

Мусабаева К.А.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

К.А. Musabaeva

GENDER ASPECTS OF WATER RESOURCES MANAGEMENT
IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК:301:619.6.02(575.2)

В статье рассматриваются гендерные аспекты управления водными ресурсами, которое является одной из актуальных тем на современном этапе. Отмечается, что на уровне влияния на принятие решений в вопросах экономического развития, распределения природных ресурсов количество женщин минимально и вовлечение женщин в управление водными ресурсами крайне редкое явление.

Ключевые слова: Кыргызстан, гендер женщины, мужчины, водные ресурсы, водопользование, управление водными ресурсами, ассоциация водопользователей

The article examines the gender dimensions of water management which is one of the topical issues at the present stage. It is noted that at the level of influence on decision-making in economic development, natural resource allocation and the number of women is minimal involvement of women in water resources management is an extremely rare phenomenon.

Key words: Kyrgyzstan, gender, women, men, water resources, water management, water resources management, water users association

Теоретический спор, начавшийся в XVII веке о равноправии мужчин и женщин в различных областях и сферах общественной жизни, продолжается до настоящего времени. Наиболее острые дискуссии в этом аспекте вызывает проблема участия женщин в решении экологических проблем, управлении водными ресурсами.

Во всем мире жизнь женщин тесно связана с водой. В Декларации Тысячелетия достижение гендерного равенства – является одной из восьми Целей Развития тысячелетия, поставленных мировым сообществом.

Дублинские принципы, одобренные на Международной Конференции по Водным Ресурсам и Окружающей Среде в 1992г., признали, что «Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и экономии воды» [1]. Документ призвал к признанию участия женщин в качестве поставщиков и пользователей воды, стоящих на страже домашнего очага, в институциональных договоренностях о развитии и управлении водными ресурсами.

Конференция ООН по Окружающей Среде и Развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., выделила подходы к Управлению Пресной Водой, которая содержит многочисленные ссылки на участие, развитие потенциала, образование и мобилизацию женщин как лиц, принимающих решения, и управ-

ленцев водных ресурсов и санитарии. Принцип 20 Декларации Рио гласит: «Женщины играют жизненно важную роль в экологическом управлении и развитии. Следовательно, их активное участие является существенным в достижении устойчивого развития» [2].

В Йоханнесбургском Плане Реализации Всемирного Саммита по Устойчивому Развитию, 2002 г., (пар.24), правительства пришли к соглашению: «поддержать развитие потенциала водной и санитарной инфраструктуры и развитие услуг, гарантируя, что эти инфраструктура и услуги ... будут гендерно-чувствительными»[3].

Генеральная Ассамблея ООН, опираясь на все эти обязательства в декабре 2003 г. Международного Года Пресной Воды, объявила о проведении Международной Декады Акции «Вода для Жизни» с 2005 по 2015 гг.

Резолюция 58/217 подчеркивает, что «цели проведения Декады состоят в усилении фокуса на водных проблемах ... и осуществлении водных программ и проектов, с одновременным стремлением обеспечить участие и вовлечение женщин в освоение водных ресурсов»[4].

В рамках Десятилетия «Вода для жизни» отражается центральная роль женщин в обеспечении, распределении и сбережении воды и их роль основного образца для подражания в семье в плане санитарии и гигиены. В ходе Десятилетия исключительно важно обеспечить полноценное и равноправное участие женщин в связанных с водой усилиях в области развития и подходить к вопросам водоснабжения и санитарии с учетом гендерной специфики.

Водные ресурсы являются стратегическим, жизненно важным природным ресурсом, имеющим межгосударственное значение. Кыргызстан обладает огромными ресурсами подземных и наземных вод, значительные запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах.

В Кыргызстане на 2013 г. постоянное население насчитывается 5 663,1 тыс. человек и из них мужчины – составляют 49,4 процента, женщины – 50,6 процентов [5]. Женщины – один из основных и наиболее страдающих водопользователей в стране. Традиционно вода представлена во многих сферах жизни сельской женщины, особенно в аридной зоне:

они собирают воду и управляют ее использованием в домашних хозяйствах; они возделывают землю, орошая ее; они знают, где найти воду и как ее сохранить, когда ее не хватает и безопасно ли она для использования в семье.

Законодательство Кыргызской Республики устанавливает гарантии равенства прав женщин и мужчин, в том числе доступа к природным ресурсам и услугам по охране здоровья. Однако на уровне влияния на принятие решений в вопросах экономического развития, распределения природных ресурсов количество женщин минимально. Вовлечение женщин в управление водными ресурсами крайне редкое явление.

