

Джумабаев К., Ахмедов И., Мабеткалиева К.Д.

**АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗДООНУН УЮШТУРУУ-
ЭКОНОМИКАЛЫК МЕХАНИЗМДЕРИ**

Джумабаев К., Ахмедов И., Мабеткалиева К.Д.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Dzhumabaev K., Akhmedov I., Mambetkalieva K.D.

**ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISMS TO
ENSURE FOOD SECURITY**

УДК: 339:338.361 (575.2.)

Макалада улуттук жана регионалдык тамак-аш камсыздоо талданган. Инновациялык өнүгүү моделдерине өтүү, ата мекендик ишканаларды атаандаштыгын жогорулатуу, экономикалык-уюштуруу механизмдерин, ошону менен катар агрардык секторду модернизациялоо сунушталган.

Түйүндүү сөздөр: *улуттук коопсуздук, тамак аш коопсуздугу, тамак аш, экспорт, импорт, атаандаштык, модернизациялоо.*

В работе анализируется обеспечения продовольствием на национальном и региональном уровне. Предлагается организационно-экономические механизмы обеспечения продовольственной безопасности страны, в частности модернизация аграрного сектора экономики, повышение конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных предприятий, укрепление его материально-технической базы, ускоренное развитие его приоритетных отраслей и переход на инновационную модель развития.

Ключевые слова: *национальная безопасность, продовольственная безопасность, продовольствия, экспорт, импорт, конкурентоспособность, модернизация.*

In-process analysed providing food at national and regional level. Offered organizationally-economic mechanisms of providing food to safety of country, in particular modernisation of agrarian sector of economy, increase of competitiveness of domestic agricultural enterprises, strengthening of his material and technical base, speed-up development of his priority industries and passing to the innovative model of development.

Key words: *national safety, food safety, foods, export, import, competitiveness, modernization.*

В условиях государственного суверенитета продовольственная безопасность стала одной из составных национальной безопасности республики, ключевым элементом которой является обязательное обеспечение населения жизненно необходимым продовольственным рационом по минимальным и рациональным нормам потребления.

Рыночная реформа в аграрном секторе экономики Кыргызской Республики предусматривает решение проблемы стабилизации сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности страны. Однако проведенная реформа до сего времени полноценная замена ранее существующей системы не нашла свое место,

особенно по обеспечения продовольственной безопасности страны.

Продовольственная безопасность - состояние экономики Кыргызской Республики, при котором обеспечивается продовольственная независимость республики и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с установленными минимальными нормами потребления продуктов питания. [1, с. 7].

Несмотря на то, что сельское хозяйство играет весомую роль в экономике страны (15,5 % в структуре ВВП и 36 % в численности занятых), производство и потребление основных видов продовольственной продукции (зерна, мяса, растительного масла, сахара) за последние годы снижается. Более того, имеется тенденция роста обеспечения потребности в них за счет импортных поставок.

Так, в общем объеме потребления хлеба и хлебопродуктов (в пересчете на муку) доля импортной продукции составила 29,6 %. Наблюдается устойчивая тенденция роста импорта мяса, в основном из Китая. Доля импорта мяса составляет более 17,7 %, на сахарном рынке доля импорта - более 70 %, более 50 % потребляемого растительного масла является привозным из России, Казахстана и других стран. По ключевым продуктам питания (зерно, мясо, сахар и растительное масло) степень продовольственной безопасности оценивается явно недостаточной.

Согласно Положению, утвержденную постановлением Правительства Кыргызской Республики, нами проведен анализ и оценку продовольственной обеспеченности внутреннего продовольственного рынка по 9 позициям основных продуктов питания. Это хлебопродукты в пересчете на зерно, картофель, овощи, плоды и ягоды, мясо в пересчете на убойный вес, молоко сырое, яйцо, масло растительное.

