

Муслимов Ш.Р.

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА**

Sh.R. Muslimov

**PROBLEMS OF FORMING OF THEORETICAL BASES
OF INFORMATION LAW**

УДК:347/256

Рассмотрены актуальные вопросы формирования науки информационного права, проведен анализ научных методов и направлений становления информационно-правовой науки.

This article discusses the current issues of formation of the information law science and analyses the scientific methods and directions of its formation.

В настоящее время под информационным правом понимается, прежде всего, совокупность юридических норм, определяющих поведение субъектов (граждан, предприятий, учреждений, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления) в информационной сфере. Однако если информационное право как совокупность юридических норм регулирует общественные отношения в информационной сфере, то наука информационного права исследует эти информационные нормы, отношения, возникающие при их применении, измеряет эффективность действия информационных норм, классифицирует, систематизирует и кодифицирует их, объединяет в правовые институты, формирует и оптимизирует систему информационного права.

Наука информационного права только лишь формируется и изучает научные проблемы формирования и развития предмета этой системы. Исследования в области информационного права материализуются в статьях, монографиях, на конференциях, круглых столах, в Интернет.

Ввиду сложности и объемности этих вопросов в данной статье будут рассмотрены лишь некоторые из них, а именно: понятие и методология информационного права. Наука информационного права относится к отраслевым юридическим наукам. В целом юридическая наука определяется как совокупность (или система) знаний либо как система взглядов и принципов, закономерностей, либо как совокупность научных представлений, знаний и теоретических положений. Встречаются и более развернутые положения: юридическая наука – это единая система понятий и категорий, выражающих и обобщающих результаты познания государственно-правовой деятельности и проверенных практикой государственно-правового регулирования общест-

венных отношений. Применительно к информационному праву В. А. Копылов считает, что эта наука «исследует информационные нормы, изучает их структуру и семантику (смысл и содержание), исследует отношения, возникающие при применении информационных норм, измеряет эффективность их действия, классифицирует, систематизирует и кодифицирует информационные нормы, объединяет в правовые институты, формирует и оптимизирует систему информационного права, изучает научные проблемы *формирования и развития системы информационного права*».

В работе В.Н. Лопатина «Актуальные проблемы становления и развития теории информационного права», опубликованной в сети Интернет, под наукой информационного права понимается «отрасль юридической науки, изучающей общественные отношения в информационной сфере, их закономерности и отражение в праве, правоохранительной и правоприменительной практике, в общественном правосознании»

Таким образом, в этих работах к определению информационного права преобладает гносеологический подход, означающий, что наука рассматривается лишь как система знаний. Однако при конструировании определения науки информационного права необходимо выделение существенных свойств, которые будут характеризовать ее как особое явление. Во-первых, с логико-гносеологической точки зрения науку информационного права можно рассматривать как определенным способом упорядоченную систему знаний. Во-вторых, с социологических позиций наука представляется как специфическая форма общественной деятельности, определенный вид разделения труда. Таким образом, науку информационного права можно представить как систему переработки информации.

Если правовая действительность может быть предметом рассмотрения различных юридических наук, то предметом науки информационного права является информационно-правовая действительность, правовые нормы и отношения, касающиеся производства, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации субъектами информационных отношений, информационного обмена как такового, информационных сетей и

новых информационных технологий в обществе. В предмет науки информационного права включаются отрасль информационного права как совокупность правовых норм и регулируемых ими общественных отношений; общественные отношения, неурегулированные нормами права, история развития отдельных правовых институтов и всей отрасли; науковедческие вопросы информационного права (вопросы понятия науки, ее объекта и предмета структуры, системы, источников, методологии и др.). В процессе познания этих вопросов происходит получение нового знания, выявление внутренних закономерностей и объективных тенденций развития информационно-правовых процессов, благодаря чему наука информационного права может стать орудием правильного определения последствий социальной деятельности, которые будут соответствовать интересам поступательного развития общества. Это и является ее целью.

