

Конысбай Бактыкул Менленкызы

**ФОРМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Konysbai Baktykul Menlenkyzy

**FORMS AND MAIN DIRECTIONS OF INTERNATIONAL COOPERATION
IN CRIME CONTROL OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

УДК:336/13

В данной статье рассматриваются формы и основные направления международного сотрудничества в борьбе с преступностью Республики Казахстан.

This article discusses forms and main directions of international cooperation in crime control of the Republic of Kazakhstan.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется в рамках определенных направлений, видов и форм деятельности. Причем в юридической литературе и международно-правовых актах до сих пор нет четкого и обоснованного подхода к освещению этих вопросов, что приводит в ряде случаев к смешению понятий и их содержания.

С. В. Бородин и Е. Г. Ляхов к основным направлениям международного сотрудничества в борьбе с преступностью относят: а) выдачу преступников и оказание правовой помощи по уголовным делам; научно-информационное (обмен национальным научным и практическим опытом, обсуждение проблем и проведение совместных исследований); в) оказание профессионально-технической помощи государствам в их борьбе с уголовной преступностью; г) договорно-правовую координацию борьбы с преступлениями, затрагивающими несколько государств.¹ При этом С.В. Бородин и Е.Г. Ляхов отмечают, что названные направления необходимо рассматривать как международную систему деятельности в области предупреждения преступности, борьбы с ней и обращения с правонарушителями, ибо каждое из них имеет свое самостоятельное значение и вместе с тем находится во взаимосвязи друг с другом.² А.Г. Богатырев считает, что международное сотрудничество по борьбе с преступностью включает в себя следующие аспекты: – борьбу с общеуголовной преступностью; – борьбу с преступлениями международного характера; – борьбу с международными преступлениями.³ Известные специалисты в области международного права И.П. Блищенко и Р.А. Каламкарян пишут, что международное сотрудничество в рассматриваемой сфере осуществ-

ляется в следующих направлениях: – содействие заключению международных договоров и соглашений по борьбе с международной преступностью; – выработка общих международных стандартов предупреждения преступности, преследования и наказания за совершение: международных преступлений, преступлений международного характера; – выработка рекомендаций по борьбе с общеуголовными преступлениями и консультативная помощь государствам с учетом того, что каждое государство ведет эту борьбу в пределах своей территории в соответствии с собственными социальными и экономическими условиями.⁴ Здесь следует отметить, что И.П. Блищенко и Р.А. Каламкарян рассматривают эти направления международного сотрудничества в рамках международных организаций, прежде всего ООН, что в некоторой степени сужает масштабы и объем международного сотрудничества в борьбе с преступностью в целом.

И.Б. Осмаев называет такие направления системы международного сотрудничества в борьбе с преступностью, как: – сотрудничество в сфере осуществления уголовного правосудия (получение свидетельских показаний; оказание помощи в проведении расследований; предоставление судебных документов; проведение розыска и ареста имущества; обследование объектов и участков местности; предоставление информации и вещественных доказательств и т. д.); – сотрудничество в сфере оперативно-розыскной деятельности (обмен информацией, сотрудниками; проведение совместных операций и т. д.).⁵ Таким образом, приведенные точки зрения разных авторов свидетельствуют о различном понимании не только направлений и видов, но и форм международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Столь широкий диапазон мнений по этому вопросу вызывает объективную необходимость упорядочения и систематизации названных понятий.

На наш взгляд, если понимать направления

⁴ Международное уголовное право / Под общ. ред. В. Н. Кудрявцева. С 193.

⁵ Осмаев И.Б. Международные и национальные правовые средства борьбы с отмыванием преступных доходов. – М., 1999. С. 109.

¹ Бородин С. В., Ляхов Е. Г. Указ. раб. С 11.

² Бородин С. В., Ляхов Е. Г. Указ. раб. С 33.

³ Богатырев А. Г. Указ. раб. С. 5

международного сотрудничества в борьбе с преступностью как пути развития, как определенные тенденции в этом развитии, то можно выделить:

а) побуждение государств и способствование им в заключении договоров и соглашений в сфере борьбы с международной преступностью;

б) выработку международных стандартов в области предупреждения преступности, уголовного преследования и отбывания наказания за совершение международных преступлений и преступлений международного характера;

в) разработку рекомендаций для борьбы национальных правоохранительных органов с общеуголовными преступлениями, информационную и консультативную помощь государствам с учетом того, что каждое государство ведет эту борьбу в рамках суверенитета, в пределах своей территории и в соответствии с собственными социальными и экономическими условиями, правовой системой.

С позиции трактовки направлений международного сотрудничества в борьбе с преступностью как участков деятельности, как разновидности такой деятельности вполне обоснованно говорить о них как о видах сотрудничества в данной сфере. Однако в этом случае в основу выделения направлений (видов) названного сотрудничества целесообразно положить определенные критерии.