Оценка обеспеченности внутреннего продовольственного рынка до 2010 года производилась в соответствии с минимальными нормами питания, утвержденными Жогорку Кенешем Кыргызской Республики «Об утверждении минимальных норм потребления продуктов питания для социально-демографических групп населения Кыргызской Республики и структуры минимального потребитель-

ского бюджета для социально-демографических групп населения Кыргызской Республики от 09.09.06. №1088-111.

С 2010 года оценка обеспеченности внутреннего продовольственного рынка осуществляется в соответствии с физиологическими нормами питания, утвержденными постановлением ПКР «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных продуктов питания для населения Кыргызской Республики» от 19.02.2010г. № 111[2].

Минимальные нормы питания обеспечивали энергетическую ценность поступающих продуктов питания на уровне 1800-2300 ккал., что достаточно было лишь для преодоления хронического недоедания. Пищевая ценность вновь утвержденной физиологической нормы соответствует 2981,1 ккал.

Несмотря на то, что в республике обеспечен рост потребления продовольственных товаров наблюдается ее отставание по основным продовольственным товарам от потребления. В 2012 году

фактический уровень потребления с учетом экспорта и импорта составляет по: пшенице – 195,1%, картофелю – 241,1%, молоку – 110,6%, мясу – 102,3%, сахар – 88,3%, овощам – 135,6, плодам и ягодам – 109,6%, маслу растительному – 158,1 %, яйцу – 106,1 (табл. 1).

В настоящее время в республике за счет собственного производства не обеспечиваются нормы потребления по пшенице, мясу, сахару, растительному маслу, яйцам, плодам и ягодам, что необходимо учесть при распределении кредитов в разрезе сельскохозяйственных культур.

Не смотря на то, что в среднем по республике уровень потребления хлебопродуктов удовлетворительный, имеются регионы, где производство не соответствует нормам потребления и требует дополнительного стимулирования производства соответствующей сельскохозяйственной культуры. Это, в первую очередь, относится к Баткенской, Ошской и Жалалабадской областям.

Таблица 1 - Обеспеченность основными продуктами питания при фактическом потреблении в Кыргызской Республике в 2012 году

	Пшеница	Картофель	Овощи бахчи	Плоды и ягоды	Мясо в пересч. на уб. вес	Молоко о сырое	Яйцо, млн. шт	Сахар	Раст масло
Потреб. по норме, кг/год/ч	115,3	98,6	114,3	123,7	61,3	200,0	182,5	25,6	9,1
Факт. уровень потреб., кг/год/ч	172,1	98,6	114,3	29,6	7,6	200,0	79,7	18,1	9,1
Потребность – по норме, всего, тыс. тн	623,1	532,8	617,7	668,5	331,3	1080,8	986,2	138,3	49,2
Потребность факт. всего, тыс. тн	878,2	504,8	753,4	152,7	200,8	1100,9	412,6	110,6	62,3
Производство, тыс. тонн	813,3	1339,4	969,4	197,6	189,0	1359,9	373,0	14,0	18,1
Расходы (семена, естест. потери, корм скоту), тыс. тн	375,4	568,9	72,6	21,5	0,3	141,9	7,3	-	-
Объем внутреннего рынка (без учета экспорта и импорта), тыс. тн	437,9	770,5	896,8	176,1	188,7	1218,0	365,7	14,0	18,1
Коэфф. обесп. собст. произ. из расчета факт потреб., %	94,3	240,9	134,4	71,6	52,6	110,6	92,3	12,7	45,6

По мясу (за исключением Нарынской, Таласской, Ыссыккульской областей) проблемы с его обеспеченностью существуют в Баткенской, Ошской, Жалалабадской и Чуйской областях (табл. 2).

Таблица 2- Уровень продовольственного обеспечения по регионам Кыргызской Республики, %

	Баткенская	Жалалабадская	Ыссык-Кульская	Нарынская	Ошская	Таласская	Чуйская
Пшеница	58,1	45,4	145,9	59,4	52,3	76,0	95,3
Мясо	88,8	67,5	129,0	251,9	75,8	145,8	68,5

В целом уровень потребления продовольствия составляет 75% нормы, рекомендованного ФАО.

