

*Уметалиев А.С.*

**ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК  
В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

*A.S. Umetaliev*

**QUESTIONS OF EFFICIENCY OF PUBLIC PURCHASING IN THE CONDITIONS  
OF MARKET RELATIONS**

УДК: 388.242.4(035.3)

*В статье рассматривается эффективное расходование государственных закупок, которые по мнению автора зависят от успешной реализации действующей нормативно-правовой базы, уровня институциональной основы, качества планирования закупок и от профессионализма персонала вовлеченного в процесс закупок.*

**Ключевые слова:** *эффективность, нормативно-правовая база, качества, затраты, государственно-частные партнерства.*

*The effective expense of the public purchasing, that in opinion of author depends on successful realization of operating normatively-legal base, level of institutional basis, quality of planning of purchases and from professionalism of personnel engaged in the process of purchases, is examined in the article.*

**Key words:** *efficiency, normatively-legal base, qualities, expenses, state-private partnerships.*

Эффективное расходование государственных средств предполагает, что при проведении государственных закупок основное внимание уделяется экономическим критериям, среди которых важной является цена. Дополнительные критерии, обеспечивающие экономические выгоды для закупающей организации, включают:

- соответствие закупаемой продукции ее назначению (качество);
- затраты в течение всего срока службы или жизненного цикла продукции;
- условия доставки и оплаты;
- дополнительные затраты (транспортировка, хранение, складирование);
- затраты непосредственно связанные с организацией самого процесса закупок.

Наиболее экономичные закупки не всегда означают заключение контракта с поставщиком, предложившим самую низкую цену. Для определения максимально возможной эффективности расходования средств необходимо произвести сопоставление соответствующих выгод и затрат в течение всего срока службы закупаемых товаров, работ и услуг. Эффективность государственных закупок предполагает, что система закупок функционирует опера-

тивно и с минимальной бюрократией. Затраты самих государственных заказчиков и поставщиков, связанные с закупочной деятельностью должны быть минимизированы. Целью повышения эффективности и результативности закупочного процесса государственные заказчики должны регулярно проводить мониторинг и аудит своей закупочной деятельности.

Подотчетность означает, что расходование государственных средств предполагает подотчетность специалистов осуществляющих закупки, соблюдению ими законодательных требований и наличие системы контроля со стороны уполномоченного органа в сфере закупок.

Первоочередной задачей государства и его структур является стабилизация экономики. В некоторой степени, стабилизация экономики осуществляется инструментами фискальной политики – государственными расходами, государственными закупками и налогообложением. Для достижения определенных целей в этой политике государство должно увеличить производство и занятость при предсказуемой инфляции [1]. На примере экономического развития США, в период «Великой депрессии» 30-х годов правительством был принят специальный Закон о поддержке отечественных производителей («покупайте только американское») [2]. Такая мера была рассчитана на очевидный фактор влияния государственных расходов, в том числе государственных закупок для стабилизирующего воздействия на экономику. Кроме того, для смягчения экономических колебаний был принят Закон о полной занятости 1946 года, создан Совет экономических консультантов (СЭК) и Закон Хэмфри-Хоукенса 1978 года. Данный Закон предусматривает разработки Правительством программ по стабилизации экономики с учетом уровня государственных расходов, в том числе государственных закупок и уровнями занятости и инфляции на долгосрочные периоды (5 и более лет) и адекватных мер для достижения этих целей.

Дискреционная политика предусматривает целенаправленное регулирование налогообложением и

государственными расходами, в том числе государственными закупками для воздействия на реальный объем производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста [3]. В этой политике присутствует предпосылка о том, что государственные расходы и государственные закупки влияют на сдвиги графиков потребления и инвестиций. Практическое применение данной политики в сфере государственных закупок в виде модели государственно-частного партнерства (ГЧП) подтвердил сдвиг инвестиций в сторону ощутимого увеличения и соответственно росту ВВП. Государственно-частные партнерства (Public Private Partnership – PPP) в их первом проявлении в виде схемы, названной Инициатива Частного Финансирования (PFI), стали известны широкой общественности благодаря интенсивному росту инвестиций со стороны частного бизнеса при активном и непосредственном участии государства. В основном, критические высказывания были вызваны недостаточной информированностью политиков и общественности о неэффективности закупок, осуществляемых по традиционной схеме, сравнительно медленной, и не всегда успешной реформе системы государственных закупок [4]. Более того, данная инициатива в сфере закупок является уникальной с точки зрения инновационного подхода к ее реализации. Не является совпадением и то, что в процессе реформы и реструктуризации закупок в Соединенном Королевстве указанная инициатива дала толчок к формированию принципиально нового способа закупок, который практически одновременно стал применяться на всех уровнях государственной власти и получил широкое международное распространение.

