

Ишембаева Ш.К.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТИНИН АНАЛИЗИ
ЖАНА ФИНАНСЫЛЫК САЯСАТЫ**

Ишембаева Ш.К.

**АНАЛИЗ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНОЙ И ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Sh.K. Ishembaeva

**ANALYSIS OF BUDGET AND FINANCIAL POLICY INDICATORS
OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:631.162

Бул макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик бюджетинин 2009-2013-жж. анализи каралган.

Негизи сөздөр: бюджет, бюджеттик тартыштык, бюджеттик ашыктык, киреше, чыгымдар.

В данной статье рассматривается государственный бюджет Кыргызской Республики за 2009-2013 гг. дан краткий анализ.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный дефицит, бюджетный профицит, доходы, расходы.

This article discusses the state budget of the Kyrgyz Republic for 2009-2013, brief analysis is provided.

Key words: budget, budget deficit, budget surplus, revenue, expenditure

Государственный бюджет образует центральный фонд денежных ресурсов правительства для содержания государственного аппарата вооруженных сил, здравоохранения, выплаты социальной пособий. Бюджет является мощным рычагом государственного регулирования экономики, воздействия на хозяйственную конъюнктуру, осуществления мер по ее стабилизации. Воздействие государство на экономику происходит путем финансирования, выдачи субсидий, трансфертов и т.д.[2].

Государственный бюджет является центральным звеном финансовой системе, где в тесной взаимосвязи находится финансовые институты, расходы и доходы, государственные займы и долги по кредитам. В государственном бюджете аккумулируется от 40 до 60% всех средств, перераспределяемых через бюджетную систему.

Через бюджет государства и регулирует деловую активность предпринимателей, занятость и рынок капиталов и потребительских товаров.

В конечном счете, бюджетная политика направленно на создание комплексное основы устойчивого экономического развития и обеспечение материального и духовного благосостояния человека [2].

Динамика и структура доходов государственного бюджета за 2009-2013гг.

	2009	2010	2011	2012	2013
Всего доходов	55669,4	58013,2	77880,4	87008,1	101922,7
Налоговые	36097,8	39362,7	53017,4	63911,4	72842,4

поступление					
Не налоговая поступления	9058,4	11000,2	15654,6	17252,4	19754,8
Доходы от операции с капитала	10513,2	7650,3	9208,4	5844,3	9325,5

В процентах к ВВП

Всего доходов	27,6	26,3	27,2	28,0	29,1
Налоговые поступления	17,9	17,9	18,5	20,6	20,8
Не налоговая поступления	4,5	5,0	5,5	5,6	5,6
Доходы от операции с капитала	0,1	0,3	0,2	0,1	-
Налоговые поступления	64,8	67,8	68,1	73,4	71,5
Не налоговая поступления	16,3	18,9	20,1	19,8	19,4

За период 2009-2013гг. доходная часть бюджета возросла с 55669,4 млн. сом до 101922,7 млн. сом, или 1,8 раза. Объем налоговых поступлений государственного бюджета за приведенный период возрос с 36097,8 млн. сом до 72842,4млн. сом, или это составляет структуре доходный части бюджета соответственно 71,5%.

В структуре налоговых поступлений, безусловно, доля приходится на налог на добавленную стоимость (НДС). Увеличился объем не налоговых поступлений с 9058,4 млн. сом, до 19754,8 млн. сом или 1,2 раза.

Расходы государственного бюджета млн.сом

	2009	2010	2011	2012	2013
Расходы всего в.т.ч	58628,2	68731,2	91544,1	107240,4	104268,8
Государственные услуги общего назначения	8572,6	8191,4	10130,6	10947,6	21483,3
Образования	11502,2	11993,8	18239,0	21685,7	21701,9
Здравоохранения	5816,5	6413,3	9084,2	11368,8	11828,6
Страхования и соцобеспечение	5587,1	11075,2	14182,5	17490,1	20356,5

Жилищно-коммунальная хозяйства	2441,8	2504,2	2893,3	3441,9	3547,4
Отдых и культура и религия	1381,5	1560,1	2234,5	2432,2	2685,9
Транспорт и связь	595,7	567,8	562,0	507,4	506,8
Прочие мероприятия	7830,2	10801,7	15553,4	22191,6	22131,4
Дефицит(-)	-2958,8	-10768,0	-13663,7	-20232,3	-2346,1

Расходная часть государственного бюджета увеличилось с 58628,2 млн. сом, до 104268,8 млн. сом, или 1,8 раза. За период 2009-2013гг. 77,8%.