Потребление по шкале ФАО соответствует только второй степени и характеризуется достижением таких объемов, при которых исключается эпизодическое голодание. Поэтому при резком увеличении спроса физическая доступность продовольствия может находиться под угрозой, что делает необходимым расширение резервных фондов основных видов продуктов питания. Также существуют серьезные диспропорции в структуре потребления, где значительная доля углеводов и жиров и незначительная доля белков, в частности, мясных и молочных продуктов.

В связи с низкой платежеспособностью населения наблюдается (почти в 1,5 раза) превышение фактического потребления хлебопродуктов над среднефизиологическими нормами потребления.

Следует также отметить, что, несмотря на то, что подавляющая часть населения проживает в сельской местности и занимается производством

сельскохозяйственной продукции, имеется тенденция роста обеспечения потребности по ключевым видам продуктов питания в основном за счет импортных поставок. За последние 5 лет импорт вырос: пшеницы – на 91,9%, муки – свыше 2,0 раз, сахар – на 10%, животных и растительных масел – в 2,1 раза, мяса – почти в 4,9 раза, т.е. темпы роста импорта отдельных видов продовольствия оказались выше темпов роста собственного производства.

Так, в общем объеме потребления хлеба и хлебопродуктов (в пересчете на муку) доля импортной продукции составила 27,1%. Наблюдается устойчивая тенденция роста импорта мяса, в основном из Китая. Доля импорта мяса составляет 28,6%, на сахарном рынке доля импорта составляет более 82%, более 60% потребляемого растительного масла является привозным из России, Казахстана и других стран. Импорт по ключевым продуктам питания уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности.

Исследование показало что, для Кыргызской Республики решение проблемы продовольственной безопасности сводится к самообеспечению продуктами питания за счет наращивания собственного производства, то есть к продовольственной независимости, на которую оказывают воздействие следующие угрозы и отрицательные тенденции:

Организационно-экономические механизмы обеспечения продовольственной безопасности страны на наш взгляд могут быть следующие:

- достижение эффективного и устойчивого развития отрасли, обеспечивающей достаточный уровень производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, физическую и экономическую доступность продовольствия для широких слоев населения и организацию резервных фондов продовольствия, прежде всего по социально значимым видам продовольствия;

- модернизация организационной структуры хозяйствующих субъектов в отрасли, преодоление малоземельности и мелкотоварности, стимулирование ускоренного развития сельскохозяйственной кооперации и интеграции;
- повышение конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных предприятий, укрепление его материально-технической базы, ускоренное развитие его приоритетных отраслей и переход на инновационную модель развития;
- обеспечение действенности государственного регулирования экономических процессов, связанных с производством, переработкой и сбытом сельскохозяйственной продукции (сырья и продовольствия), и оптимизация межотраслевых экономических отношений, организация и развитие сельскохозяйственных кластеров;
- совершенствование системы краткосрочного, среднесрочного и особенно долгосрочного кредитования, достижение его доступности для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание благоприятных условий для привлекательности инвестиций и роста инвестиционной активности;
- модернизация системы управления, переход на индикативное планирование и прямую государственную поддержку производства важнейших видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, осуществление активной протекционистской политики, не противоречащей требованиям ВТО.

Литература:

1. Кыргызская Республика. Законы. О продовольственной безопасности Кыргызской Республики: от 4 августа 2008 г. №183]. - Бишкек, 2008. - 7 с.
2. Постановление Правительство Кыргызской Республики «Об утверждении среднефизиологических норм потребления основных продуктов питания для населения Кыргызской Республики» от 19.02.2010г. № 111.

Рецензент: д.э.н. Азисбаев Р.Э.