

*Бавланкулова Д.Дж., Шыгаев А.А.*

**БАЖЫ БИРИМДИГИНЕ КОШУЛУУ АЛКАГЫНДАГЫ КЫРГЫЗ  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТЫШКЫ СООДАСЫНЫН ЖӨНГӨ САЛУУНУН  
ТАРИФТИК ЭМЕС ЧАРАЛАРЫН КОЛДОНУУНУН СУРООЛОРУ**

*Бавланкулова Д.Дж., Шыгаев А.А.*

**ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ НЕТАРИФНЫХ МЕРРЕГУЛИРОВАНИЯ  
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СВЕТЕ ВСТУПЛЕНИЯ  
В ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ**

*Bavlankulova D.Dzh., Shygaev A.A.*

**THE APPLICATION OF NON-TARIFF REGULATION OF FOREIGN  
TRADE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE LIGHT OF THE ENTRY INTO  
FORCE OF THE CUSTOMS UNION**

УДК:339.5

*Макалада, Бажы биримдигинин тышкы соодадагы тарифтик эмес чараларын жөнгө салуунун негизги жоболору каралаган. Кыргыз Республикасынын тарифтик эмес жөнгө салу системасынын Бажы биримдигине дал келтирүүнүн суроолору чагылдырылган.*

*В статье рассмотрены основные положения регулирования нетарифных мер во внешней торговле Таможенного союза. Затронуты вопросы приведения в соответствие системы нетарифного регулирования Кыргызской Республики к Таможенному союзу.*

*In article the basic provisions of the regulation of non-tariff measures in foreign trade of the Customs Union. Issues of harmonization of the system of non-tariff regulation of the Kyrgyz Republic to the Customs Union.*

Наиболее значимые события на постсоветском пространстве происходят по формированию Евразийского экономического союза на базе Единого экономического пространства Белорусии, Казахстана и России на территории стран-участниц Таможенного союза ЕврАзЭС. Сложность исследования механизмов и проблем нетарифного регулирования в рамках этих организаций в настоящее время связано с тем, что продолжается процесс формирования этих сообществ.

В рамках данных объединений государствами-участниками подписан ряд соглашений регулирующих условия и порядок применения мер нетарифного регулирования внешней торговли основные из которых представлены ниже:

- Протокол о механизме применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле государств-участников Таможенного союза, от 17 февраля 2000 года;
- Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года;
- Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года;

- Соглашение о единых принципах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;
- Решение о едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 27 ноября 2009 г.;
- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г.;
- Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами (приложение № 1);

В рамках ЕврАзЭС разработана и утверждена Единая методика определения ущерба отрасли национальной экономики вследствие возросшего, демпингового или субсидированного импорта. Такая Методика позволяет сократить возникающие в процессе расследований разногласия в вопросах определения наличия и величины ущерба наносимого отрасли национальной экономики возросшим, демпинговым или субсидированным импортом.

1 июля 2010 года вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза, который ознаменовал создание единого таможенного пространства России, Беларуси и Казахстана. Интеграционное объединение стран Таможенного союза (ТС) России, Белоруссии и Казахстана унифицировало таможенное законодательство в условиях отсутствия таможенного контроля (не применения таможенных пошлин и ограничений экономического характера) на российско-белорусской - казахстанской границе в отношении товаров, происходящих из стран союза[48 с.20,22].

К концу 2011 годы были реализованы все ключевые решения Межгоссовета ЕврАзЭС, выполнены все основные мероприятия по обеспечению создания и функционирования Таможенного союза, формированию его договорно-правовой базы и институциональной структуры, единой системы

внешнеторгового тарифного, нетарифного и таможенного регулирования, ведению согласованной политики в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

После подписания 18 ноября 2011 года лидерами России, Белоруссии и Казахстана декларации о Евразийской интеграции, была создана Евразийская экономическая комиссия, контролирующая около 170 функций экономического союза[1].

Сферы полномочий Комиссии закреплены в статье 3 Договора «О Евразийской экономической комиссии», охватывающие также нетарифное регулирование в том числе технические, санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры. Соответственно функционируют структурные подразделения-департаменты по защите внутреннего рынка, по вопросам касающихся других мер нетарифного регулирования.

