

Ахмедов А.

**УСТАНОВЛЕНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СВЕТЕ
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ**

A. Akhmedov

**THE ESTABLISHMENT OF DIPLOMATIC RELATIONS IN THE LIGHT
OF INTERNATIONAL LEGAL NORMS**

УДК: 341.7

В данной статье отмечается, что в соответствии с международным правом государства устанавливают дипломатические отношения посредством дипломатических и приравненных к ним представительств, а также раскрываются их виды.

This article notes that in accordance with international law, States establish diplomatic relations through diplomatic and equivalent representative offices, as well as reveal their types.

Установление дипломатических отношений между странами подразумевает и обмен, соответственно, дипломатическими представительствами государств. Однако, для этого требуется специальная договоренность между ними. Международное право, в своем современном содержании, предоставляет странам возможность осуществления такого обмена на различных уровнях, каждый из которых, в принципе, не отличается друг от друга по объему своих функций, привилегий или иммунитетов дипломатических представительств, а также их персонала. Дипломатические представительства любого вида обладают одним и тем же правовым статусом, равными привилегиями и иммунитетами.

Венская конвенция дипломатических сношениях (1961 г.) использует “представительство” как термин, без его раскрытия. Современная практика знает следующие виды дипломатических и приравненных к ним представительств:

1. Посольства – дипломатические представительства первого уровня или высшего класса, возглавляемые дипломатическим представителем, имеющим ранг посла и представляющего свое государство в стране пребывания. К такому же уровню относятся возглавляющие представительства Ватикана (нунциатура) нунции и высокие комиссары, возглавляющие представительства стран Британского Содружества, которыми они обмениваются друг с другом.

2. Миссии, возглавляемые посланником, имеющим аккредитацию при главе соответствующего государства - относятся к представительствам второго уровня или класса. Им эквивалентны интернунциатуры Ватикана.

3. Миссии, возглавляемые поверенным в делах, имеющим аккредитацию при Министерстве иностранных дел страны пребывания.

4. Дипломатические и приравненные к ним официальные представительства, в силу некоторых

причин, имеющие отличное от посольства либо миссии наименование, а также некоторые специфические черты своего правового положения.

В современных условиях дипломатических отношений абсолютно доминирует такой вид представительств, как посольства. При этом, определение уровня дипломатических представительств полностью относится к компетенции заинтересованных государств¹. Впоследствии, они вправе, на взаимной основе, изменить первоначально установленный уровень представительств. Исторически, чаще всего, имеет место трансформация в посольство прежде функционировавших миссий. Следует подчеркнуть, в этой связи, то обстоятельство, что нормы международного права устанавливают равный правовой статус как для посольств, так и для миссий, с одними и теми же видами привилегий и дипломатических иммунитетов. Миссии, однако, как вид дипломатического представительства, практически отсутствуют в системе современных дипломатических отношений, что стало следствием утвердившегося в ней во второй половине прошлого века принципа государственного суверенного равенства.

Постоянные дипломатические представительства имеют в своей структуре такие отделы, как канцелярия, консульский, политический, печати и культурных связей, военный атташат, административно-хозяйственный и т.п. В зависимости от объема работы, отдельные отделы, в свою очередь, имеют такие структурные подразделения, как подотделы или секции. А их сотрудники дифференцируются, в целом, на три следующие категории персонала:

- 1) дипломатический;
- 2) административно-технический;
- 3) обслуживающий.

Дипломатические представительства осуществляют свою деятельность в формате Венской конвенции дипломатических сношениях (1961 г.), ст. 3 которой относит к их основным функциям:

- представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- защиту в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- ведение переговоров с правительством государства пребывания;

¹ Ст.2 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.

- выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщения о них правительству аккредитуемого государства;

- поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

В ее же рамках, предусмотрена возможность осуществления дипломатическими представителями консульских функций.

Согласно Положению о дипломатическом представительстве Кыргызской Республики в иностранном государстве, посольство КР представляет Кыргызскую Республику в государстве пребывания, а при наделении соответствующими полномочиями и в международных организациях, функционирующих в этом государстве, осуществляет работы по отстаиванию национальных интересов, а также защищает права и интересы граждан и юридических лиц Кыргызской Республики с учетом законодательства государства пребывания и в пределах, допускаемых международным правом. Постоянное дипломатическое представительство проводит в соответствии с поручениями и указаниями Президента и Правительства Кыргызской Республики и МИД переговоры и консультации с органами государственной власти и управления, сбор информации о государстве пребывания, анализ отношений Кыргызской Республики с государством пребывания, его внешней и внутренней политики, положения в системе международных отношений, а также изучение деятельности других государств, международных организаций, объединений и союзов в регионе, в котором расположено государство пребывания, является одной из главных функций посольства республики².

Являясь полноправным членом мирового сообщества в статусе суверенного государства, Кыргызская Республика, посредством собственных дипломатических представительств, участвует в разработке проектов различных межгосударственных и международных договоров и соглашений, осуществляет контроль их исполнения страной, в котором аккредитовано такое представительство и которое вместе с Кыргызстаном является участником двух- или многосторонних межгосударственных договоров.

Венская конвенция дипломатических сношениях (1961г.) дифференцирует глав дипломатических представительств на следующие три класса: 1) послов, нунциев, а также высоких комиссаров, возглавляющих представительства стран Британского Содружества, которыми они обмениваются

друг с другом, при главах государства; 2) аккредитуемых посланников, а также интернунциев при главах государства; 3) поверенных в делах, аккредитуемых при руководителях ведомства иностранных дел.

