

Мамбеткалиев Н.С.

КЫРГЫЗСТАНДА ЖАЙЫТ ЧАРБАСЫНЫН ӨСҮҮ ПЕРСПЕКТИВАСЫ

Мамбеткалиев Н.С.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАСТБИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСТАНА

Mambetkaliev N.S.

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF PASTURE KYRGYZSTAN

УДК: 338.43.02(575.2)

Бул макалада жайыт чарбасынын бир катар жылдарын талдаган. Сын көз менен баа берилген жана жайыт чарбасын өстүрүүдө мамлекеттик программаны иштеп чыгуу сунушталган.

Негизги сөздөр: агрардык сектор, жайыт, түшүмдүүлүк, бейтапкана, мектеп, дүкөндөр, нормативдик-уюктук негиз.

В статье проводится анализ пастбищного хозяйства за ряд лет. Дается критическая оценка и предлагается разработка государственной программы по развитию пастбищного хозяйства.

Ключевые слова: аграрный сектор, пастбища, урожайность, больницы, школы, магазины, нормативно-правовая база.

In the article conducted analysis of pasture economies after a number of years. A critical estimation is given and a development of the government program on development of pasture economy is proposed.

Keywords: agrarian sector, pastures, productivity, hospitals, schools, shops, normatively-legal base.

Как известно в процессе реформирования аграрного сектора экономики стояла задача разукрупнения и приватизации государственных и коллективных хозяйств. В результате большинство хозяйств были реорганизованы, образовались тысячи частных крестьянских хозяйств, в результате этого радикального воздействия в период существенно сократилось поголовье скота. Передача скота в собственность членам бывших колхозов и совхозов оставила новых владельцев без знаний, технологий и ресурсов для содержания животных. К примеру, в прежней колхозно-совхозной системе, для обеспечения питьевой водой сельскохозяйственных животных в республике было построено 613 скважин и 755 каптажей (всего 1368), с водопроводом и водопойными площадками протяженностью 1600 км и обводняли до 2,5 млн. га пастбищ. До приватизации имущественного комплекса сельскохозяйственной сферы в пастбищной сфере действовало 18 хозяйственно-культурных центров, включающих зооветучастки, больницы, школы, магазины, радиостанции, гостиницы, жилые дома для специалистов и

обслуживающего персонала. По вопросам улучшения содержания и использования пастбищ при прежней системе в республике функционировало:

- на областном уровне 5 ОПМСУ (областное пастбищно-мелиоративное строительное управление);
- 16 хозрасчетно-эксплуатационных участков (ХЭУ);
- 4 передвижных механизированных колонны (ПМК);
- ПИК (проектно-изыскательская контора) и ее Ошский филиал;
- 10 машино-животноводческих станций (МЖС)[1].

На конец 2013 г. в хозяйствах всех категорий содержалось 1404,2 тыс. голов крупного рогатого скота, что на 9,9 процента, или на 126,1 тыс. голов больше чем на конец 2009 г. Производство молока за истекшие пять лет возросло на 7,1 процента и составило 1408,2 тыс. тонн. Средний годовой надой молока на одну корову в 2013 г. Составил 2013 кг, что на 28 кг меньше, чем в 2009 г. и на 10 кг – чем в 2012 г. В республике насчитывается более 334,4 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств[2].

В республике появились многочисленные мелкие хозяйства с небольшим земельным наделом. В целях поддержки этих хозяйств государством проведена определенная работа. Так, по постановлению Правительства КР «Об использовании отгонных пастбищ в Кыргызской Республике» (№ 158 от 16.04.1992 г. пастбища будут передаваться в аренду, причем долгосрочную, на 10-15 лет[3]. Оплата дифференцированная: отгонные, высокогорные выпасы будут стоить значительно дешевле, чтобы стимулировать перегон скота на летние джайлоо. За этот период фермер сумеет реабилитировать отведенные ему пастбищные участки. В перспективе каждый фермер будет заботиться о своих пастбищах, следить за их состоянием, иметь стойбища, водопой. А государство должно контролировать исполнение соответствующих законов и положений.

К настоящему времени большая часть объектов из-за отсутствия средств на их ремонт и содержание

практически выведена из строя. В результате, из-за размыва селевыми потоками скотопрогонных дорог и мостов и других воздействий, почти сорок процентов пастбищ не используются, особенно отдаленные летние пастбища расположенные в труднодоступных и высокогорных местностях.

