

*Бекбоева М.А., Абдыжалил уулу А.*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
В ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЕ**

*М.А. Bekboeva, Abduzhalil uulu A.*

**THE STATE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC  
IN THE INVESTMENT SPHERE**

УДК: 338.440.37

*В статье отмечены проблемы и факторы, препятствующие образованию благоприятного инвестиционного климата в стране. Рассмотрен международный опыт по привлечению инвестиций и усилия, которые прилагаются со стороны правительства нашей страны.*

*The article noted issues and factors that prevent the formation of a favorable investment climate in the country. Reviewed international experience in attracting investments and efforts by the government of our country.*

Влияние глобализации на экономическое развитие страны неравнозначно и тесно связано с конкурентоспособностью на мировом рынке. Необходимо создать благоприятные условия для предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, эффективную финансовую систему и конкурентоспособные сектора экономики для получения определённых плюсов от глобализации.

На протяжении всего периода реформирования экономики республики, особенно в последние годы предпринимаются активные шаги по устранению негативных факторов, влияющих на инвестиционный климат. Под инвестиционным климатом подразумевают среду, в которой протекают инвестиционные процессы. Это, прежде всего, финансовые, политические и другие условия, оказывающие влияние на активность инвестиционного процесса в стране.

Инвестиционный климат формируется под воздействием взаимосвязанного комплекса законодательно-нормативных, организационно-экономических, социально-политических и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности государства. Инвестиционный климат является наиболее общим критерием для размещения инвестиционных ресурсов. Оценка инвестиционного климата колеблется в границах от благоприятного до неблагоприятного. Благоприятным считается климат, способствующий активной деятельности инвесторов, стимулирующий приток капитала. Неблагоприятный климат повышает риск для инвесторов, что ведёт к утечке капитала и понижению инвестиционной деятельности в целом [1].

Оценка инвестиционного климата иностранными инвесторами осуществляется не только с точки зрения развития национального законодательства, её комплексности, полноты охвата основных направ-

лений привлечения иностранных инвестиций, практики её исполнения, но и соответствия инвестиционного законодательства международным инвестиционным нормам.

Политика должна быть понятна и благоприятна для иностранных инвесторов, должна принимать во внимание их собственную политику и интересы. Известно, что процесс закрепления иностранного инвестора на рынке происходит, как правило, в несколько этапов:

- разведка инвестиционных возможностей;
- принятие решений о выходе на рынок;
- переговоры с партнёрами;
- заключение контрактов и непосредственное инвестирование капитала.

С учётом вышеизложенного особенно важны чёткость и последовательность инвестиционного режима. После того, как общая правовая база и система экономических льгот будут сформулированы в рамках правительственной политики, закреплены законодательно, важную роль начинает играть административное обеспечение. Запутанность административного режима порождает сложные бюрократические процедуры и, что хуже, коррупцию чиновников различных уровней.

Практика многих стран определила ряд ключевых проблем, возникающих при формировании административного режима для иностранных инвестиций. К их числу относятся соотношение льгот и ограничений для иностранных инвесторов, критерии отбора партнёров для переговоров и заключения контрактов, распределение обязанностей между органами исполнительной власти в зависимости от уровня принятия решений [1].

К другим существенным факторам, препятствующим привлечению иностранных инвесторов в республике можно отнести нестабильность и несовершенство законодательства (неблагоприятные условия), бюрократические препоны, неэффективность и непрозрачность управления (коррупция), отсутствие страхования инвестиций (риски), территориальная отдалённость и, в связи с этим, высокие транспортные издержки, влияющие на конкурентоспособность экономики.

Многие страны для привлечения инвестиций используют предоставление различного рода льгот иностранным инвесторам. Стимулировать иностранные инвестиции можно либо путём отмены или

сокращения существовавших ранее ограничений, либо с помощью введения новых стимулов.

