

*Абдуганиев К.А.*

## ОТРАЖЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*К.А. Abduganiev*

### REFLECTION OF THE RIGHTS OF THE CHILD IN LEGISLATION KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 946.55

*Макалада Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында балдар укуктарынын чагылдырылышы каралган.*

*Статья посвящена раскрытию вопроса, связанного с отражением в законодательстве Кыргызской Республики прав ребенка.*

*The article is devoted to reveal an issue related to the legislation of Kyrgyz Republic for rights of the child.*

В сегодняшнем обществе ребенок оказался одним из незащищенных слоев в социуме. Единого закона, регламентирующего в целом правовой статус ребенка, в Кыргызстане нет. Отсутствует и какая-либо система правовых норм, касающихся прав ребенка. Такие нормы разбросаны по различным нормативно-правовым документам и в лучшем случае выделены в отдельные главы или разделы, как, например, в Трудовом или Уголовном кодексах КР. Не говоря уже о том, что существует немало коллизионных норм в законодательстве КР.

Но прежде, чем говорить о реформе законодательства и создании ювенальной правовой системы в Кыргызстане, необходимо дать понятие прав ребенка и определить его правовой статус в обществе.

**Права ребенка** – это предусмотренные действующим законодательством права и свободы человека, позволяющие ему полноценно существовать в обществе, с изъятиями и дополнениями, обеспечивающими большую, в отличие от взрослых, охрану и защиту ребенка и повышенную заботу о нем<sup>1</sup>.

В соответствии с п.1. ст. 16 Конституции КР основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаются от посягательств со стороны кого бы то ни было законом и судом. Предусмотренные Конституцией КР основные права и свободы человека в равной степени принадлежат как совершеннолетним, так и несовершеннолетним лицам.

Согласно с п. 2 ст. 16 Конституции КР, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования,

происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Ограничения в осуществлении прав и свобод допускаются Конституцией и законами КР лишь в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, защиты конституционного строя. При этом существо конституционных прав и свобод не может быть затронуто.

Основные права и свободы, предусмотренные Конституцией КР, как правило, отражены и конкретизированы в законах и подзаконных актах КР. Так, Уголовный кодекс (УК) КР признает обстоятельством,отягчающим ответственность, совершение преступления в отношении несовершеннолетнего и малолетнего (ст. 55, 97, 111, 117, 118, 123, 124, 129, 130, 249), что в свою очередь увеличивает степень защиты от нарушений таких конституционных прав ребенка как право на жизнь, право на физическую и моральную неприкосновенность, право на личную свободу и безопасность, право на охрану здоровья и другие.

Предусмотренное ст. 16 Конституции КР право на физическую и моральную неприкосновенность, согласно с п.1 ст. 26 Конституции КР, может быть ограничено только на основании закона но приговору суда как наказание за совершенное преступление.

Вопросы привлечения несовершеннолетних лиц к уголовной ответственности регулируются Уголовным кодексом КР, Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) КР и другими законами.

Ст. 18 УК КР устанавливает 16-летний возраст как общее основание привлечения к уголовной ответственности. В отношении лиц, достигших 14 лет, уголовная ответственность наступает за совершение ограниченного перечня преступлений. Согласно ст. 1 Закона КР “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики” от 21 сентября 1998 г., в этот перечень преступлений входят: убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, кража, скопированное, грабеж, разбой, хищение чужого имущества в особо крупных размерах, терроризм и другие преступления.

Так или иначе, несовершеннолетний возраст при совершении преступления является обстоятельством, смягчающим уголовную ответственность. При назначении наказания несовершеннолетнему

<sup>1</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. – М., 1998. – С.470

учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц (ст. 54,79 УККР).

Согласно ст. 1 Закона КР “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики” от 21 сентября 1998 г., смертная казнь к лицу, совершившему преступление, будучи несовершеннолетним, не применяется.

В УК КР и УПК КР предусматриваются случаи, когда за отсутствием в деянии состава преступления уголовное дело в отношении несовершеннолетнего лица не может быть возбуждено, а возбужденное дело подлежит прекращению (ст. 28 УПК КР, ст. 1 Закона КР “О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики” от 21 сентября 1998 г.), когда несовершеннолетний преступник может быть освобожден от уголовной ответственности с передачей материалов на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних (ст. 86 УК КР) либо с применением принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 83 УК КР, ст. 401 УПК КР), а также когда осужденный несовершеннолетний может быть освобожден от наказания с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 85 УК КР) либо с помещением его в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних (ст. 85 УК КР, ст. 402 УГ1ККР).

