этой деятельности; чаще всего это закон, специально посвящённый задачам, организации и компетенции этого органа;

- правоохранительный орган осуществляет свою деятельность не в произвольной форме, а с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушением которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая (материальная, дисциплинарная, административная или уголовная) ответственность. «Конституция КР гарантирует потерпевшим от преступления и злоупотребление властью компенсацию причинённого ущерба»;

- в процессе своей деятельности правоохранительные органы, используя властные полномочия, имеют право применять государственное принуждение;

- законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат обязательному исполнению; их неисполнение влечёт дополнительную юридическую ответственность.

Сообразно с указанными критериями, из числа государственных органов к правоохранительным органам относятся: суд, прокуратура, органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, органы налоговой службы и налоговой полиции, таможенные органы, органы предварительного расследования, органы юстиции, нотариат (при этом распределение по ветвям власти).

Состав правоохранительных органов:

1. суды;
2. органы прокуратуры;
3. органы внутренних дел;
4. органы исполнительной власти в сфере юстиции;
5. органы обеспечения безопасности (органы ГКНБ КР, таможенные органы КР, Государственная служба за контролем наркотических средств и психотропных веществ КР);
6. органы, осуществляющие оказание юридической помощи «нотариат, адвокатура».

Основными задачами, реализуемыми данными органами в рамках правоохранительной деятельности, являются защита прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, охрана законности и правопорядка, предупреждение правонарушений.

Функции правоохранительных органов:

1. осуществление правосудия;
2. конституционный контроль;
3. прокурорский надзор;
4. выявление и расследование преступлений и других правонарушений;
5. обеспечение квалифицированной юридической помощи;
6. обеспечение общественной безопасности и правопорядка;
7. предупреждение правонарушений.

В совокупности эти функции характеризуют разделение компетенции правоохранительных органов и в определенной степени влияют на их структуру. От наличия или отсутствия функции зависит наличие или отсутствие соответствующего правоохранительного органа. Наиболее тесно связаны между собой функции, осуществляемые по уголовным делам: оперативно-розыскная, расследования, обвинения и прокурорского надзора, защиты и правосудия. Эти функции по конкретному уголовному делу могут следовать одна за другой, либо реализовываться одновременно. Последовательное осуществление характерно, например, для расследования и правосудия, одновременное - для обвинения, защиты и правосудия. Необходимо также отметить, что некоторые функции могут осуществляться и не правоохранительными органами, а другими участниками судопроизводства по уголовному делу. Например, потерпевший может выполнять функции обвинения, сам подсудимый - выполняет функцию защиты.

Правоохранительные органы могут осуществлять одну или несколько функций. Так, функцией осуществления правосудия наделены исключительно судебные органы, функцией прокурорского надзора - органы прокуратуры. В те же время оперативно-розыскная деятельность осуществляется как органами внутренних дел, так и органами обеспечения безопасности, службой по контролю за наркотическими средствами и психотропными веществами и некоторыми иными. Органы внутренних дел наделены одновременно функциями расследования преступлений, оперативно-розыскной, предупреждения правонарушений и другими. Функция отправления правосудия является приоритетной для деятельности правоохранительных органов занимает главенствующее положение. Именно суду принадлежит право осуществлять функцию правосудия и принимать окончательные решения по уголовным и гражданским делам. Многие функции являются обслуживающими по отношению к функции отправления правосудия.

Каждой функции соответствуют определенные закрепленные в законе средства и процедуры ее реализации, которые предоставляются соответствующим правоохранительным органам.

Вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержание законности и правопорядка в государстве. Основным отличием правоохранительных органов от иных государственных структур является то, что правоохранительные институты специально наделены государством полномочиями осуществлять деятельность по охране прав человека и гражданина от нарушений в соответствии с указанным законом порядке.

От функций необходимо отличать основные направления деятельности правоохранительных органов. Прежде чем рассмотреть эти основные направления, необходимо уяснить, участвуют ли правоохранительные органы в политике и, если участвуют, то в чем это участие заключается.

Данный вопрос возникает в связи с тем, что в последние годы много говорится о деполитизации правоохранительных органов. Во времена тоталитарного режима правоохранительные органы рассматривались в качестве проводника политики коммунистической партии. В связи с ликвидацией однопартийной монополии и утверждением в обществе многопартийности стало очевидно, что правоохранительные органы не могут находиться под влиянием какой-то одной или даже нескольких партий. В последнем случае они просто потеряли бы способность выполнять возложенные на них функции и превратились в арену межпартийных дискуссий или борьбы различных партийных интересов. Исходя из сказанного правоохранительные органы должны находиться вне политики различных партий и иных политических групп. В целях создания правового государства и гражданского общества (перспективная цель), сокращение преступности и всех правонарушений (ближайшая цель) будет достигнута путем направлений:

- принятия новых законов, других законов и иных правовых актов, направленных против преступности и всех правонарушений;

- совершенствования системы деятельности правоохранительных органов, обязанных противодействовать преступности и всем правонарушениям, с разграничением их полномочий и компетенции;

- установление принципиальных, исходных положений устройства, организации и деятельности правоохранительных органов, направлений на сокращение преступности и всех правонарушений;

- определение новых юридических и научно-технических средств, методов и приемов противодействия преступности и всем правонарушениям;

- возложение обязанности оказывать содействие правоохранительным органам в борьбе с преступностью и всеми правонарушениями на другие государственные органы, общественные и частные организации, а также население с установлением пределов их участия в этой деятельности;

- развитие финансовой и материально-технической базы для деятельности правоохранительных органов при противодействии преступности и всем правонарушениям.

Таковы основные направления организации и деятельности правоохранительных органов.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года)
2. «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах. Закон КР от 13 июня 2011 года - N 39
3. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС (В редакции Законов КР от 22 июня 2001 года N55, 28 июня 2001 года N62, 4 августа 2001 года N81, 20 марта 2002 года N41, 16 октября 2002 года N141, 13 марта 2003 года N61, 11 июня 2003 года N98, 5 августа 2003 г. N192, 14 ноября 2003 года N221, 8 августа 2004 г.).
4. Кодекс об административной ответственности от 18 июня 1998 года (по состоянию на 25 февраля 2010 г.).
5. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики в ред. от 17 декабря 2009 г. N 309, 10 февраля 2010 г. N 27) (Введен в действие Законом КР от 1 октября 1997 г. N 69)
6. Об избрании председателей судебных коллегий и персонального состава судебных коллегий Верховного суда Кыргызской Республики: см. постановление Пленума Верховного суда КР от 2 августа 2003 г. - N 10
7. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики. Бишкек от 11.01.1994. N 1360.
8. Савюк Л.К. Правоохранительные органы. - М., 2007.

Рецензент: д.ю.н. Шаршеналиев А.