

Кадиева Л.С.

**«УЛУТТУК КООПСУЗДУК», «МАМЛЕКЕТТИК
КООПСУЗДУК» ЖАНА «КОНСТИТУЦИЯЛЫК КООПСУЗДУК»
ТҮШҮНҮКТӨРҮНҮН КАТЫШЫ**

Кадиева Л.С.

**К ВОПРОСУ СООТНОШЕНИЯ ПОНЯТИЙ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,
«ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» И «КОНСТИТУЦИОННАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ»**

L.S. Kadieva

**TO THE QUESTION OF THE RELATIONSHIP BETWEEN
THE CONCEPTS OF «NATIONAL SECURITY», «NATIONAL SECURITY» AND
«CONSTITUTIONAL SECURITY»**

УДК:3429:343.32

Макалада илимдеги улуттук коопсуздуктун калыптануу жана өнүгүүсү, республикадагы мыйзамдуулук процесстери каралып, таптагы улуттук коопсуздуктун абалын илимий талдоо жүргүзүү менен, Кыргызстандагы улуттук коопсуздукту камсыздоо системасын кароо.

В статье раскрываются процессы становления и развития понятия национальной безопасности в науке и законодательстве республики, осуществляется научный анализ современного состояния национальной безопасности, основных компонентов сложившейся в Кыргызстане системы обеспечения национальной безопасности.

This article analyzes the processes of formation and development of national security concept in the science and legislation of Kyrgyzstan, contains the scientific analysis of current status of state national security and main components of maintenance system of national security.

Одним из основных условий естественного и всестороннего развития личности и общества является стабильное развитие государства, предполагающее множество взаимосвязанных факторов, важнейшим из которых является его безопасность.

Безопасность государства – понятие комплексное. Говорить о ее обеспечении можно только в случае научного осмысления различных аспектов функционирования и развития государства: политических, экономических, социальных, правовых, идеологических, военных, информационных, экологических, международных.

В самом общем виде под безопасностью государства как одного из главных условий нормального развития человека и общества понимается защищенность качественного состояния общественных отношений, обеспечивающих прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях от опасностей, источником которых являются внутренние и внешние противоречия [1, с.6].

В Законе КР О национальной безопасности от 26 февраля 2003 года N 44 под безопасностью понимается «состояние защищенности жизненно

важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [ii].

Под жизненно важными интересами личности, общества и государства следует понимать совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

Безопасность страны достигается проведением целенаправленной государственной политики в области обеспечения безопасности, реализацией системы мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Эти задачи стоят перед каждым государством независимо от его политического и экономического развития, исторических, национальных традиций народов, его населяющих, географического и геополитического положения.

Любая страна объединяет в своих границах различные по своей национальности и социальной принадлежности группы населения.

Вследствие этого государство объективно испытывает на себе действие двух основных тенденций, возникающих в процессе его развития, – центристской и центробежной. Для Кыргызстана, как государства уникального по своему национальному составу это означает, что объективно существуют внутренние угрозы безопасности, к числу которых относятся:

попытки насильственного свержения конституционного строя; противоправная деятельность экстремистских националистических, религиозных, сепаратистских организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности КР, дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в стране; планирование, подготовка и осуществление действий, направленных на дезорганизацию функционирования органов государственной власти, нападение на государст-

венные, хозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры; создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований; незаконное распространение (оборот) на территории КР оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств, которые могут быть использованы для осуществления террористических актов, иных противоправных действий; организованная преступность, терроризм, контрабанда и иная противозаконная деятельность в масштабах, угрожающих безопасности Кыргызстана [iii].

Вид и характер этих угроз предполагает деятельность соответствующих органов государства, решающих задачи обеспечения территориальной целостности государства, его суверенитета, охраны и защиты основных прав и свобод граждан, основ конституционного строя в целом.

Кроме того, говоря о безопасности государства, нельзя не упомянуть о ее внешней составляющей.

Кыргызстан является частью мирового сообщества, в которое входят государства, очень часто диаметрально противоположно отличающиеся друг от друга по уровню экономического и военного развития, политическому режиму, геополитическим интересам, пониманию своей роли на международной арене. А это означает, что государственная безопасность Кыргызстана есть состояние ее защищенности и от внешних угроз, к числу которых относятся:

- территориальные претензии к Кыргызстану и вмешательство в ее внутренние дела;
- наличие очагов вооруженных конфликтов вблизи границ Кыргызстана;
- расширение военных блоков и союзов в ущерб безопасности Кыргызстана;
- создание, оснащение и подготовка на территориях других государств вооруженных формирований и групп в целях их переброски для действий на территории КР;
- действия, направленные на подрыв региональной стабильности в ЦА;
- враждебные, наносящие ущерб безопасности Кыргызстана и ее союзников информационные действия;
- дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан Кыргызстана в иностранных государствах;
- международный терроризм.

Безопасность государства является составной частью более широкого понятия «национальная безопасность», под которой понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Кыргызской Республике.

Существуют разные подходы к пониманию национальной безопасности.

Российский ученый О.А. Бельков определяет национальную безопасность как «состояние, тенден-

ции развития (в том числе латентные) и условия жизнедеятельности социума, его структур, институтов и установлений, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности с объективно обусловленными инновациями в ней и свободное, соответствующее собственной природе и ею определяемой, функционирование» [iv, с.91].

Н.Д. Матрусов рассматривает национальную безопасность как «достаточную по уровню и характеру защищенность национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз» [v].

Сходное по сути определение дает А.В.Возжеников: «...состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности от внутренних и внешних опасностей и угроз, характеризующееся таким положением страны, при котором обеспечивается ее целостность и внутренняя стабильность, суверенное и прогрессивное развитие, возможность выступать самостоятельным и полноправным субъектом международных правоотношений» [vi, с.48].