Как источник финансирования, институт аренды применительно к пастбищам себя не оправдал и не способствует привлечению средств в улучшение состояния пастбищ. Условия и система арендной платы, по мнению населения, в значительной степени только усиливает общую путаницу. Фермер, перегонявший животных на интенсивные, а затем на отгонные пастбища, должен платить арендные сборы трем разным властным структурам, в то же время те, кто осуществляет выпас на присельных пастбищах, платит лишь один раз в айыл окмоту. Официальная регистрация заключаемых договоров об аренде пастбищ практически отсутствует, но даже в таких случаях платежи часто производятся в натуре или наличными, при этом минуя официальные каналы и не регистрируются в местном бюджете. Финансирование на улучшение состояния пастбищ из республиканского бюджета осуществляется по остаточному принципу и по данным Департамента пастбищ за 1997-2010 годы были отремонтированы по всей республике лишь 99 скважин и каптажей на сумму 18,11 млн. сомов.

В целом по республике общая площадь пастбищ составляет 9,147 млн. га. По сезонности они делятся на зимние, летние и осенне-весенние.

В настоящее время большинство фермеров чрезмерно эксплуатируют близлежащие пастбища, не имея возможности перегонять свой скот на отдаленные летние пастбища, в связи с отсутствием средств транспортировки и финансовых возможностей. Очевидно, что такая чрезмерная нагрузка на близлежащих и минимальное использование отдаленных пастбищ приводят к ухудшению пастбищного травостоя, разрушению дернины пастбищных растений и механической структуры и эрозии почвы. По данным института «Кыргызгипрозем» значительная площадь пастбищ (около 25%) средне- и сильно деградирована (табл.1).

Таблица 1. - Состояния пастбищного травостоя Кыргызской Республики за 2011 г.

Тип пастбищ	Площадь (в тыс. га)	В %	Площадь деградации	Степень деградации (в %)
Отгонные	3951,0	43	1432,0	36
Интенсивные	2756,0	30	1378,0	50
Присельные	2440,0	27	1718,0	70
Общая площадь	9147,0	100	4528,0	49

В результате такого отношения снижается урожайность и запасы пастбищ, растёт засоренность пастбищного травостоя непоедаемыми, вредными и ядовитыми растениями, усиливается закустаренность (особенно колючими кустарниками), увеличивается пастбищная и водная эрозия (наличие пастбищных троп, промоин, оврагов и пр.), исчезают из пастбищного травостоя отдельные виды растений хорошо поедаемые животными, наблюдается смена доминантов растительных сообществ.

Процесс деградации в республике не только усиливается с каждым годом, но на значительной территории принял необратимый характер, где последствия этого процесса можно приостановить только через проведение необходимых мероприятий и соответствующего финансирования. За последние 20 лет площадь условно чистых пастбищ сократилась с 3544,8 тыс. га до 2741 тыс.га (или на 23%).

Необходимо учесть то важное обстоятельство, что сейчас в аграрном секторе в целом, мелкие фермеры доминируют в производстве продуктов животноводства, и эта группа товаропроизводителей является наиболее динамичным звеном в сельскохозяйственном секторе. В этой связи необходимо разработать государственную программу по развитию пастбищного хозяйства. Развитие и рост сектора животноводства будут определяться силами рыночного спроса и предложения, и для обеспечения этому сектору необходимых стимулов и поддержки требуются эффективные вспомогательные услуги, национальная политика и нормативно-правовая база.

На наш взгляд, необходимо в ближайшее время в сфере использования пастбищ, находящихся в государственной собственности привлекать инвестиций, провести организационно-экономические работы отвечающую интересам всех сторон. Обеспечить устойчивую систему управления и использования пастбищ посредством передачи и возложения на местные сообщества, на их представительные и исполнительно – распорядительные органы соответствующих полномочий, обязанностей и ответственности, с учетом активного привлечения местных сообществ в управление пастбищными ресурсами, т.е., в первую очередь необходимо создания соответствующих нормативно-правовых основ.

Список использованных источников:

1. Нацстатком Кыргызской Республики. Кыргызстан в цифрах.: - Б 2000, 2013 гг.
2. Отчет Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики за 2011г.
3. Постановление Правительства КР «Об использовании отгонных пастбищ в Кыргызской Республике» № 158 от 16.04.1992 г.

Рецензент: д.э.н, профессор Джалилов Ж.С.