Международное право допускает возможность совместительства дипломатического представителя в аккредитации его сразу в нескольких странах. Это имеет место в случаях, когда отношения между государствами не характеризуются достаточной интенсивностью. В таких странах могут быть образованы аппараты представительства, руководство которыми возлагается на временных поверенных в делах.

Международным правом не исключается, также, возможность аккредитации одного и того же лица, как представителя одновременно двух или более стран, в ином государстве, при условии, разумеется, что данное государство не имеет возражений по этому поводу.

Посол Кыргызской Республики назначается на свою должность Указом Президента Кыргызской Республики по представлению министра иностранных дел, согласованному с Премьер-министром КР, и после получения положительного заключения Комитета по международным делам Жогорку Кенеша КР.

Далее отметим, что процедура назначения посла имеет некоторые особенности, главной из которых, на наш взгляд, является получение так называемого агремана³, предусмотренного Венской конвенцией дипломатических сношениях (1961 г.). Он направляется МИД КР в адрес МИД государства, в котором предполагается аккредитовать указанное в агремане лицо в качестве посла Кыргызской Республики, после обсуждения кандидатуры посла в Комитете по международным делам Жогорку Кенеша КР. Запрос агремана в различных случаях осуществляется, также, по-разному. Так, если назначение посла происходит впервые с момента установления дипломатических отношений между странами, то он может быть осуществлен в третьем государстве через дипломатов, представляющих интересы сторон, устанавливающих между собою дипломатические отношения. При замене прекратившего свои полномочия посла, запрос агремана вправе сделать отбывающий перед своим отъездом из аккредитуемого государства прежний посол либо

² Положение о дипломатическом представительстве Кыргызской Республики в иностранном государстве. Утверждено Указом Президента КР от 31 июля 2007 года № 357. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4633>

³ Запрос агремана - запрос согласия государства предполагаемого пребывания на назначение данного лица в качестве посла, посланника или постоянного поверенного в делах. В п.1 ст.4 Венской конвенции 1961 г. говорится: "Аккредитуемое государство должно убедиться в том, что государство пребывания дало агреман на то лицо, которое оно предполагает аккредитовать как главу представительства в этом государстве". И далее, в п.2 этой статьи указывается: "Государство пребывания не обязано сообщать аккредитуемому государству мотивы отказа в агремане".

временный поверенный в делах, уже после его отъезда.

После того, как новый посол либо посланник получил агреман, он, перед выездом в страну пребывания, получает документ особого вида – верительные грамоты, подписанные главой направляющего государства и завизированные его министром иностранных дел. Они представляют собою документ, подтверждающий полномочия конкретного дипломатического представителя, срок действия которых распространяется на все время пребывания его в должности посла или посланника, выступая юридической основой его дипломатической деятельности.

Глава дипломатического представительства считается вступившим в свои обязанности либо с момента вручения им верительных грамот, либо с момента представления им в МИД страны пребывания их заверенных копий, что зависит от сложившейся в конкретном государстве практики и что, в соответствии с Венской конвенцией (1961 г.), в рамках страны должно иметь единообразное применение.

Международное право, посредством своих норм, в т.ч. и не относящихся непосредственно к сфере дипломатических отношений, регулирует правовые основы функционирования дипломатического представительства в принимающем государстве, призванные обеспечить для него нормальные условия. К таким условиям, прежде всего, относятся:

- содействие принимающего государства в получении подходящих помещений для представительства и его сотрудников⁴;
- предоставление сотрудникам представительства свободы передвижения по территории принимающего государства⁵;
- предоставление свободы сношений дипломатического представительства с аккредитуемым государством и его органами, как внутри страны, так и за рубежом.

Международное право формулирует следующие случаи прекращения деятельности дипломатических представительств, как 1) разрыв либо временное приостановление дипломатических отношений

между конкретными странами; 2) возникновение между государствами состояния войны; 3) осуществление в аккредитуемом государстве или стране пребывания неконституционной смены власти, не повлекшее за собою подтверждения готовности со стороны соответствующего государства сохранения дипломатических отношений с новой властью; 4) прекращение существования одного из государств, участников дипломатических отношений, в прежнем формате (например, в случаях вхождения его в состав иного государства или объединения государств), т.е. утрата им статуса субъекта международного права.

Государство вправе иметь в той или иной международной организации, в зависимости от своего статуса в ней, постоянное представительство либо миссию наблюдателей. Их правовой статус устанавливается в соответствии с уставом данной международной организации, положениями Венской Конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера⁶, соглашениями, определяющими привилегии и иммунитет соответствующей организации, а также иными нормативными правовыми документами.

Итак, правовая компонента внешних сношений государства, в формате международного права, имеет два измерения, позволяющих рассматривать его с точки зрения оценки международного права в контексте его неразрывности с системой межгосударственных отношений, интегрирующей всю совокупность взаимосвязей, существующих в рамках международного сообщества, а также в качестве неотъемлемой составляющей всемирного нормативно-правового комплекса, включающего в себя весь конгломерат правовых систем национального уровня.

Государство реализует свою внешнеполитическую деятельность посредством специализированных государственных органов, статус которых в сфере внешних сношений, их функции и полномочия, а также методы их работы устанавливает дипломатическое право.

⁴ Венская конвенция о дипломатических сношениях. Ст.21

⁵ Там же. Ст.26

⁶ Венская Конвенция о представительстве государств и их отношениях с международными организациями универсального характера, заключена в Вене 14 марта 1975 г. http://www.lawrussia.ru/texts/legal_689/doc689a649x939.htm