Данные исходные позиции позволяют вывести следующее определение науки информационного права – это упорядоченная, динамично развивающаяся система объективно истинных знаний о существенных связях информационно-правовой действительности (прежде всего об информационно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях), функционирующая через индивидуальную или коллективную общественную деятельность с целью получения нового знания и его реализации в практике государственного строительства. Таким образом, в определении науки информационного права нами выделены три момента. Во-первых, наука как знания (системообразующий фактор); во-вторых, наука как деятельность (ее основа, своеобразная «субстанция»); в-третьих, наука как форма практики, определенная организационная структура (социальный институт). Эти три обстоятельства, образуя органическое единство, и составляют понятие современной науки информационного права.

Исходя из выведенного ранее определения науки информационного права, а также ее роли в системе юридических знаний, помимо названных уже целей, объекта (предмета) и субъекта в структуру информационного права необходимо включить также средства науки, ее методы и результат. К средствам научной деятельности относятся элементы, характеризующие науку информационного права как теоретическую систему знания. Ими являются факты информационно-правовой действительности; специфические категории науки информационного права (информация, информационная система, информационные процессы, информационные ресурсы и др.); гипотезы, как научно обоснованные предположения; принципы и

постулаты, как начальная форма организации знаний; научные законы, соответствующие законам развития правовой надстройки, всего общества и являющиеся их более или менее точным отражением, политико-правовые доктрины и теории, определяющие всю архитектуру информационного права, информационно-правовых отношений.

Процесс познания информационно-правовых явлений завершается определенным результатом – новым знанием. Чтобы удовлетворить критерию новизны, результат научной деятельности должен: 1) нести в себе знание, отсутствующее в наличном составе науки; 2) содержать термины, допускаемые словарем науки информационного права; 3) соотноситься с предметом науки; 4) быть эмпирически проверяемым и подтверждаемым.

С позиций гносеологического подхода научное знание, содержащееся в источниках науки, выступает как отражение информационно правовой действительности, содержащейся в правовых нормах. А в источниках науки происходит фиксация результатов научной работы в документальной форме, позволяющая описывать как результаты исследования, так и используемую методику и методологию. Поэтому анализ сущности информационного права, его задач и социальных функций, кроме определения предмета и объектов этой науки, требует рассмотрения его методологических основ. А это означает изучение тех средств и методов, которые образуют научный арсенал информационного права, или, иными словами, методологии и методики его реализации при решении правовых задач. Это, в частности, предполагает уснение сущности и содержания методологии информационного права; соотношения используемых ею методов и их места в общей системе научных методов; важнейших принципов и подходов к познанию непосредственных объектов правовой информатизации, сущности и особенностей конкретных методик решения информационно-правовых задач и других вопросов. В фундаменте этой науки лежат два начала: естественно-технические (кибернетика, информатика и сопряженные с ними науки) и общественные. А это означает, что при разработке и анализе методологических основ информационного права необходимо учитывать не только специфику того и другого, но и те особенности, которые порождает симбиоз такого рода наук, что, естественно, сопряжено с определенными трудностями. Другим обстоятельством, осложняющим решение названных выше вопросов, является недостаточная разработанность методологических основ тех наук, в результате взаимодействия которых формируется и развивается информационное право, и, что в данном случае особенно

