

Тагаев А.У.

КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МАМЛЕКЕТТИК БИЙЛИКТИН
КОНСТИТУЦИЯЛЫК ПРИНЦИПТЕРИНИН МАҢЫЗЫ ЖАНА МААНИСИ

Тагаев А.У.

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

A.U. Tagaev

THE NATURE AND SIGNIFICANCE OF THE CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF
STATE POWER IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

УДК: 340/22.576

Автор тарабынан Қазақстан Республикасындағы мамлекеттік бийликтің конституциялық принциптерінің маңызы жана маанисін ачқанға аракет қылынған.

Автором предпринимается попытка раскрыть сущность и значение конституционных принципов в организации государственной власти Республики Казахстан.

The author tried to disclose essence and value of the constitutional principles in the organization of the government of the Republic of Kazakhstan.

Конституция Республики Казахстан как Основной закон государства определяет строй, по которому развивается и существует общество и государство, а также устанавливает наиболее значимые и существенные принципы этого развития.

По справедливому утверждению Г.Сапарғалиева, «конституционные принципы – это правовые нормативные идеи, закрепленные в Конституции и определяющие направления организации конституционного строя, его функционирования»¹. Они имеют важное значение как для государства, так и для граждан. Ведь каковы конституционные принципы, таков конституционный строй и наоборот.

Наиболее важными принципами, зафиксированными в Конституции Республики Казахстан, являются: принципы деятельности республики (пункт 2 статьи 1), принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви (пункт 4 статьи 3), принцип прав и свобод человека и гражданина (пункт 1 статья 12), принципы применения закона судьями (пункт 3 статьи 77). Сюда же следует отнести и принципы организации и деятельности Парламента Республики Казахстан, сформулированные и обстоятельно раскрытые академиком Г.С. Сапарғалиевым в его недавнем исследовании «Парламентское право Республики Казахстан»: Демократизм, проявляющийся как в организации, так и в деятельности Парламента в целом, так и его палат – Сената и Мажилиса, публичность его работы, выражение воли народа в процессе законотворчества, принятия законодательских актов,

установление гарантий соблюдения и реализации деятельности Парламента как одной из ветвей государственной власти (самостоятельность, независимость), законодательное закрепление конституционного положения о внешней ценности государства – человека, его жизни, прав и свобод, законодательное обеспечение суверенитета Республики Казахстан, постоянное взаимодействие и связь морали и права в деятельности Парламента, его органов и депутатов, обеспечение достойного места в мировом сообществе в деятельности Парламента»².

Принцип разделения власти получил широкое развитие в положениях Конституции, потому что он определяет организацию государства, его механизм. Среди ее норм есть, например, такие, как запрет присвоения власти в Республике Казахстан; осуществление власти народом (непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы); установление системы органов государственной власти и обеспечение осуществления их полномочий и т.д.

Рассмотрение конституционных принципов организации государственной власти целесообразно начать с определения понятия самой государственной власти как правовой категории. Так как изучение понятий «власть», «государственная власть» и их использования в различных источниках позволяет говорить о них, прежде всего, как политологических категориях. А.К. Котов отмечал, что общесоциологическую категорию «власть» можно представить как объективное качество устойчивой ассоциации людей, способной централизованной силой (убеждения и/или принуждения), выражающей организационно и нормативно ее волю (общую или доминирующую), упорядочивать и развивать общественные отношения в соответствии с необходимыми и основательными ассоциацией интересов (общего блага) динамическое социальное равновесие. Власть есть сила во времени и пространстве, способная достигать и заставлять. Власть играет узловую роль в системе общественных отношений³.

² Сапарғалиев Г.С. Парламентское право Республики Казахстан. Астана, 2009. С.32 – 36.

³ Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма власти. – Алматы: Издательство КазГЮА. 2000. – 288 с.

¹ Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы: Жетъжарғы. 2002. – с. 18.

К.Маркс, раскрывая сущность власти, писал: «Урегулированность и порядок являются именно формой общественного упрочения данного способа производства и потому его относительной эмансипации от просто случая и просто произвола»⁴.

В Большой Российской энциклопедии понятие «разделение власти» толкуется, как принцип конституционализма, согласно которому единая государственная власть подразделяется на самостоятельные и независимые друг от друга законодательную, исполнительную и судебную власти; причем все они должны осуществляться различными и взаимно уравновешивающими друг друга органами⁵.

