

Зарылбекова Б.Т.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (вопросы пенсионной системы)

B. T. Zarylbekova

IMPROVEMENT OF EXTRA-BUDGETARY FUNDS OF THE KYRGYZ REPUBLIC (the retirement system)

УДК:329.84/26

В статье рассматриваются вопросы развития пенсионной системы республики и их реформирования.

The article considers the issues of development of the pension system of the Republic and their reform.

Пенсионное обеспечение в силу своей социальной значимости играет огромную роль в экономической, общественно-политической жизни страны и в финансово-бюджетной сфере государства. Пенсионная система органично связана с состоянием рынка труда и системой оплаты труда, налоговой и финансовой системами, а также в целом с демографической и социально-экономической ситуацией в стране.

В целом пенсионная система должна учитывать текущие экономические отношения, складывающиеся в республике, в связи с чем требуется переосмысление всего механизма взаимодействия пенсионной системы с экономикой, их прямые и обратные связи. Система пенсионного обеспечения должна содействовать стабилизации экономики, уменьшению на нее нагрузки пенсионной системы. Необходима постоянная реализация мер по поддержанию уровня жизни пенсионеров в условиях роста стоимости жизни, основные цели реформы должны быть увязаны именно с социальным результатом через усиление государственных гарантий реализации конституционного права граждан на пенсию.

В тоже время, необходимо учитывая современные демографические, политические и экономические реалии адаптировать современную пенсионную систему с точки зрения ее привлекательности для молодого трудоспособного населения республики.

Развитие и совершенствование пенсионной системы в Кыргызской Республики является предметом повышенного внимания государства и всего гражданского общества, а социальная значимость этой темы вызвана прежде всего тем, что вопрос пенсионного обеспечения в этой или иной степени, касается каждого гражданина нашей страны.

В новых политических и социально-экономических условиях роль системы пенсионного обеспечения будет возрастать, представляя собой важнейшую составляющую государственной политики в социальной сфере, развиваясь в направлении усиления социальной защищенности населения.

Структура пенсионной системы

Государственная обязательная солидарная пенсионная система базируется на принципе

солидарности: суммы уплаченных страховых взносов не накапливаются, не аккумулируются, а направляются на текущее финансирование пенсионных выплат состоявшимся пенсионерам. Другим принципом построения пенсионной системы является страховой принцип, - размер пенсии каждого застрахованного лица зависит от накопленных страховых взносов на личном страховом счете.

В 1997 г. в пенсионное законодательство Кыргызской Республики был внесен ряд существенных изменений:

- постепенное повышение пенсионного возраста с 60 до 63 лет для мужчин и с 55 до 58 лет для женщин;

- аннулирование ряда льгот, в частности, раннего выхода на пенсию для представителей некоторых профессий и групп населения;

- трехкомпонентная пенсионная система: гарантированная базовая пенсия каждому пенсионеру с достаточным стажем; пенсионное обеспечение в соответствии с трудовым вкладом работника, исчисляемое как процент от средней заработной платы до 1996 г.; индивидуальные пенсионные взносы, накопленные на счету пенсионера.

За период, прошедший после начала пенсионной реформы, появились позитивные результаты: введена система персонализированного учета граждан в целях усиления стимулирующей роли страховых взносов.

В 2010 году Правительством республики были предприняты шаги по дальнейшему реформированию условно-накопительной пенсионной системы. С 1 января 2010 года в Кыргызской Республике в действующую систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2% от взноса самого работника, предвительно увеличив его с 8% до 10%.

Накопительный компонент в структуре действующей пенсионной системы был призван снизить зависимость системы пенсионного обеспечения от возможных демографических проблем в будущем и повысить привлекательность пенсионной системы.

После внедрения накопительного компонента пенсионная система Кыргызской Республики состоит из трех компонентов:

1. государственная обязательная солидарная пенсионная система;
2. обязательный накопительный компонент;
3. добровольная индивидуальная накопительная система.

Первый компонент состоит из солидарной пенсионной системы, которая включает базовую часть пенсии, первую и вторую страховые части пенсий.

Второй компонент обязателен для граждан Кыргызской Республики, работающих в организованном секторе (в государственных учреждениях,

частных компаниях различной организационно-правовой формы). Граждане перечисляют страховые взносы на накопление в размере 2% от фонда заработной платы.