Табл. 1. Соотношение количества женщин и мужчин по подразделениям ГосКомитета по водному хозяйству и мелиорации по состоянию на 1.07.2011 года [6]

	Общее кол-во	Из них женщины		Из них мужчины	
		чел.	%	чел.	%
Государственный Комитет по водному хозяйству и мелиорации	64	24	38	40	62
Государственная водная инспекция	20	8	40	12	60
Дирекция по строительству вода хозяйственных объектов	25	5	20	20	80
Всего	109	37	34	72	66
Бассейновые управления водного хозяйства					
Чуйское	1040		33	694	67
Джалал-Абадское	934		10	840	90
Ошское	661		12	579	88
Баткенское	454		6	427	94
Нарынское	545		15	464	85
Иссык-Кульское	414		24	316	76
Таласское	372		18	304	82
Проектно-конструкторский институт «Водавтоматика»	31		45	17	55
Управления водохранилищ					
Орто-Токойского	69		36	44	64
Кировского	69		14	59	86
Папанского	85		15	72	85
Всего	223		22	175	78
Всего по отрасли	783		19	3888	81

Как показывают данные таблицы по кадровому составу работников системы водного хозяйства Кыргызстана, из общего количества работающих в отрасли 19 процентов составляют женщины. Если в южных бассейновых управлениях водного хозяйства отмечается низкий процент работающих женщин – Баткенском – 6%, Ошском – 12% и Жалал-Абадском – 10%, то в Иссык-Кульском – 24% и Чуйском Бассейновом управлении водного хозяйства – 33%, т.е. отмечается значительно большее количество рабо-

тающих женщин. Более высокое количество женщин занято в Центральном Аппарате и Государственной водной инспекции – 38 и 40 процентов соответственно.

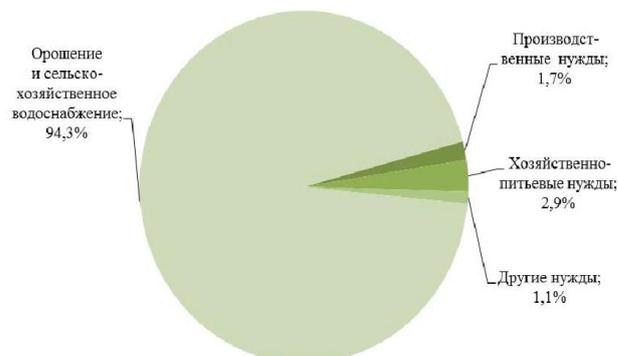
Годовые отчетные данные кадровой службы по занимаемым должностям свидетельствуют о том, что женщины заняты, в основном, надолжностями специалистов – главного, ведущего и специалистов первой категории. Довольно редким явлением можно назвать ситуацию, что руководителями отдельных подразделений системы водного хозяйства являются женщины – начальник Карасуйского районного управления водного хозяйства и Управления Орто-Токойского водохранилища.

Женщины несут основную ответственность за водоснабжение, санитарию и охрану здоровья членов семьи. Вода нужна не только для питья, но и для приготовления пищи, ухода за скотом в подсобном хозяйстве, орошения посевов, удовлетворения нужд личной гигиены, ухода за больными, уборки, стирки и удаления отходов — всех видов деятельности, за которые в значительной степени отвечают женщины. Женщины и девочки больше всего нуждаются в изолированных и безопасных санузлах.

По результатам мониторинга проведенного в 2006г. ЦИОМ «Эл-Пикир» респонденты указали, что доступ к водным ресурсам мужчин (83%) к нему выше, чем у женщин (17%), количество глав домохозяйств-женщин, сказавших, что имеют крайне недостаточный доступ к поливной воде выше на 7 пунктов по сравнению с главами домохозяйств – мужчинами (20% - женщин против 13% - мужчин), по мнению участников это связано со стереотипом – «полив считается мужским, а не женским делом»[7].

Основным водопотребителем в стране является сельское хозяйство: орошение и сельхоз водоснабжение (94,3% водозабора), остальные 10% приходятся на коммунальное водоснабжение, промышленность, лесное, рыбное хозяйство и пр.

Структура потребления воды в 2012 г [8] (в процентах к итогу)



Получение высоких урожаев в аридных условиях Кыргызской Республики возможно только с помощью орошения. Однако столь необходимый в сельском хозяйстве процесс оборачивается на практике рядом серьезных проблем. Существующие сети и сооружения систем водоснабжения и ирригации находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, более 70% из них нуждаются в срочной реконструкции и перевооружении. Повсеместно наблюдается переход на поверхностные способы полива безприменения средств механизации и дождевальной техники, что увеличивает потери воды и ухудшает мелиоративное состояние орошаемых земель. Неэффективное использование воды усугубляет экономические проблемы, провоцирующие население на нерациональное, а подчас и хищническое использование водных ресурсов.

Согласно кыргызского законодательства поливная вода является собственностью государства и во многих случаях распределяется через ассоциации водопользователей (АВП).

Из 4175 человек, работающих в Ассоциациях водопользователей Кыргызстана, женщины составляют всего 18%. В 436-ти АВП по республике женщины представлены: в должности директора – 6, бухгалтеров – 160, Председателей Советов АВП – 2 и заместителей председателей АВП – 9 [9].

Большинство членов АВП составляют мужчины, от которых и зависит принятие решений. Женщины реже участвуют в принятии решений на местном уровне, включая участие в работе ассоциации водопользователей. Это ситуация объясняется современным состоянием и культурой водопользования, а также низкой информированностью женщин о деятельности ассоциаций водопользователей.