Энциклопедический словарь «Конституция Российской Федерации» определяет «разделение властей» как принцип организации и осуществления государственной власти⁶. Очевидно, что оба определения представляют «разделение власти» как конституционный принцип, согласно которому институты власти делятся на ветви – законодательную, исполнительную, судебную. Представляется, что данный подход дает возможность «узкого» толкования исследуемой проблемы в соответствии с конституционным законодательством и современными научными представлениями о данной проблеме. В «широком» же смысле ветви государственной власти могут рассматриваться в соответствии с конституцией и реальной структурой механизма государства. Так, помимо законодательной, исполнительной и судебной ветвей, можно выделить президентскую власть (представленную президентом, его администрацией), конституционную власть (представленную Конституционным Советом), избирательную власть (представленную системой избирательных комиссий), прокурорскую власть (представленную органами прокуратуры) и т.д. Именно такой подход позволяет теоретически и практически объяснить особенности положения Президента, Парламента, Правительства, судов, Конституционного Совета, прокуратуры и других органов в Республике Казахстан. Поскольку, если оставаться в рамках привычных представлений о трех ветвях власти, постоянно возникают трудности с характеристикой реально существующего положения дел в государстве.

Представляется, что решение вопроса об отнесении того или иного государственного органа к ветви власти наталкивает на определение ее признаков, а также на необходимость научного обоснования этого понятия.

Исходя из Конституции Республики Казахстан,

⁴ Котов А.К. Конституционализм в Казахстане: опыт становления и эффективность механизма власти. – Алматы: Издательство КазГЮА. 2000. – 288 с.

⁵ Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. О. Е. Кутафин. – М.: Большая Российская энциклопедия. 2002. – 559 с.

⁶ Энциклопедический словарь / Гл. ред. М.М. Богуславский, М.:2001. – 677 с.

основным признаком ветви государственной власти в «узком» смысле Г.Сапаргалиев отмечал:

1) заключение в Конституции республики как ветви государственной власти и особого порядка ее формирования;

2) установление в Конституции республики самостоятельных полномочий ветвей государственной власти;

3) указание в Конституции, что ветви государственной власти выступают от имени государства. В статье 3 Конституции Республики Казахстан указывается, что от имени народа и государства выступает Парламент, а от имени государства в пределах делегированных полномочий Правительство. В пункте 1 статьи 76 Конституции записано, что судебная власть осуществляется от имени Республики;

4) каждая ветвь государственной власти осуществляет свои полномочия самостоятельно без незаконного вмешательства других властей;

5) ветви государственной власти, осуществляя свои полномочия, в установленных законом случаях взаимодействуют и согласовывают свои функции друг с другом;

6) в процессе взаимодействия ветви государственной власти используют систему сдержек и противовесов, предусмотренную в Конституции;

7) в Конституции указывается, что ветви государственной власти за свою деятельность несут предусмотренную Конституцией, иными законами юридическую, политическую и моральную ответственность.

В «широком» смысле к ветвям государственной власти можно отнести те самостоятельные органы, которые по Конституции Республики Казахстан не входят ни в одну из ветвей. Таковыми являются Президент Республики Казахстан, его администрация, Конституционный Совет Республики, Прокуратура Республики Казахстан, Центральная избирательная комиссия и местные избирательные комиссии.

Указанные органы, хотя Конституцией Республики не отнесены к ветвям государственной власти, но являются конституционными органами, т.к.:

1) они названы в Конституции Республики Казахстан;

2) в общих чертах сформулированы их полномочия;

3) в Конституции обозначены их связи с ветвями государственной власти;

4) в Конституции указывается, что вышеназванные органы, кроме Президента и Конституционного Совета, составляют своеобразную систему органов;

5) в Конституции и конституционных законах указывается, что они выступают от имени государства. В статье 3 Конституции записано, что от имени государства выступают иные органы;

6) в Конституции обозначены формы связи

взаимоотношений органов, не входящих в систему ветвей государственной власти, с использованием в отношении ветвей средств сдержек и противовесов;

7) в Конституции указывается на их ответственность перед народом. Об ответственности органов власти перед народом говорится в пункте 3 статьи 40 Конституции.

Высказанные соображения о признаках ветвей власти, как в «узком», так и в «широком» смысле, не могут иметь всеобщего значения, ибо в разных государствах существует разный подход к вопросу признания ветвей государственной власти⁷.