Третий, «добровольный», накопительный компонент включает в себя добровольную индивидуальную накопительную схему.

Таблица 1 -Характеристики пенсионных институтов в Кыргызской Республике

<i>Характеристики</i>	<i>Базовая часть пенсии</i>	<i>Страховая часть пенсии</i>	<i>Накопительная часть пенсии</i>	<i>Добровольная накоп. часть</i>
Принципы организации	Социальная поддержка	Солидарный принцип и личная ответственность работника	Личная ответственность работника	Личная ответственность работника
Финансовые источники и условия назначения пенсии	Трансферты из республиканского бюджета	Обязательные взносы работодателей и работников	Обязательные взносы работников	Добровольные взносы работников
Порядок исчисления размеров пенсий	Единый размер зависит от стажа работы. Пересматривается в зависимости от роста средней заработной платы по республике	Дифференцированная величина зависит от объема накопленных пенсионных прав и продолжительности дожития	Дифференцированная величина зависит от объема накопленных капитализированных взносов, инвестиционного дохода и периода дожития	Дифференцированная величина зависит от выбранного работником пенсионного плана

1) Обязательное государственное пенсионное страхование на сегодняшний день является основой действующей пенсионной системы и представлено в виде условно-накопительной пенсионной системы (УНС). Учитывая при этом права граждан, на пенсионное страхование, заработанные до введения персонифицированного учета (до 1996 года), а также накопленные взносы на индивидуальных страховых счетах после введения персонифицированного учета.

При этом, не все средства направляемые в пенсионный фонд учитываются на личных страховых счетах граждан, в соответствии с действующим Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» 3% от ставки тарифа страховых взносов в пенсионный фонд направляются на солидарную часть пенсионной системы. Солидарная часть используется в основном на выплату пенсий по инвалидности и по потере кормильца.

Кроме того, в системе предусматриваются государственные гарантии в виде финансовой поддержки пенсионеров (выплата базовой части пенсии, компенсаций и надбавок к пенсиям), а также различные виды льгот для отдельных категорий граждан за счет средств республиканского бюджета.

2) В формировании накопительной части пенсии участвуют все граждане Кыргызской Республики, за исключением работающих пенсионеров, мужчин, рожденных ранее 1 января 1964 года, и женщин, рожденных ранее 1 января 1969 года. Такое решение продиктовано тем, что у данных категорий граждан до выхода на пенсию остается недостаточно

времени, чтобы сформировать достаточный уровень накопительной части пенсии в рамках обязательного накопительного компонента.

Инвестирование пенсионных накоплений регулируется Законом Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике». Предусматривается, что на начальном этапе доверительное управление средствами накопительного компонента будет осуществляться Социальным фондом Кыргызской Республики. На переходный период Социальному фонду разрешено инвестировать пенсионные накопления в государственные ценные бумаги Кыргызской Республики (не более 80%) и на срочные депозиты кредитных организаций (не более 30%).

3) Личные добровольные схемы в условиях современного этапа реформирования мировых пенсионных систем вводились как новый элемент пенсионных систем. Обязательные пенсионные накопления нацелены на создание некоторого минимума накоплений для каждого работника - от низкооплачиваемых до среднего класса. Роль же добровольного пенсионного страхования заключается в обеспечении достойного замещения трудовых доходов для людей с более высоким уровнем дохода, особенно для самозанятых граждан, необходимо развитие системы добровольных накоплений на старость.

Создание соответствующих стимулов к формированию добровольных накоплений должно учитывать и предупреждать риски использования

таких взносов для уклонения от налогообложения, как со стороны работника, так и для работодателя. Добровольные личные планы работают в условиях полного финансирования с установленными взносами. Участники таких планов сами несут все инвестиционные риски по своим накоплениям.

Закон «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике» был принят еще в 2001 году. Несмотря на это на сегодняшний день существует всего один негосударственный пенсионный фонд (НПФ) «Кыргызстан». Основные причины слабого развития частного пенсионного страхования: несовершенство и противоречивость правовой базы; не способствующее дополнительному пенсионному обеспечению налоговое законодательство; низкие доходы населения; недоверие к частным финансовым организациям; ограниченность финансовых инструментов.

Таким образом, добровольное пенсионное обеспечение пока еще не заняло весомого места в пенсионной системе Кыргызской Республики, а масштабы частных пенсионных накоплений в экономике страны остаются более чем незначительными.