Важнейшим элементом регулирования внешней торговли Таможенного союза является применение инструментов защиты внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции. К таким инструментам относятся специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, используемые в международной торговой практике для эффективной нейтрализации ущерба промышленности от демпингового, субсидируемого или возросшего импорта товаров из иностранных государств.

Заявления о проведении расследований представляются в орган, проводящий расследования, от имени отрасли экономики государств – членов Таможенного союза в соответствии с требованиями Соглашения.

На основании полномочий по нетарифному регулированию Комиссией были утверждены Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в торговле с третьими странами, а также Положения о применении соответствующих ограничений. Также определен перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта. По ТН ВЭД это товары групп 02,04,07, 10-12, 15, 23,27, 41,51. 53,72[2].

Сторонами ведется работа по приведению национального законодательства в сфере нетарифного регулирования в соответствие с законодательством Таможенного союза.

В рамках Таможенного союза продолжают переговоры по завершению ее формирования.

Рассмотрение показывает, что завершение формирования таможенного союза должно обеспечить следующие цели функционирования режима свободной торговли товарами:

а) неприменение тарифных и количественных ограничений в отношении товаров, происходящих с таможенной территории одной Стороны и вывозимых (ввозимых) на таможенную территорию другой Стороны, и предназначенных для свободного обращения на таможенной территории Сторон;

б) применение единой системы взимания косвенных налогов;

в) ничто не препятствует одной Стороне временно применять защитные меры в отношении ввоза товаров из другой Стороны в соответствии с общепринятыми международными нормами и правилами или национальным законодательством;

г) не предоставление без согласия Сторон любому третьему государству, не являющемуся участником настоящего Договора, торгового режима, более благоприятного, чем Стороны взаимно предоставляют друг другу;

д) устранение ограничений конкуренции, вызванных поведением хозяйствующих субъектов или вызванных вмешательством общегосударственных и территориальных органов, в той мере, в какой это может воздействовать на взаимную торговлю хозяйствующих субъектов Сторон;

е) взаимное неприменение Сторонами каких-либо мер (в том числе и коллективных) ограничительного либо фискального характера, которые прямо или косвенно могут привести к дискриминации в отношении товара, происходящего с таможенной территории одной из Сторон, по сравнению с аналогичными товарами, происходящими с таможенной территории другой Стороны.

При присоединении КР к ТС, она сможет предлагать изменения и дополнения в действующие документы Таможенного союза в части применения или неприменения запретов и ограничений в отношении отдельных товаров с учетом своих национальных особенностей и интересов, при условии применения единых мер нетарифного регулирования на единой таможенной территории ТС.

Обзор договорной правовой базы ТС показывает, что принятие КР пакета основных международных актов ТС в сфере нетарифного регулирования не отразится негативно на ее обязательствах перед ВТО, так как запреты и ограничения в отношении товаров, включенных в Единый перечень, введены в основном исходя из международных обязательств или национальных интересов государств-членов ТС с учетом положений, предусмотренных ВТО.

Присоединение КР к ТС может положительно сказаться на производстве и экспорте сельхозпродукции, текстильных изделий, стройматериалов, так как они станут более конкурентоспособными по сравнению с аналогичными товарами из КНР, в связи со взиманием с последних ввозных таможенных пошлин по ставкам ЕТТ ТС, и будут обладать большим рынком сбыта. Также это создаст предпосылки, снизит риски и повысит предска-

мость для долгосрочных инвестиций в экономику КР, в частности в электроэнергетику и транспорт, так как экономические отношения в этих областях будут в значительной мере урегулированы на уровне ЕЭП[3].

Обращают внимание вопросы технического регулирования. Для Кыргызстана эта сфера пока на данный момент остается особо актуальной, требующей значительной проработки проблем и поиска средств. В то же время техническое регулирование является базовым элементом интеграции в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве и важнейшим направлением деятельности Евразийской экономической комиссии. Установление единых обязательных требований к продукции в технических регламентах Таможенного союза – первостепенная задача, решив которую мы обеспечим одно из основных условий свободного движения товаров.