Существует ошибочное мнение относительно института Президента в системе разделения властей. Нередко Президента пытаются отнести к определенной ветви власти (как правило к исполнительной).

Понимая самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти как их известную независимость (в границах собственных полномочий) друг от друга, ее нельзя трактовать как независимость этих органов от Конституции и законов, как их свободу от контроля со стороны общества.

Судебная власть, являясь органической частью государственной власти Республики Казахстан, представляет собой самостоятельную ветвь власти в системе разделения властей, несет на себе функции осуществления правосудия в Республике Казахстан. Органы судебной власти включают в себя составные части судебной системы Республики Казахстан: Верховный Суд и местные суды республики, учреждаемые законом.

Разделы VI и VII Конституции Республики Казахстан посвящены Конституционному Совету, судам и правосудию. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства.

Согласно Конституции деятельность Конституционного Совета Республики Казахстан, а также прокуратуры в сферу правосудия не включается, а учреждение специальных и чрезвычайных судов не допускается. Одной из актуальных проблем в современной правовой науке и практике является проблема создания механизма власти, позволяющего наиболее полно учитывать интересы граждан при принятии государственных решений, механизма, который бы обеспечивал подлинное народовластие. Дискуссионным остается вопрос о способах и степени участия населения в осуществлении государственной власти. Конституции большинства современных государств называют именно народ

первоисточником власти, гласят о безусловной принадлежности власти народу. Существует два основных способа осуществления народом своей власти:

1) непосредственное осуществление властных функций (непосредственная демократия);

2) осуществление властных полномочий посредством представительства (представительная демократия).

Подпункт 4 статьи 3 Конституции Республики Казахстан закрепляет, что государственную власть в Республике Казахстан осуществляют суды (судебная ветвь). Статья 75, дополняя это положение, устанавливает, что: «Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства».

Непосредственно реализация судебной власти или осуществления правосудия происходит в установленном законом процессуальном порядке. Он в целом универсален и базируется на таких общепризнанных принципах, как равенство граждан перед законом и судом, уважение личности, открытое судебное разбирательство, состязательность и равноправие сторон. Однако в зависимости от характера рассматриваемых правоотношений, т.е. от того, нормы какой отрасли материального права нарушены, судопроизводство приобретает некоторые особенности и осуществляется в указанных выше формах. Именно поэтому осуществление судебной власти происходит путем применения гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства.

Система судебных органов, т.е. учреждение судов в Республики Казахстан, устанавливается Конституцией Республики Казахстан и конституционным законом. Система судов, осуществляющих в государстве судебную власть, имеет важное политическое и правовое значение.

В соответствии с пунктом 3 статьи 75 судами республики являются Верховный Суд республики, местные и другие суды республики, учрежденные законом. Исходя из изложенного следует, что перечень судов не закреплен в Конституции, суды могут быть учреждены при помощи обычного закона.

Конституция Республики Казахстан 1995 года не содержит конкретный перечень судебных инстанций. Связано это прежде всего с тем, что в настоящее время продолжается реформирование судебной системы, и законодатель оставляет возможности для поиска оптимального варианта построения судебной системы.

Таким образом, конституционные принципы определяют сущность и основы государственной власти и призваны обеспечить реализацию власти народа Казахстана.

⁷ Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и система сдержек и противовесов / Руководитель авторского коллектива Сапаргалиев Г., академик НАН РК, д.ю.н., профессор. - Алматы: Издательский дом Каз ГЮУ, 2006г. - 468 с.

В соответствии с вышеперечисленными конституционными принципами государственная власть в Республике Казахстан представляют и осуществляют:

Президент Республики Казахстан;

Парламент Республики Казахстан;

Правительство Республики Казахстан и подчиненные ему органы исполнительной власти;

Верховный Суд, местные и другие суды республики утверждаемые законом.

Поскольку конституционные принципы организации государственной власти рассматриваются через призму парламентаризма, то важное значение обретает сущность и правовая природа Парламента Республики Казахстан и его место в конституционной системе государственных органов, чему посвящена работа автора «Парламент как высший законодательный и представительный орган государственной власти»⁸ /24,с.11 -19/.

⁸ Тагаев А.У. Парламент как высший законодательный и представительный орган государственной власти // Фемида, 2009, №10, С.11 – 19.

Рецензент: д.полит.н. Шаболотов Т.Т.