Льготы иностранным инвесторам можно условно разделить на три большие группы: финансовые, фискальные и прочие. Использование финансовых льгот проявляется в форме государственного участия в финансировании совместных с частным бизнесом проектах, льготного кредитования, государственного гарантирования инвестиций. Особенность таких льгот в том, что они предоставляются, как правило, до начала инвестирования, что требует наличия свободных средств в государственном бюджете. Развивающиеся страны обычно не располагают необходимыми денежными ресурсами, чаще всего прибегают к льготам фискального характера. Среди них наиболее распространены налоговые и таможенные льготы. Общая черта фискальных льгот в том, что они применяются по отношению к уже вложенным инвестициям. Фискальные льготы не требуют свободных денежных средств, но их использование несёт потерю для бюджета страны (недополученные платежи по налогам, тарифам и т.д.).

Однако, из опыта развивающихся стран, одной из наиболее распространённых мер налогового стимулирования инвестиций является временное освобождение от уплаты подоходного налога, так называемые налоговые каникулы, которые предоставляются широкому кругу компаний, инвестирующих свой капитал в производство. По примеру Сингапура, от уплаты налога может быть освобождена приращённая сумма дохода от экспорта на срок от 5 до 10 лет для экспортоориентированных предприятий. В Таиланде величина налоговой льготы определяется отраслевой принадлежностью предприятия и устанавливается на срок от 3 до 8 лет, а на последующие 5 лет предусматривается частичное (на 50 %) освобождение от уплаты подоходного налога. Льготы и преференции должны устанавливаться дифференцированно – в зависимости от содержания инвестиционных проектов, эффективности, приоритетности. В Казахстане иностранным инвесторам государство предоставляет натурные гранты – ставки подоходного налога для юридических лиц, земельного налога и налога на имущество могут быть снижены до 100 % на срок до 5 лет с момента заключения контракта, а на последующий пятилетний период возможно понижение в пределах 50 %.

К прочим льготам относятся льготы по использованию инфраструктуры (земли, транспорта, связи и т.д.). Прочие льготы сопровождаются наименьшими финансовыми потерями для страны.

В странах Юго-Восточной Азии широко практикуются налоговые скидки для стимулирования инвестиций компаниям, не подпадающим по своим параметрам, под статус привилегированных. Суть данного вида – часть дохода данного предприятия не облагается налогом, и определяется на основе величины вложенного капитала и ставок предоставляемой скидки.

Поскольку немаловажная роль в финансировании инвестиций отводится собственным средствам предприятий, важной представляется разработка механизма, мобилизующего накопление капитала на уровне предприятий. С этой точки зрения возникла необходимость в пересмотре амортизационной политики. Амортизационные отчисления не могли обеспечить нормальное воспроизводство основных фондов потому, что до последнего времени они начислялись с первоначальной стоимости. Установленные индексы переоценки основных фондов отстают от инфляции и индексов цен на капитальные вложения.

Одним из прогрессивных методов увеличения инвестиций в производство является метод ускоренной амортизации основных видов оборудования. Смысл данного метода заключается в возможности относить к издержкам производства ускоренный износ активов в первые годы эксплуатации и сумму износа вычитать из прибыли до того, как она будет обложена налогом. При ускоренной амортизации создаётся большая разница между величинами налоговой и экономической амортизации и, соответственно, сокращается налогооблагаемая прибыль при её целевом использовании. Применение ускоренной амортизации позволит быстрее накапливать средства для замены оборудования, ускорит оборот основного капитала, создаст стимулы для новых затрат на обновление и техническое совершенствование производства. В Казахстане данный метод используется в высокотехнологичных производствах. Использование нормативов ускоренной амортизации позволит списывать уже в первые два года эксплуатации около 60% стоимости оборудования и, тем самым, обеспечивать инвестиционные средства для ускоренного обновления. Гибкая амортизационная политика должна быть закреплена пакетом законов, нормативных актов, инструкций и других документов относительно амортизационных отчислений, которые должны корректироваться через 5-7 лет, создавая наиболее благоприятные возможности для обновления производственного аппарата и внедрения достижений НТП путём ускоренной амортизации оборудования [3].

Как свидетельствует международный опыт, для решения вопросов роста экономического потенциала государства, восстановления отечественного производства обычно привлекаются инвесторы, и при этом широко используется лизинг.