важно, методологических основ правовой науки. Вместе с тем, поскольку информационное право — это специфическая юридическая наука, то и ее методологии присущи характерные для нее черты и особенности. Практически это проявляется в том, что: во-первых, они призваны раскрыть пути и способы конкретизации методов познания применительно к исследованию таких объектов, как информационно-правовые системы; во-вторых, методология информационного права должна раскрыть особенности применения комплексного использования системы общенаучных и специальных методов, и прежде всего математико-кибернетических, для решения правовых задач. В связи с этим можно определить пути и способы их применения, разработать на этой основе частные методы и конкретные методики исследования объектов информационно-правовой действительности. Познание информационного права и информационных систем — сложный процесс постепенного выявления все более глубокого их содержания. В этом процессе происходит изменение различных слоев и уровней науки информационного права, различных элементов, входящих в ее состав и образующих в своем единстве сложную структуру современного научного знания об информационно-правовых явлениях. Таким образом, методы науки информационного права представляют собой исходные приемы, способы познания информационно-правовой действительности, а в совокупности с принципами познания они определяют методологию этой науки. Роль теоретико-правовых методов заключается в том, что они предоставляют в распоряжение исследователя особый, самостоятельный теоретический аппарат, дающий возможность проанализировать основное содержание информационно-правовой системы, ее структуру и закономерности развития. В исследовании информационных отношений эффективно применяются общие понятия теории права: закон, нормы права, правоотношения, реализация права, права и обязанности и многие другие. Их значение заключается в том, что они служат своеобразными «опорными пунктами» для введения в структуру методологии правовых исследований и эффективного использования социологических и некоторых иных общенаучных понятий. Наряду с этим информационное право использует свой понятийно-категориальный аппарат: информация, данные, знания, информатизация, документ (документированная информация), информационные ресурсы, информационная система, информационные продукты, информационные процессы, информационная безопасность и др. Эти фундаментальные понятия отражают существенные, всеобщие свойства и отношения

явлений информационно-правовой действительности и познания, являются категориями информационного права, т.е. системы основных понятий, выражающих и обобщающих результаты познания информационно-правовой действительности, выработанных на основе методологии и проверенных практикой правового регулирования информационных общественных отношений.

Таким образом, в информационном праве большую роль играют процессы интеграции самых различных отраслей знаний и, прежде всего, юридических наук, математики, информатики и кибернетики. Поэтому естественно, что в структуре понятийного аппарата информационного права наряду с чисто правовыми существенное место занимают понятия из области информатики, кибернетики и сопряженных с ними наук. В науке понятия «информация», «информационные процессы», «информатизация» исследованы достаточно полно. Однако для того, чтобы они вошли в правовой оборот, в язык права, необходимо закрепить их на официальном уровне. Этот процесс начался с развитием информационного законодательства, но идет он бессистемно, отдельные правовые термины противоречат друг другу. Такое отсутствие единообразных терминов может привести к хаотичности в урегулировании общественных отношений, нарушению юридической совместимости законов и затруднению их правоприменения. И это не просто технико-юридический вопрос. Единство правовой системы КР не в последнюю очередь обеспечивается единством терминологии, языка законодательства, едиными стандартами оформления законов. В этой сфере накопилась масса проблем. Поэтому одной из задач науки информационного права является определение точного содержания терминов законодательных актов, приобретающих для всей правовой науки значение основных категорий, различие и отграничение различных информационных понятий, приобретающих общий правовой характер. Таким образом, понятийный аппарат информационного права постоянно раздваивается. В последнее время стала особенно сильна новая семантика информатизации — глобальные информационные сети, супермагистраль, Интернет, информационная экономика, информационная безопасность и т.п., что связано с появлением новых реалий информационного общества и их влиянием на многие информационно-правовые институты.

Предстоит кропотливая работа по следующим основным направлениям формирования науки информационного права:

- изучение понятийного аппарата информационного права, основных терминов и их дефиниций, применяемых в системе информационного

права;

- исследования особенностей и характеристик информационного права как новой комплексной отрасли права;

- изучение особенностей и юридических свойств информационных объектов, по поводу которых возникают информационные отношения;

- исследование и разработка принципов информационного права, особенностей применения методов правового регулирования информационных отношений;

- изучение источника информационного права – информационного законодательства, судебных решений, других правоприменительных актов;

- систематизация и кодификация информационно-правовых норм, объединение их в институты и подотрасли информационного права;

- разработка теоретических основ и способов формирования Информационного кодекса как основного кодифицированного акта информационного права.

Литература:

1. Семилетов С.И. Правовые проблемы инфокоммуникаций в России // Государство и право. - 2010. - № 8. С. 63-73.
2. Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник / Под ред. акад. РАН Б.Н.Топорнина. СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. 514 с.
3. Информационное право. Копылов В.А. - Учеб/ - 2002. – 512 с.
4. Информационное право России. Ковалева Н.Н. - Учебное пособие - 2008. –359с.

Рецензент: к.ю.н. Ибрагимов Т.К.