М.В. Александров определяет национальную безопасность как «совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в системе международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами» [vii, с.8], т.е. по сути, отождествляет ее с безопасностью государства.

Действительно, такой подход возможен. В международном праве термин «нация» используется как синоним слов «страна», «государство». И с этой точки зрения «национальная безопасность» тождественна «государственной безопасности».

В то же время в русском языке под словом «нация» может пониматься исторически сложившаяся устойчивая общность людей, образующаяся в процессе формирования общности их территорий, экономических связей, литературного языка, особенностей культуры и духовного облика [viii, с.320].

С этой позиции названные термины уже не тождественны, как и в случаях, когда речь идет о государственных и национальных интересах. Естественно, речь не идет об их противопоставлении; наоборот, эти понятия взаимно дополняют друг друга.

Национальные интересы государства – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они несут долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. В этой связи обеспечение безопасности государства состоит в обеспечении

незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, политической, экономической и социальной стабильности, единства правового пространства, разграничения предметов ведения и полномочий органов государственной власти КР в нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этнопаразитизма и их последствий – социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма. Объектом обеспечения безопасности в данном случае являются государство и его интересы.

Объект национальной безопасности более широк. В качестве него (объекта) выступают непосредственно государство и его институты, политическая и экономическая система, общество в целом, нации, проживающие на территории Кыргызстана, их обычаи, традиции, жизненный уклад, язык, культура, вероисповедание.

В этом аспекте обеспечение национальной безопасности Кыргызстана предполагает в том числе реализацию основных прав и свобод человека и гражданина, их интересов, обеспечение личной безопасности, повышение качества и уровня жизни народа, его физическое, духовное и интеллектуальное развитие. Национальная безопасность предполагает сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны. В этом смысле безопасность государства – более узкое понятие.

Национальная безопасность включает в себя все виды безопасности (экономическую, политическую, конституционную, социальную, продовольственную и др.). Государственная безопасность – часть национальной и сводится в основном к политическому аспекту. В историческом плане государство можно считать первой политической организацией.

Термин «политика» и производные от него слова ведут свое происхождение от слова «полис», которым древние греки обозначали свои города-государства. Государство занимает особое место в политической системе общества, определяемое тем, что оно выступает организацией всех граждан, представляя общество в целом и принимая властные решения, касающиеся всех членов общества и обязательные для исполнения каждым; государство располагает специальным аппаратом управления и принуждения, разветвленной системой юридических средств, позволяющих использовать различные способы принуждения и убеждения. Наконец, государство обладает суверенитетом, является его главным субъектом, основным источником реализации политической власти. В этой связи безопасность государства предполагает защищенность прежде всего политических институтов и отношений, складывающихся в виде учреждений (государственных и общественных), характера и содержания их

деятельности, взаимоотношений между ними, практики политической жизни.

Конституционная безопасность является составной частью национальной и государственной безопасности.

Т.Э. Шуберт под конституционной безопасностью понимает «состояние защищенности основ конституционного строя от внутренних и внешних угроз, которые включают в себя нормы Конституции, определяющие исходные начала системы права, важнейшие принципы статуса и деятельности субъектов конституционно-правовых отношений, позволяющие определять и развивать институты и направления конституционного законодательства».

Конституционная безопасность включает в себя качество законодательства, регулирующего вопросы безопасности, методы правоприменения в сфере безопасности и систему органов, ее обеспечивающих» [ix, с.23].

Понятие основ конституционного строя является новым не только для Кыргызстана, но и конституционного права зарубежных стран.

Впервые оно было закреплено в Конституции КР 1993 г. и новой редакции Конституции от 27 июня 2010 года, где первая глава, которой называется «Основы конституционного строя».

Исходя из анализа этой главы и в целом Конституции, к объектам конституционной безопасности следует отнести: республиканскую форму правления; унитарное устройство страны, предполагающее ведение полномочий органов государственной власти и основанное на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти; территориальную целостность и неприкосновенность; суверенитет; верховенство конституции и законов на всей территории республики; обеспечение и защиту конституционных прав человека и гражданина; единство экономического пространства страны, равноправие всех форм собственности и их защиту; политическое и идеологическое многообразие и многопартийность; светский характер государства.

Анализ названных объектов позволяет выявить особенности конституционной безопасности, определяющие ее место в системе национальной безопасности, основные направления и задачи государства в обеспечении конституционной безопасности.

Список литературы:

1. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы): Монография. - СПб.: СПб ЮИ МВД России, 1994. -С. 6.
2. Закон КР О национальной безопасности от 26 февраля 2003 года N 44.
3. Указ президента Кыргызской Республики «О концепции национальной безопасности Кыргызской Республики» от 9 июня 2012 года УП N 120.

4. Бельков О.А. Понятийно-категориальный аппарат концепции национальной безопасности // Безопасность: Информационный сборник. 1994. -№ 3 (19). -С. 91.
5. Матрусов Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы//Безопасность: Информационный сборник.-1996. -№ 3–4.
6. Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. -М.,2000. -С. 48.
7. Александров М.В. О концепции национальной безопасности нашей страны // Международная безопасность. Национальные и глобальные аспекты: Дайджест 1. -М., 1990. -С. 28–29.
8. Ожегов С.И. Словарь русского языка. -М., 1997. -С. 320.
9. Шуберт Т.Э. Национальная безопасность: конституционно-правовые аспекты: Сравнительно-правовое исследование. М.: Право и закон, 2001.-С.23.

Рецензент: к.филос.н., доцент Айдарбекова Г.Б.
