

Абдыкадыров Р.

**ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

R. Abdykadyrov

**PROBLEMS OF IMPROVEMENT OF THE TAX SYSTEM
KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 338.437.34

В статье проанализировано современное состояние налоговой системы. Также отражены изменения, которые были введены в Налоговый Кодекс КР с 2008 г. Выделены также проблемы налоговой системы в современных условиях, которые следует решить, и которые затрудняют эффективное ведение налоговой политики.

The article analyses the current state of the tax system. Also reflects the changes that were introduced to the Tax Code of the KYRGYZ Republic in 2008 Highlighted the problems of

the tax system in modern conditions, which are to be solved, and which hinder the effective tax policy.

Налоги в нашей жизни определяют многое, от того, сколько их будет собрано, зависит благополучие страны, региона, конкретного города. В истории развития общества ещё ни одно государство не смогло обойтись без налогов, поскольку для выполнения своих функций по удовлетворению коллективных потребностей ему требуется определенная сумма денежных средств, которая может быть собрана только посредством налогов.

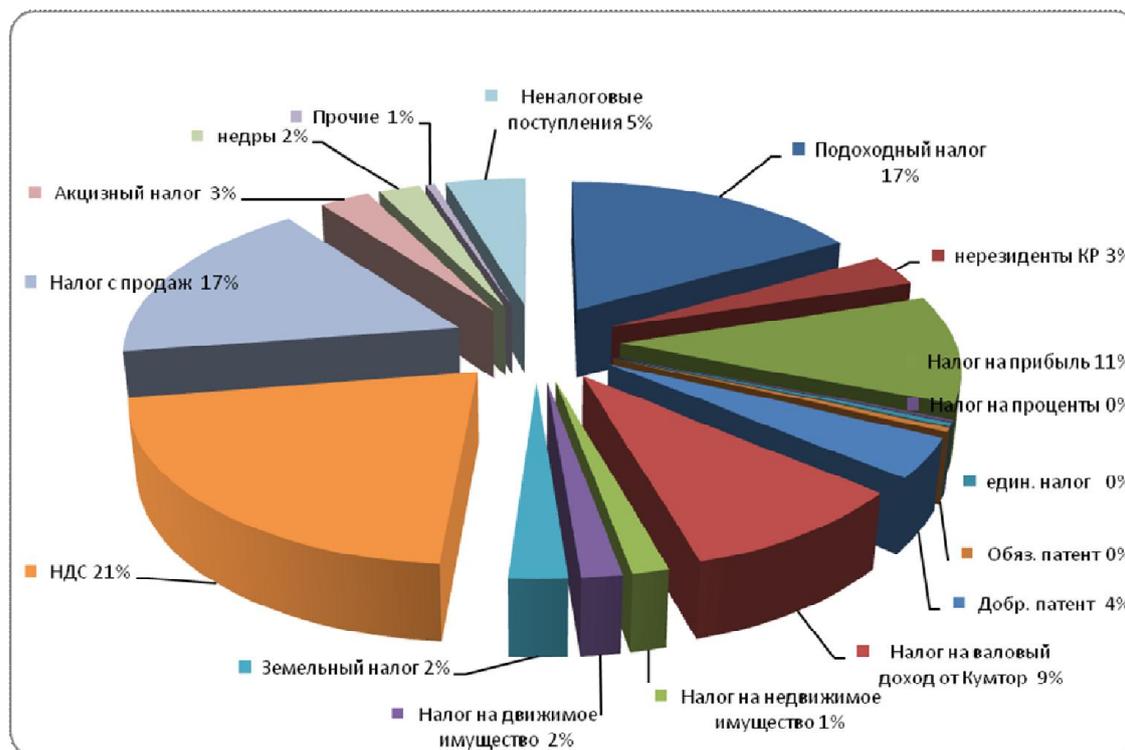


Рисунок 1. Структура налоговых и неналоговых поступлений в государственный бюджет за 2013 г.[3]

Сегодня комплекс вопросов, связанных с состоянием налоговой системы Кыргызской Республики и её возможностями полноценной реализации своих функций, приобретает первостепенное значение, как на государственном, так и на местном уровнях. Необходимость изъятия в пользу доходной части любого бюджета, части полученных с таким большим трудом средств, всегда воспринимались очень болезненно, особенно на современном этапе.