Кыргызстан на сегодня остается участником Межгосударственного совета по стандартизации, сертификации и метрологии (МГС СНГ), являющегося региональной организацией по стандартизации и нормативной документации в странах СНГ. МГС во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ осуществляет координацию, вырабатывает и принимает решения по проведению согласованной политики в области гармонизации технических регламентов, стандартизации, метрологии и оценки (подтверждения) соответствия. Рассматриваются вопросы взаимодействия между МГС и Евразийской экономической комиссии и сотрудничества государств – участников СНГ и государств, являющихся членами Таможенного союза по вопросам технического регулирования.

Механизмы, заложенные в техническом регулировании, разрешают устранить многочисленные, во многих случаях искусственно построенные технические барьеры в торговле, которые создают серьезные проблемы для бизнеса.

Так, в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества к настоящему времени приняты следующие основные международные договоры, призванные упростить движение товаров на территории государств-участников:

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации;
- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств - членов ЕврАзЭС и Протокол о внесении изменений в данное Соглашение

- Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств членов ЕврАзЭС;
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на территории Таможенного союза;
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (подтверждению соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия.

Анализ большинства норм законодательства Таможенного союза в области применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер показывает, что они являются нормами прямого действия. Национальные законодательства государств – членов Таможенного союза применяются исключительно в части, им не противоречащей.

В сфере технического регулирования в соответствии с принятыми решениями ведется работа по унификации законодательства. Определен перечень продукции, на которую документы о соответствии могут выдаваться по единым формам и признаются всеми государствами – членами Таможенного союза без дополнительного подтверждения соответствия.

Хотелось бы отметить, что страны Таможенного союза ограничили разработку национальных технических регламентов и ускорили разработку регламентов ТС.

На территории ТС будут действовать единые технические регламенты, единые формы документов, подтверждающие соответствие требованиям безопасности (сертификаты, декларации о соответствии и т.д.). Также перечень товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, для стран ТС будет единым. Право проводить оценку соответствия требованиям безопасности будут иметь только органы, зарегистрированные на территории стран Таможенного Союза и включенным в единый реестр[4].

Дальнейшее приоритетное направление деятельности ЕЭК по разработке и внедрению технических регламентов должна быть связана с совершенствованием разработки межгосударственных стандартов и расширением сотрудничества с ИСО, МЭК, СЕН/СЕНЕLEC и др..

В рамках вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз на основании договоренности с Департаментом технического регулирования Таможенного союза (ТС) в 2013 году начата работа по формированию в Центре стандартов и метрологии при Министерстве КР (ЦСМ) базы данных по техническим регламентам ТС, Перечней стандартов, обеспечивающих выполнение требований этих

регламентов, а также текстов стандартов из этих Перечней.

В настоящее время база содержит 31 регламент ТС и 26 Перечней стандартов для них. Недостающие тексты стандартов для Перечней будут высылаться в наш адрес Департаментом технического регулирования ТС на основании наших заявок.

В случае, если Кыргызская Республика не будет участницей ТС, то в ближайшем будущем мы столкнемся с трудностями в торговле со странами ТС. Вызвано это будет тем, что наши экспортеры будут вынуждены проходить процедуру оценки соответствия (получать сертификат) не в Кыргызской Республике, а в органах зарегистрированных в странах ТС. Станет недоступным для наших предпринимателей и такая форма подтверждения, как декларирование соответствия, т.к. нормами ТС такая форма доступна только для субъектов стран ТС.

Система технического регулирования является важным и актуальным направлением для изучения и

совершенствования. Для и выгодного и равноправного участия как в международных так в региональных сообществах Кыргызстана на сегодняшний день в числе приоритетов на первых рядах остаются вопросы качества.

#### Список литературы

1. Глазьев, С.Ю. Итоги и перспективы интеграционных процессов на постсоветском пространстве [Текст] / С.Ю.Глазьев // Рос.экон. журн.– 2012. - № 1. - С.54-63.
2. Статистика внешней торговли стран - участниц ТС . [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tsouz.ru>. – Загл. с экрана.
3. Министерство экономики Кыргызской Республики. Торговая политика. Таможенно-тарифное регулирование. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.mineconom.kg](http://www.mineconom.kg). – Загл. с экрана.
4. Единое экономическое пространство ЕврАзЭС. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.evrazes.com](http://www.evrazes.com). – Загл. с экрана.

Рецензент: к.э.н., и.о. профессора Шакирова Ж.Т.