Во исполнение с п.3 ст.40 Конституции КР, предусматривающей обеспечение квалифицированной юридической помощи и защиты прав и свобод, гарантируемых Конституцией КР, каждому гражданину, УПК КР устанавливает обязательность участия защитника в производстве по делам несовершеннолетних (ст. 46), а также то, что отказ от защитника, заявленный несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым или подсудимым, не является обязательным для следователя, суда (ст. 47).

Ст. 18 Закона КР “О средствах массовой информации” запрещает средствам массовой информации предавать гласности любую информацию, касающуюся несовершеннолетнего правонарушителя, без согласия его законного представителя.

Таким образом, уголовное законодательство КР предусматривает более мягкий, в отличие от взрослых, режим ответственности несовершеннолетних за совершение преступлений.

Право ребенка на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на охрану труда, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, право на социальную защиту от безработицы, право на отдых, право на вознаграждение за труд не ниже установленного государством прожиточного минимума, а также право на забастовку, предусмотренные

Конституцией КР (ст. 16, 28, 29, 34, 43), подробно регламентированы в Трудовом кодексе (ТК) КР. Принципиально важным является положение, закрепленное в ст. 318 ТК КР: несовершеннолетние лица в трудовых правоотношениях приравниваются к правам совершеннолетних, а в части охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными ТК КР и коллективными договорами (соглашениями).

Согласно ст. 87 ТК КР, работником как субъектом трудового договора (и соответственно трудового права) может быть лицо, достигшее 16, а в исключительных случаях - 14 лет и обладающее реальной способностью трудиться. Хотя безработными, согласно ст. 4 Закона КР “О содействии занятости населения” от 27 июля 1998 г., не могут быть признаны граждане, не достигшие 16-летнего возраста.

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. До достижения совершеннолетия ребенок считается частично дееспособным. ГК КР регламентирует правовые статусы несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (малолетних) и несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, а также их родителей.

Анализ нормативно-правовой базы КР выявляет множество недостатков законодательства в области прав ребенка, от коллизий и пробелов в национальном законодательстве и до низкого уровня имплементации Кыргызстаном международно-правовых норм.

Из несовершенства законодательства в отношении несовершеннолетних вытекает низкая правовая культура детей, их неспособность защитить свои права и их зависимость от структур и органов, работающих в области правового статуса ребенка.

Выход из создавшегося кризиса видится, в первую очередь, в принятии закона, регламентирующего основные гарантии прав и свобод ребенка, как, например, в России, где в 1998 г. был принят Закон РФ “Об основных гарантиях прав ребенка в РФ”, а в Беларуси с 1993 г. действует Закон “О правах ребенка”. И уже на основе такого закона нужно будет структурировать и расширять законодательную базу КР в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, ценностью любого современного государства, как и Кыргызстана, которое заинтересовано сохранить свой народ и заботиться о его будущем, традиционно считается семья, а главной ценностью семейной жизни - дети. Можно ли поставить их на ноги, подготовить к самостоятельному существованию без должной поддержки извне, социального одобрения и соответствующей политики, проводимой в отношении семьи? Конечно,

нет. И сегодняшняя действительность тому подтверждение - лишь некоторое число семей более или менее адаптировалось в новой экономической ситуации. В первую очередь страдают от этого дети, и общество все больше беспокоит их бездуховность, корыстность, равнодушие, жестокость и агрессивность, а отчасти и деградация, "одичание" детей и подростков из различных социальных слоев.

На протяжении последних десятилетий в мировой практике вырабатывается дополнительный механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка: как каждого конкретного ребенка при нарушении его прав, так и детей в целом. Таким механизмом является институт уполномоченного по правам ребенка.

На основе вышеизложенного необходимо введение института уполномоченного по правам ребенка и создания благоприятных условий для охраны и защиты прав ребенка.

**Литература:**

1. *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. - М., 1998. - С. 164.
2. *Лукашук И.Я.* Международное право: Особенная часть. - М., 1998. - С. 36.
3. Общая теория прав человека. - Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор Лукашева Е. А. - М., 1996. - С. 42.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. - Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор Страшун Б.А. - Т. 1,2 (Общая часть). - М., 1996. - С.114.
5. Семейное право: Учебник для вузов / Под ред. С.Н. Бондова. М., 2002

**Рецензент: д.э.н. Дыйканбаев Т.С.**