Кыргызская налоговая система включает в себя достаточное число налогов и различных других

платежей на различных уровнях: республиканском и местном. Развитие экономики требует совершенствования налоговой системы.

Госчиновники считают, что налоги должны платить все и по той шкале, которая установлена кодексом, предприниматели уверены, что налоговое бремя должно быть оптимальным, дабы избежать перекоса в ту или иную сторону. Наша беда в том, что налоги платят не все, особенно избранные предпочитают с государством не всегда делиться[1].

В настоящий момент, администрирование налогов осуществляется НК КР, введенным от 17 октября 2008 года. В данной редакции Налогового кодекса КР предусматривается: создание стимулов для роста бизнеса и улучшения инвестиционного климата, совершенствование налогового администрирования, устранение противоречий и «белых пятен» в налоговом законодательстве, гармонизация Налогового кодекса с другими отраслями права, прогнозируемость налоговых платежей и расширение налоговой базы за счет увеличения числа добросовестных налогоплательщиков, снижения налоговых льгот. Кроме того, в данном законе детально прописаны и изложены принципы налогообложения, система и виды налогов, права, обязанности и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов, упрощены налоговые процедуры и методы расчета налогов, а также вдвое сокращено количество налогов – с 16 до 8.

В Налоговом кодексе от 17 октября введен и прописан принцип, согласно которому налоговые органы страны могут осуществлять свои действия только в том случае, если эти действия разрешены кодексом, а налогоплательщики, в свою очередь, могут действовать во всех случаях, которые не запрещены данным Налоговым кодексом. Также предусмотрена возможность для налогоплательщиков предоставлять налоговые отчетности в электронной форме с использованием сети Интернет без непосредственного контакта с представителями налоговых органов. В тоже время налоговые органы обязаны не только контролировать исполнение налогового законодательства, но и оказывать содействие налогоплательщикам в исполнении ими этих обязательств. Что касается бланков налоговой отчетности, то они предоставляются налоговыми органами бесплатно.

НККР предусматривал решение важнейших задач в сфере администрирования налогов, одним из которых являлось создание правовой основы для качественного улучшения налогового администрирования, снижение неоправданно высокого административного бремени, создание благоприятных условий для ведения бизнеса через стимулирование деятельности добросовестных налогоплательщиков. Новая редакция НК КР была направлена на гармонизацию налогового законодательства с другими законодательными актами республики, устранение противоречий и пробелов в нормативных правовых актах.

Главной задачей Налогового кодекса, введенного с 1 января 2009 года был вывод из тени части экономики, стимулирование через приемлемые налоговые ставки тех предпринимателей, которые не хотят платить налоги и предпочитают работать в тени, например, мировая практика показывает, что высокий процентный уровень налогов ведет к расширению теневой экономики. Для высокоразвитых стран увеличение предельной ставки налога

на 1 % ведет к росту теневой экономики на 1,4%. А это создает неэффективную структуру производства, снижает стимулы инвестирования и кредитования экономики. В последующем, в налоговое законодательство были внесены изменения и дополнения, направленные на совершенствование его норм. Рассмотрение вносимых изменений и дополнений осуществлялось в ходе обсуждения их с бизнес-сообществом и экспертами, включая рассмотрение соответствующих предложений на постоянно действующих совместных экспертных и общественных площадках.

В целом в НК КР были заложены правовые основы для создания современной эффективной налоговой системы.

В целом меры по реформированию системы налогового администрирования положительно сказались на результатах деятельности фискального органа. Так, в течение последних трех лет наблюдается стабильный рост поступлений налогов и платежей, собираемых налоговыми органами. Объем налоговых сборов за эти годы увеличился с 21,1 млрд. сомов – в 2009 г. до 30,3 млрд. сомов – 2011 г. на 0,9 процентных пункта (с 10,7 до 11,6%) вырос показатель удельного веса налоговых доходов в ВВП. А в 2012 году уровень налоговых поступлений в государственный бюджет возрос и составил 21,7% к ВВП.

Налоговые поступления в 2013 году составили 35885,3 млн.сомов или 96,2% от прогнозных показателей в сумме 37295,5 млн.сомов, недобор в 1410,2 млн.сомов, по сравнению с прошлым годом поступления увеличились на 2052,3 млн.сомов или на 6,1%. Доля доходов к ВВП составила 10,25 и, по сравнению с прошлым годом, сократилась на 0,65%.