Так, в зависимости от содержания (круга вопросов) международного сотрудничества в борьбе с преступностью можно выделить следующие его направления (виды):

а) договорно-правовую координацию усилий государств в борьбе с преступлениями, затрагивающими интересы всего мирового сообщества, многих или нескольких государств;

б) правоприменительную и организационную деятельность компетентных международных организаций и соответствующих внутригосударственных органов в борьбе с такими преступлениями;

в) научно-информационное обеспечение этой деятельности;

г) материально-техническую помощь нуждающимся государствам для обеспечения эффективной борьбы с преступностью.

В свою очередь, каждое из названных направлений (видов) может быть структурировано в зависимости от опасности и распространенности того или иного преступления (группы преступлений). В частности, по этому интегрированному критерию в настоящее время актуальными являются следующие направления международного сотрудничества в борьбе: с международным и внутригосударственным терроризмом; с захватом заложников; с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; с организованной преступностью; с незаконным оборотом химических и ядерных материалов; с незаконной торговлей оружием и боеприпаса-

ми; с незаконными операциями в сфере высоких технологий, прежде всего компьютерными преступлениями; с международной и национальной коррупцией; с незаконными банковскими операциями и фальшивомонетничеством; с кражами и контрабандой автомобилей; с незаконным перемещением людей через границу; с торговлей женщинами и детьми в целях их сексуальной эксплуатации; с торговлей людьми в целях пересадки человеческих органов.⁶ Приоритет того или иного направления международного сотрудничества определяется международным сообществом или отдельными государствами, отражается в международно-правовой и внутригосударственной законодательной базе и соответствующих организационных структурах конкретных государств с учетом общественной опасности, характера и распространенности рассматриваемых преступлений, а также иных обстоятельств (например, политической конъюнктуры, экономического состояния, социального развития, религиозной ориентации, сложившихся традиций и т. п.).

В том, что касается форм международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, следует сказать, что их классификации также отличаются от избранных критериев. Например, с учетом содержания деятельности по реализации международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью можно назвать такие формы, как: оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам⁷; выдача лиц, совершивших преступления, для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора⁸; передача осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания в государства их гражданства

⁶ Приведенный перечень основывается на анализе транснациональной преступности, ее видов и проблем борьбы с ней (См. работы: Лунеев В. В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. Мировой криминологический анализ. - М., 1997. С. 309-320; Панов В. П. Указ. раб. С. 12-16; Трунцевский Ю. В. Транснациональные преступления. Международные и уголовно-правовой аспект. - М., 1999. С. 21-32; Криминальная ситуация на рубеже веков в России. - М., 1999. С. 3-61; Криминогенная ситуация в России на рубеже XXI века. - М., 2000 и др.).

⁷ Правовая помощь по уголовным делам, как правило, включает в себя составление и пересылку документов, проведение осмотров, обысков, изъятие, передачу вещественных доказательств, проведение экспертизы, допрос подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей, экспертов, розыск лиц, осуществление уголовного преследования, выдачу лиц для привлечения их к уголовной ответственности или приведения приговора в исполнение, вручение документов (ст. 6 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993г., с изм. и доп., внесенными Протоколом к названной Конвенции от 28 марта 1997г.); Международные правовые акты государств-участников СНГ в области борьбы с преступностью: Сб. документов. - М., 1999. С. 559-584.

или постоянного места жительства; обмен оперативной, правовой и иной информацией; выполнение поручений по международному розыску; обеспечение прав и свобод граждан данного государства при осуществлении уголовного правосудия в другой стране⁸; подготовка кадров, обмен опытом работы правоохранительных органов различных государств в борьбе с международной преступностью; предоставление экспертных и консультативных услуг, специальных научно-технических средств и оказание иной материально-технической помощи другим государствам; совместное изучение проблем преступности и борьбы с ней, прогнозирование и программирование этой деятельности; участие в официальных мероприятиях (конгрессах, совещаниях) и научно-практических конференциях (семинарах, симпозиумах), обсуждающих проблемы международного сотрудничества в предупреждении преступ-

ности, борьбе с ней и при обращении с правонарушителями.

Международное сотрудничество предполагает и проведение совместных научных исследований проблем борьбы с преступностью, прежде всего носящей транснациональный характер. Для того чтобы такие исследования были результативными, необходимо подходить к ним комплексно. Это означает, с одной стороны, что они должны охватывать все значимые для названного сотрудничества проблемы и проникать в их суть, а с другой – объединять усилия специалистов в области криминологии, уголовной политики, уголовного и уголовно-исполнительного права, уголовного процесса и криминалистики, широкого круга научных и образовательных учреждений других государств-членов СНГ, а также использовать зарубежный опыт.

⁸ Эта форма выделяется как самостоятельная в силу ее важности и относительной обособленности в документах и литературе.

⁹ Здесь речь идет не только о подозреваемых (обвиняемых), но и о других участниках уголовного процесса.

Рецензент: к.э.н. Жапаров Г.