По мнению части респондентов, АВП положительно влияет на обеспечение доступа представителей уязвимых групп к воде. А эксперты считают, что более активное вовлечение женщин в деятельность АВП может улучшить их доступ к водному ресурсу.

Ответственность за бытовое водопользование возложена на женщин. Воду домой носят женщины и дети. За полив ответственными считаются в большинстве случаев мужчины. Передача навыков о водопользовании происходит путем вовлечения в практическую деятельность от матери к дочерям, от отца к сыновьям. Пользуются питьевой и бытовой водой все члены домохозяйств. Основной доход от орошения земель (как часть дохода от использования земли) поступает в распоряжение главы домохозяйства, который и принимает основные хозяйственные решения. Использование орошаемой пашни является одним из наиболее выгодных видов сельскохозяйственной деятельности. Женщины

исключаются из наиболее прибыльных видов деятельности, так как не имеют достаточного доступа ни к земле, ни к водному ресурсу.

Кроме того, женщины значительно чаще, чем мужчины, оказываются в числе пострадавших в результате стихийных бедствий, поскольку нередко они не получают предупреждений или другой информации об угрозах и рисках.

Женщины располагают обширной информацией о водных ресурсах, включая сведения о расположении, качестве и методах хранения воды, и во многих случаях они больше, чем мужчины, заинтересованы в обеспечении эффективности водоснабжения и санитарии, а также располагают обширными традиционными знаниями об источниках и методах сохранения водных ресурсов и рационального водопользования.

Эта центральная роль женщин не находит своего отражения в рамках усилий, направленных на улучшение управления водными ресурсами и расширение доступа к адекватной санитарии. Часто женщин не привлекают к принятию решений в отношении даже тех услуг, которые они же и получают.

Основными причинами неравного доступа мужчин и женщин к водным ресурсам являются традиционное разделение труда. Традиционно мужской работой считаются обработка поля с помощью средств механизации и отведение воды на полив, лов рыбы т.п. Основной женской обязанностью считается работа по дому и уход за членами семьи. Однако, наряду с этим, на женщину возлагаются нагрузки, связанные с бытовым водопользованием, обработкой поля и огорода и т.п.

Низкая представительство женщин на иерархическом уровне принятия решений также ограничивает доступ женщин к природным ресурсам.

Существующие гендерные стереотипы в обществе, обосновывающие неравный доступ к природным ресурсам биологическими различиями, признающие мужчин главами семьи, что оправдывает принятие без участия женщин значимых решений, в том числе экономических, например, о владении собственностью и распоряжении семейными доходами. Имеет место также:

- Гендерные стереотипы, отражающие убеждения о ролях мужчин и женщин, ограничивая возможности представителей того или иного пола в доступе и использовании ресурсов, в том числе природных, и доступ к распределению результатов экономической деятельности.

- Гендерные стереотипы, отводящие женщине второстепенную вспомогательную роль, не заслуживающую признания.

Таким образом, мужчины имеют больший

доступ к природным ресурсам, в том числе и водным ресурсам. Более того, существует традиционное разделение в доступе к этому ресурсу. Мужчины рассматривают воду как экономический ресурс (поливная вода), а женщины – как бытовой ресурс (вода питьевая и для бытовых нужд). Причинами такой разницы можно считать «существование традиционного разделения труда между мужчиной и женщиной», «наличие навыка полива, ... полученное мужчинами... от отцов», а также биологические различия (например, более физически крепкое состояние мужчин).

Литература:

1. Перспективы гендера в области водных ресурсов и санитарии /Проект Азиатского банка развития «GWANET-сеть по гендеру и воде в Центральной Азии», Вспомогательный документ №2, 2007 г. – С.4.
2. Гендерные аспекты доступа к чистой питьевой воде и санитарии. - Бишкек, 2013, с.3
3. Там же
4. Перспективы гендера в области водных ресурсов и санитарии. / Проект Азиатского банка развития «GWANET – сеть по гендеру и воде в Центральной Азии», Вспомогательный документ №2, 2007. – С. 5
5. Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2007-2011. Сборник гендерно-разделенной статистики. – Бишкек, 2012, с.148
6. Текущий архив МСВХиПП. Материалы коллегии по итогам 2011года./ Сведения о кадровом составе Департамента водного хозяйства за 2011г.
7. Мониторинг общественного мнения, ЦИОМ «Эл-Пикир», 2006 г.
8. Окружающая среда в Кыргызской Республике. Статистический сборник 2008-2012 гг. – Бишкек, НацстаткомКырг. Респ., 2013 – 67с
9. Гендерные аспекты связи изменения климата, качества питьевой воды и санитарии/ <http://www.day.kg/> 2013г.
10. Доступ мужчин и женщин к природным ресурсам Кыргызстана. Исследование. - Б.: 2007 г. - 41 стр.

Рецензент: д.и.н., профессор Осмонов О.Дж.