В структуре расходов бюджета сравнительно большой удельный вес занимает статьи: образование -20,8%, государственные услуги общего назначения - 20,6%, страхование и соцобеспечение – 19,5%.

Структура расходов государственного бюджета оказывает регулирующие воздействие на размеры спроса и капиталовложений, а также на отраслевую и региональную структуру экономики, национальную конкурентоспособность на мировых рынках.

Государственный бюджет Кыргызской Республики

	2009	2010	2011	2012	2013
Доходы млн. сом	55669,4	58013,2	77880,4	87008,1	101922,7
В том числе в проц. ВВП	27,6	26,3	27,2	28,0	29,1
Расходы	58628,2	68781,2	91544,1	107240,4	104268,8
Дефицит (-)	-2958,8	-10768,0	-13663,7	-20232,3	-2346,1
К ВВП %	-1,5	-4,9	-4,8	-6,5	-0,7

Из таблицы видно что, за период 2009-2013гг. был трудным для экономики страны.

**Дефицит (профицит) государственного бюджета
(в процентах к ВВП)**

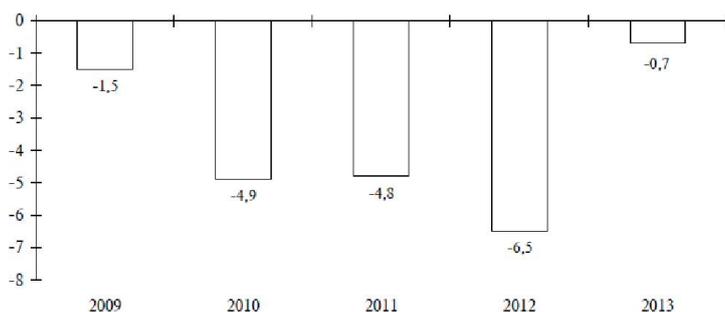


Диаграмма 1.

Более или менее нормальным считается дефицит бюджета, приблизительно соответствующий уровню инфляции в стране. Такой дефицит обычно покрывается низко процентными кредитами Нацбанка. Ключом к решению проблемы дефицита бюджета является проводимая государством фискальная и денежная политика. Дефицит бюджета приводит к росту внутреннего государственного долга. При этом чем, выше дефицит бюджета, тем больше заимствований следует привлекать на его

покрытия, что свою очередь, увеличивает государственный долг[2].

Чем выше государственный долг, тем больше требуется расходы на его обслуживания, что, соответственно повышает расходную часть бюджета. По нашему мнению борьба с бюджетным дефицитом:

- введение конституционной поправки, законодательно устанавливающий активы и программы в частный сектор;
- ежегодно сбалансированный бюджет;
- требования ежегодного сокращения дефицитов до момента достижения сбалансированного бюджета;
- предложения об установления новых государственных налогов или введения более высоких ставок действующих налогов.

Одним из основных источников финансирования дефицита бюджета является использования иностранных кредитов и займов.Международный валютный фонд признает допустимым дефицит бюджета в пределах 2-3% ВВП.

Резкое увеличение дефицита государственного бюджета привело к нарастаниюинфляционных процессов, поскольку для покрытия дефицита правительство систематическииспользовало денежно-кредитную эмиссию. Нарастание инфляционных процессовсущественно снижает жизненный уровень населения, ведет к обострению социальной напряженности.

Крайне отрицательные последствия (финансовые, экономические, социальные) огромного бюджетного дефицита настоятельно требуют осуществления системы мер по егопреодолению, проведения активной финансовой политики, использования общепринятых вмировой практике методов борьбы с дефицитом. Стремление к равновесию бюджетныхдоходов и расходов путем сбалансированности государственного бюджета – это сегодня однаиз главных задач. Только при ее решении можно проводить целенаправленную финансовуюполитику. При этом следует учитывать, что способы решения данной задачи во многомпределяются тем, до какого предела (нулевого и иного) и какими темпами нужностремиться к сбалансированию бюджетных расходов с доходами[3].