Следует отметить, что принципы и подходы, лежащие в основе ГЧП (вертикальная интеграция системы поставок, усовершенствование управления проектом, определение затрат с учетом всего жизненного цикла, спецификации, ориентированные на конечные результаты) в равной степени важны и для повышения эффективности крупных закупок, финансируемых по традиционной схеме. Одним из положительных результатов полемики по поводу ГЧП явилось то, что правительство было вынуждено пересмотреть порядок проведения закупок, обеспечить более активное участие основных заинтересованных сторон и сделать процесс закупок более прозрачным.

«Конфедерация британской промышленности характеризовало проекты, в которых ГЧП имела шансы на успех, как «обеспечивающие реальное сочетание потребностей в капитале и услугах (работах), где риски, главным образом коммерческие, где существует возможность для инноваций, и где руководство в государственном секторе профессио-

нально и готово к сотрудничеству». (Палата общин, Бюджетный комитет «Инициатива частного финансирования», Государственная канцелярия, 2000 год)

В приведенной выше цитате удалось зафиксировать исключительно важный момент: для успешного применения схемы ГЧП должны быть созданы соответствующие условия. Никто, имеющий опыт подобных проектов, никогда не утверждал, что они всегда являются наилучшим вариантом для модернизации системы закупок товаров и оказания государственных услуг. ГЧП являются дорогостоящей и сложной схемой проведения закупок в Соединенном Королевстве, так как для них необходимы:

- высококвалифицированные юридические, финансовые и технические консультанты;
- принятие и глубокое понимание методов ГЧП государственными организациями и коммерческими кредитными учреждениями;
- самые лучшие кадры государственного сектора, обладающие профессиональными навыками по управлению проектами, формированию бюджета и проведению закупок, и способные содействовать в повышении эффективности оказания услуг (выполнения работ);
- высокий уровень политической поддержки в течение длительного периода времени.

- за последние годы государственно-частные партнерства (ГЧП) обеспечили около 20 миллиардов долларов США инвестиций в государственную инфраструктуру Соединенного Королевства. Дополнительных 18 миллиардов долларов США предполагалось инвестировать ближайšie 3 года. При этом в указанный период доля ГЧП в общей сумме государственных инвестиций составила 6-11% и прогнозировали повышение этого показателя до 7-16%. Из 450 заключенных контрактов по проектам государственных закупок по модели ГЧП, 229 проектов находились в стадии реализации, а стоимость закупок, осуществляемых по почти 300 проектам, составила 22,4 миллиарда долларов США [61]. Проекты осуществлялись в сфере строительства и обслуживания транспортной инфраструктуры, больниц, зданий, занимаемых государственными органами, школ, тюрем и поставках военного оборудования. ГЧП включают:

- инициативу частного финансирования: государственные контракты на закупку работ и услуг, ориентированные на конечные результаты и заключаемые на длительный период (обычно 25-30 лет), включая строительство и содержание необходимой инфраструктуры. (Некоторые автономно финансируемые проекты также включены в статистику, но они являются типичными концессионными контрактами на эксплуатацию, например, транспортной инфраструктуры);

- контрактацию: аналогичную пункту (а) за исключением того, что контракты не предусматривают выполнение строительных работ и, соответственно, сроки контрактов были намного короче (обычно – 5 лет);

- расширение рынков: использование профессионализма и финансов частного сектора для эксплуатации государственных объектов (как материальных, так и интеллектуальных);

- участие частного бизнеса в партнерстве: привлечение финансов и управленческих кадров частного сектора к выполнению некоторых государственных функций, но при сохранении за государством прямого влияния путем сохранения статуса единственного акционера.

По нашему мнению эффективность государственных закупок зависит от успешной реализации действующей нормативно-правовой базы, уровня

институциональной основы, качества планирования закупок и от профессионализма персонала вовлеченного в процесс закупок.

**Литература:**

1. Самуэльсон, П. Экономика [Текст] / П. Самуэльсон. - М.: Дело, 1992. - 486 с.
2. R. Porter. The Global Trading System in 21<sup>st</sup> Century. Brookings Institution Press, 2001.
3. Кэмпбелл Р. Макконелл. Экономика [Текст] / Кэмпбелл Р. Макконелл, Стэнли Л. Брю. - М., Республика, 1992. - 459 с.
4. Peter Van den Bossche. The Law and Policy of the World Trade Organization. - Cambridge University Press, 2005.
5. Малочко, В. А. Государственные закупки: принципы, законодательные нормы и институциональные схемы [Текст] / В. А. Малочко, Е. Н. Береснева. - М.: МУЦ МОТ Турин, Италия, 2005. - 472 с.

**Рецензент: д.э.н., профессор Балбаков М.Б.**