С макроэкономической точки зрения, использование инвестиций которые привлекаются при содействии Турции, России, Мирового Банка, IMF, также других стран и организаций, и эксплуатация заводов и фабрик, которые готовы производить пользующуюся спросом продукцию, возможны с помощью лизинга. Однако, не наблюдается инициатива в этом направлении со стороны Правительства Кыргызской Республики.

В мире годовой оборот операций лизинга составляет 500 млрд. долларов, в Турции объём равен – 3,5 млрд. долларов, в Узбекистане – 3 млн. долларов, в Казахстане – 5 млн. долларов, в Кыргызстане – 1 млн. долларов, в Таджикистане – 0,1 млн. долларов [2].

О том, насколько пригоден лизинг для решения проблемы инвестиций, свидетельствуют данные: в США 25-30% вложений в машины и оборудование производится на основе лизинга, в Австрии – 33 %, в Англии, Франции – 12 %.

Для эффективной практической реализации лизинга в Кыргызстане следует, чтобы инвестор обладал гарантиями возврата своих денежных средств, т.е. для результативности этого процесса необходимы законодательные гарантии международного уровня, национальные законодательные, страховые гарантии и т.д. Сдерживающим моментом в развитии прикладной стороны лизинговых отношений выступает фактор последующей реализации продукции и услуг, которые в целом являются заключительным обеспечивающим действием в системе развития лизинга.

Также для стимулирования развития лизинга, позволяющего приобретать дорогостоящую технику в рассрочку, по опыту развитых стран, целесообразно установить специальные налоговые льготы для лизинговых операций. В США, например, была разрешена 6-процентная скидка с капитальных вложений в объекты сроком службы менее 3-х лет и 10 процентная – с капитальных вложений в другие его виды [3].

Использование предложенных выше прямых и косвенных рычагов воздействия на инвестиционную активность будет способствовать притоку капитала в реальный сектор.

Таким образом, любые льготы сопряжены с потерями для предоставляющих стран и их предоставление рассматривается как компенсирующий фактор в случае, если страна не обладает привлекательным инвестиционным климатом в глазах иностранных инвесторов. Правительством КР в течение последних пяти лет проводится целенаправленная работа по улучшению инвестиционного климата и привлечению прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызстана.

В последнее время сделаны определённые шаги по совершенствованию нормативной правовой базы инвестиционной политики.

Принят Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» (27 марта 2003 г.).

Важным направлением в улучшении юридической основы привлечения иностранных инвестиций также явилось присоединение КР к международной системе правового обеспечения в области инвестиционной деятельности: заключение межправительственных соглашений о взаимной защите и поощрении капиталовложений, присоединение к международным конвенциям, вступление в международные организации.

Правительством Кыргызской Республики в течение последних пяти лет проводится целенаправленная работа по улучшению инвестиционного климата и привлечению прямых инвестиций в экономику Кыргызстана.

Подготовлен и принят ряд нормативных документов, связанных с упрощением лицензионно-разрешительной системы, ликвидацией излишних бюрократических процедур и барьеров, предотвращением несанкционированных проверок хозяйствующих субъектов; утверждена Программа передачи субъектам малого и среднего предпринимательства простаивающих и неиспользуемых площадей, помещений, оборудования и других основных фондов, а также невостребованного имущества в процессе банкротства. Упрощён режим въезда, выезда и пребывания инвесторов в Кыргызской Республике. Внесены изменения в реестр государственных бесплатных и платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, предусматривающие расширение спектра бесплатных услуг населению.

Очевидно, что стабильный экономический рост требует значительного улучшения привлечения прямых иностранных инвестиций и внутреннего частного капитала. В качестве одной из стратегических целей активизации инвестиционных процессов является ежегодное увеличение их доли в ВВП. Учитывая уровень внешнего долга и соответственно необходимость сокращения объёмов внешнего заимствования, крайне важно обеспечить эффективное и целевое использование внешней помощи и приложить все усилия по мобилизации внутренних резервов в целях решения возникших экономических и социальных проблем.

#### Литература:

1. Черкасов В. Е. Международные инвестиции. 2009., М.
2. Сборник «Инвестиции в КР». Данные Нацстаткома КР. 2012 г. 103 с.
3. Реформа. М/н научный журнал. - Б. 2010. 72 с.

Рецензент: к.э.н. Бекирова Д.