При выработке стратегии борьбы с бюджетным дефицитом необходимо руководствоваться следующим:

- бюджетный дефицит - зло, но еще большим злом для экономики и финансов страныявляется мнимое его устранение путем чисто математических операций, ибо в этом случаеместо "лечения" экономики ее болезнь переходит в скрытые формы, бороться с которымигораздо труднее;
- баланс бюджета и даже превышение бюджетных доходов над расходами не следуетрассматривать

в качестве неотъемлемой черты здоровой, динамично развивающейся экономики. Мировой опыт убедительно показывает, что на отдельных этапах развития общества, в условиях, специфических для каждой страны, вполне допустим бюджетный дефицит;

- величина бюджетного дефицита, о чем свидетельствует мировой опыт, не должна превышать предельно допустимого размера. Наличие дефицита, превышающего предельно допустимые размеры, требует осуществления таких мер, которые привели бы к его быстрейшему сокращению;
- для покрытия бюджетного дефицита могут использоваться разнообразные формы государственного кредита (как внутреннего, так и внешнего). Работа печатного станка, приводящая к эмиссии, не обусловленной потребностями товарооборота, должна рассматриваться как мера, грубо нарушающая законы денежного обращения, а потому недопустимая. Дефицит может покрываться только на заемной основе путем размещения на финансовом рынке государственных ценных бумаг;
- для преодоления бюджетного дефицита необходимо "лечение" самой экономики, и без обеспечения динамизма в ее развитии и реально ощутимой эффективности невозможно добиться финансовой устойчивости страны, какие бы прогрессивные финансовые меры ни применялись при этом.

Перечисленные принципы должны обязательно реализовываться при разработке конкретной программы мер по снижению бюджетного дефицита и управлению им. Отсюда неоправданными являются меры, в основе которых лежит идея в короткий срок во что бы то ни стало добиться равновесия между доходами и расходами бюджета, ликвидировать проблему незакрепленное реальными шагами в направлении стабилизации самой экономики, лишь осложнит и без того трудную финансовую ситуацию в стране, создаст ненужные преграды на пути достойного выхода из кризиса [3].

В программу конкретных мероприятий по сокращению бюджетного дефицита следует включить и последовательно проводить в жизнь такие меры, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных средств в бюджетный фонд страны, а с другой - способствовали сокращению государственных расходов. Сюда относятся:

- изменение направлений инвестирования бюджетных средств в отрасли народного хозяйства с целью значительного повышения финансовой отдачи от каждого бюджетного сома;

- более широкое использование финансовых льгот и санкций, позволяющих полнее учитывать специфические условия хозяйствования и стимулирующий рост общественного производства;
- резкое сокращение сферы государственной экономики и государственного финансирования;
- снижение военных расходов;
- сохранение финансирования лишь важнейших социальных программ; мораторий на принятие новых социальных программ, требующих значительного бюджетного финансирования;
- запрещение Центральному банку страны предоставлять кредиты правительственным структурам любого уровня без надлежащего оформления задолженности государственными ценными бумагами.

Кроме этого, следует учитывать, что в мировой практике для снижения бюджетного дефицита широко используется такая форма, как привлечение в страну иностранного капитала. С его помощью решается сразу несколько задач, причем не, только фискального, но и экономического характера; сокращаются бюджетные расходы, предназначенные на финансирование капитальных вложений (а значит, уменьшается разрыв между доходами и расходами), расширяется база для производства товаров и услуг, появляется новый налогоплательщик (следовательно, увеличиваются доходные поступления в бюджет), улучшается состояние платежного баланса [4].

Формы и методы планирования и финансирования расходов на реализацию социальной политики зависят от целого комплекса факторов, включая виды расходных обязательств, источники их финансирования, систему межбюджетных отношений. Социальная политика должна быть эффективной, отвечать принципу адресности, равенства, что предполагает поддержание установленных стандартов, включает в себя помощь малообеспеченным, социальную интеграцию. Важнейшая роль в финансовом обеспечении мероприятий социальной политики отведена государственному и региональным бюджетам.

Литература:

1. Кыргызстан в цифрах статистический сборник 2014 г.
2. Абдымаликов К. «Экономика Кыргызстана» Б.: 2007 г.
3. Материалы международной научно-практической конференции (изд. г. М.: 2014. Изд. «Международный центр науки и образования), 2014 – 138 с.
4. «Известия» Ошского Технологического Университета 2014. Материалы международной научно-технической конференции «Современное состояние, направления, развитие инженерной техники и технологий» посвященные 50-летию юбилею ОшГУ.

Рецензент: д.э.н. Кулова Э.