Исполнение доходной части бюджета обеспечено за счет выполнения плановых показателей по следующим видам налогов и платежей: налогу на доходы лиц – нерезидентов КР (106,2%), налогу на прибыль (102,4%), налогу на проценты (108,4%), налогу на основе обязательного патента (113,3%), налогу на основе добровольного патента (102,9%), налогу на движимое имущество (118,5%), земельному налогу за пользование приусадебными земельными участками (109,3%), земельному налогу за пользование сельскохозяйственными угодьями (105,4%), земельному налогу за использование земель несельскохозяйственного назначения (105,1%), налогу за пользование недрами (115,3%), неналоговым поступлениям (124,7%).

Не выполнены прогнозные показатели по подоходному налогу с физических лиц – резидентов КР (93,5%), налогу на доходы золотодобывающих компаний (54,1%), единому налогу (83,5%), налогу на недвижимое имущество (99,2%), НДС на товары и услуги, производимые на территории КР (90,7%), налогу с продаж (94,9%), акцизному налогу на товары и услуги, производимые на территории КР

(95,2%), налога на валовой доход от «Кумтора» (93,1%) [3].

Таким образом, общий уровень собираемости налогов в стране остается недостаточным, что связано с несовершенством администрирования. Отмечается положительная динамика роста показателя числа активных хозяйствующих субъектов. При сокращении числа проводимых налоговых проверок хозяйствующих субъектов растет показатель поступления в бюджет сумм налогов и платежей, выявленных по результатам таких проверок.

Нерешенными также остаются некоторые проблемы налогового администрирования, главным образом, связанные с недостаточной эффективностью деятельности налоговых органов, наличием устаревших, неэффективных форм и инструментов администрирования.

Необходимо решить принципиальные вопросы пересмотра приоритетов и модернизации деятельности фискального органа, предусматривающие изменение акцента в работе службы с чисто фискальных ориентиров на предоставление сервисных услуг.

До конца не решены вопросы обеспечения качества услуг, предоставляемых налогоплательщику, минимизации условий для возникновения коррупционных контактов, улучшения взаимодействия с другими государственными органами и общественными институтами, оптимизации внутренних рабочих функций и процессов, повышения качества кадрового состава службы.

Эффективность налоговой системы в значительной степени снижается из-за отсутствия надлежащей координации и электронного информационного обмена между ведомствами, занимающимися сбором налогов и других государственных доходов, из-за громоздкой административной системы этих ведомств, их непрозрачности и существующей в них коррупции.

По-прежнему, действуют сложные административные процедуры по исполнению бизнесом налоговых обязательств. Деятельность фискальных орга-

нов, замешанных в коррупционных схемах, подрывает доверие бизнеса к государству и ставит под угрозу устойчивость финансовой системы в целом.

Основной целью налоговой политики должно стать стимулирование роста экономики посредством улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в части упрощения налогообложения в рамках разрабатываемой среднесрочной «Концепции фискальной политики на 2013-2017 годы».

Для достижения данной цели предстоит решить ряд задач:

- выравнивание налоговой нагрузки и улучшение инвестиционного климата;
- обеспечение полноты сбора налогов;
- модернизация налоговой службы;
- совершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности.

Для повышения доверия общественности к налоговой и таможенной службам и снижения уровня коррупции планируется:

- создание центров обработки налоговых деклараций;
- внедрение в органах налоговой службы программ по профилактике коррупционных аспектов прохождения службы;
- внедрение систематического анкетирования налогоплательщиков и субъектов ВЭД о степени коррупции в налоговых органах.

Будет внедрена система «единого окна» во внешней торговле. Система налоговой отчетности будет усовершенствована в целях сокращения количества отчетов и упорядочения периодичности их представления, что существенно сократит время и ресурсы, затрачиваемые бизнесом на налоговые процедуры [2].

Литература:

1. Абдымаликов К. Экономика Кыргызстана (на переходном этапе): Учебник. – Б.: Бийиктик, 2010.-740
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы
3. www.sti.gov.kg

Рецензент: к.э.н., доцент Асанов Ж.