Социально-экономические показатели пенсионной системы

В соответствии с действующим пенсионным законодательством в Кыргызской Республике право на пенсии имеют граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, уплачивающие взносы.

Назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Законодательным правом на получение пенсии обладают лица, достигшие соответствующего пенсионного возраста при наличии требуемого стажа. С 1 июля 2008 года право на пенсию по возрасту имеют мужчины по достижении 63 лет, женщины – 58 лет. Расчетный страховой стаж для назначения пенсии по возрасту на общих основаниях составляет: для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет. Кроме того, действующим пенсионным законодательством предусмотрена возможность и более раннего выхода на пенсию при наличии требуемого для этого стажа работы.

Общая пенсия, выплачиваемая из системы государственного пенсионного социального страхования, состоит из солидарной (базовой и страховых пенсий) и накопительной частей, кроме пенсии по случаю потери кормильца, которая состоит из базовой и страховых частей пенсий.

Базовая часть пенсии - гарантированная государством часть пенсии лицам, имеющим установленный пенсионным законодательством стаж (для мужчин – 25 лет, для женщин – 20 лет) государственного пенсионного социального страхования. Базовая часть пенсии индексируется с ростом заработной платы.

Страховая часть пенсии - часть пенсии, устанавливаемая с учетом страхового стажа и среднемесячной заработной платы и накопленных страховых взносов. Законодательством предусмотрена индексация страховых частей пенсии. Условиями проведения индексации страховых частей пенсии являются рост величины средней заработной платы и индекса потребительских цен, сложившихся за календарный год, предшествующий индексации. Однако как показывает опыт предыдущих лет, индексация размера страховых частей пенсий производится в зависимости от финансовых возможностей Социального фонда и более высокими темпами.

Накопительная часть пенсии - часть пенсии, устанавливаемая застрахованному лицу от суммы пенсионных накоплений, учтенных в накопительной части личного страхового счета.

Доходы Пенсионного фонда слагаются из страховых взносов на пенсионное страхование работающих граждан, ассигнований из республиканского бюджета на базовую часть пенсии, льготные пенсии, надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, пенсии военнослужащим и прочих доходов.

Около 60% доходов Пенсионного фонда составляют страховые взносы по государственному социальному страхованию. Ставки тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд варьируют в зависимости от типа, организационной формы и видов деятельности страхователей.

На 1 января 2013 года средний размер пенсии составил 4192 сома, а по отношению к прожиточному минимуму пенсионера (ПМП) составляет 108,6%. Для сравнения, соотношение среднего размера пенсии к ПМП в 2008 году составляло 45,7%. По состоянию на 1 января 2013 года 362,3 тыс. пенсионеров, или 64 % от их общей численности, имеют пенсию не достигающую ПМП, тогда как в 2010 году таких пенсионеров было около 80%. По состоянию на 1 января 2013 года коэффициент замещения среднего размера пенсии по республике к средней заработной плате составил 38,5%.

В 2012 году в Кыргызской Республике проживали и получали пенсию по труду более 563,7 тысяч пенсионеров, из них 422,7 тыс. человек (75%) – пенсию по возрасту, 93 тыс. человек (16,5%) – по инвалидности и 48,1 тыс. пенсии по утере кормильца (8,5%).

Существующие проблемы в пенсионной системе

В настоящее время в структуре экономики Кыргызской Республики значительна доля сельского хозяйства, обширный неформальный сектор, массовая трудовая эмиграция и рост зависимости потребления от денежных переводов мигрантов из-за границы. Все это оказывает влияние на полноценное функционирование пенсионной системы, в связи с чем, в существующей пенсионной системе имеется ряд нерешенных проблем:

Недостаточный уровень пенсионного обеспечения. Около 60% пенсионеров получают пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера.

Проблема низкого размера пенсий в большей степени является следствием общих экономических условий в стране и в меньшей степени - следствием структуры или функционирования самой пенсионной системы. Базой для начисления страховых взносов является заработная плата, которая у большинства работающих является низкой.

В настоящее время число работающих, с учетом оттока рабочей силы в другие страны, и уплачивающих страховые взносы - не многим больше числа пенсионеров. В 2012 году на одного пенсионера приходилось 2 плательщика страховых взносов, а с учетом того, что фермеры и само занятые лица не вносят большого вклада в общий объем взносов, реальное соотношение составляет 1,2 плательщика на одного пенсионера. Тогда как в соответствии с рекомендациями Международной организации труда (МОТ), на одного пенсионера должно приходиться не менее трех плательщиков. При таком положении дел содержание пенсионеров становится непосильным бременем для занятых, и работающее население уже не в состоянии обеспечивать постоянно растущее число пенсионеров.

Одной из основных проблем государственной системы пенсионного страхования является неполный охват системой пенсионного страхования сельских товаропроизводителей и индивидуальных (частных) предпринимателей, взносы которых в систему в разы ниже взносов поступающих от организованного сектора экономики. В соответствии

с действующим законодательством ставка отчислений в Пенсионный фонд для хозяйствующих субъектов и бюджетных организаций, составляющих 60% плательщиков страховых взносов и обеспечивающих около 97% платежей, на 2012 год установлена в размере 25% от фонда оплаты труда, из них на текущие выплаты 23% и в ГНПФ – 2%.

Основные цели и перспективы развития системы пенсионного обеспечения

Главными целями государственного пенсионного социального страхования являются поддержание уровня жизни пенсионеров и компенсация части утраченного ими заработка. В условиях рыночной экономики выбрана модель пенсионной системы, которая базируется на страховых принципах. При этом в процессе формирования размера пенсии участвуют как застрахованные лица, так работодатели и государство.

В качестве основной (доминирующей) системы будет сохраняться условно-накопительная система (УНС), доля которой будет преобладать в общем размере пенсии, и будет носить всеобщий и обязательный характер для всех граждан Кыргызской Республики. Накопительный же компонент, как обязательный, так и добровольный, будут играть роль дополнительной пенсии к основному размеру пенсии. Если же размер страховой пенсии не достигает установленного уровня, то таким пенсионерам будет выплачиваться базовая часть пенсии из государственного бюджета. При этом важно разграничить уровни пенсионной системы и четко разделить источники их финансирования.

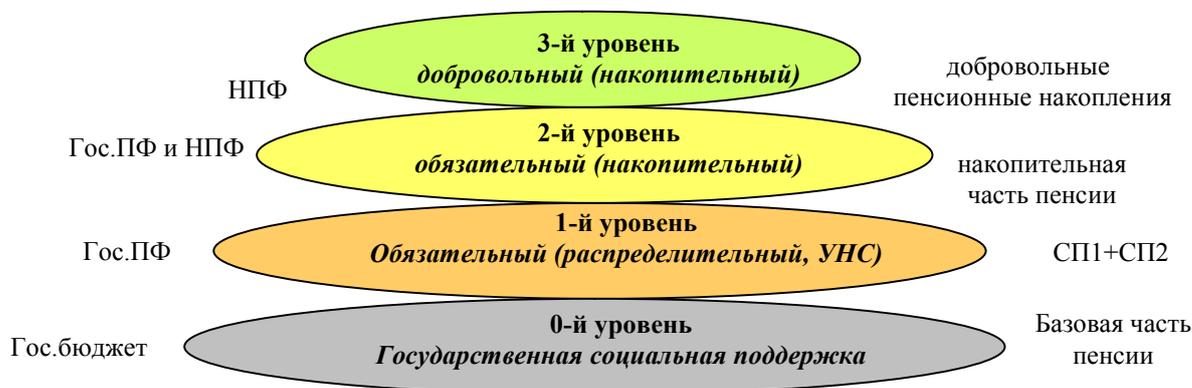


Рис. 1. Структура новой пенсионной системы КР.

Таким образом, будет достигнута многокомпонентность пенсионной системы, которая должна обеспечить как адекватное и достаточное пенсионное обеспечение, так и право выбора и повышения стимулов для участия граждан в ней.

Список использованной литературы:

1. Альперович В.Д. и др. Социальная защита населения. М.: , 2004. - 398 с.

2. Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах Европейского Союза. М.: 2007. - 47 с.
3. Ковалев В.Г. Финансы. М.: 2 002 г
4. Государственные финансы. Сост. М.А. Авилкина. Новополюк: ПГУ, 2007. - 127 с.
5. Финансы. Учебник. Белозеров С.А, Горбушин С.Г. М.: 2002 г.
6. Медведева Л.Ф. Социальная защита молодежи. Мн.: АУ, 2000. - 50 с.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.